ISSN:2411–2755

Европейский Союз:
факты и комментарии

Выпуск 112• март — май 2023

Электронное Издание

Москва

ISSN: 2411-2755

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ:
ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 112:
МАРТ – МАЙ 2023

Электронное издание

Под редакцией:
Потемкиной О.Ю. (отв.ред.)
Борко Ю.А.
Кондратьевой Н.Б.

МОСКВА, июнь 2023

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии» можно ознакомиться по адресу:

http://instituteofeurope.ru
http://www.aevis.ru

Литературное редактирование – Тяжелова В.В.

Дизайн обложки – Потемкина Е.Д.

Техническое редактирование – Грачёва М.Л.

Макетирование – Шарапова-Антонова К.Ю.

© Издатель – ФГБУН Институт Европы РАН.125993 Москва, ул.Моховая, д.11, стр.3
ISSN: 2411-2755

© Ассоциация европейских исследований, 2023

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТОВ ЕС

Гуселетов Б.П. Европейский парламент: деятельность ведущих политических групп (март-май 2023) …….. 5

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС

Цибулина А.Н. Экономический и валютный союз (март-май 2023) ……... 9
Кондратьева Н.Б. Единый внутренний рынок: события весны 2023 ……. 13
Кондратьева Н.Б. Региональная политика ЕС: весна 2023 ……. 16
Доманов А.О. Энергетическая политика ЕС (март-май 2030) ……. 19
Циренщиков В.С. Проект нового закона о критических сырьевых материалах ……. 22
Циренщиков В.С. Проект закона о чистой нулевой промышленности …….. 25
Белов В.Б. Экономическая политика Германии (март-май 2023) ……... 28
Белов В.Б. Реализация водородных стратегий Германии и Евросоюза (март-май 2023) ……. 33
Фрумкин Б.Е. Общая сельскохозяйственная политика (март-май 2023) ……... 39
Фрумкин Б.Е. Общая рыболовная политика (март-май 2023) …… 45
Говорова Н.В., Иванова В.А. Социальная политика и рынок труда (март-май 2023) ……. 49
Говорова Н.В. Арктическая политика ЕС (март-май 2023) ……. 52
Базаркина Д.Ю. Общая внешняя политика и политика безопасности Европейского союза: меры укрепления обороноспособности ЕС ……... 55
Потемкина О.Ю. «Шведский компромисс» – последний шанс утвердить Пакт о миграции и убежище …… 59
Потемкина О.Ю. Модернизация правосудия и борьба с финансированием терроризма – приоритеты шведского председательства в Совете ЕС …… 64
Русакова М.Ю. Проблемные вопросы в отношениях между Брюсселем и Вишеградскими странами весной 2023 …….. 67
Табаринцева-Романова К.М. Культура и образование ЕС (март-май 2023) ….. 72

ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

Борко Ю.А. Контрасты российского евразийства …… 76
Тяжелова В.В., Шарапова-Антонова К.Ю. ЕС-Молдавия (зима-весна 2022-2023) …… 78
Айвазян Д.С. ЕС в Черноморском регионе …….. 82
Бабынина Л.О. ЕС и Соединённое Королевство: ратификация «Виндзорских рамок» …….. 85
Шариков П.А. Отношения ЕС и США весной 2023 …… 89
Грачёва М.Л. ЕС и страны Центральной Азии: угроза вторичных санкций за обход ограничительных мер против России ……. 92
Чижевская М.П. ЕС-Китай: ЕС стремится выработать независимый подход к Китаю …… 96

Грачёва М.Л. Евросоюз-Индия: шаги к укреплению стратегического партнёрства …… 101
Оганисян Л.Д. ЕС и страны Ближнего и Среднего Востока: ирано-саудовское примирение и донорская конференция для помощи Турции и Сирии ……. 104
Абрамова М.Г. ЕС и Латинская Америка: отложенная перезагрузка экономического сотрудничества ……. 109

Сведения об авторах ……114

УДК 327.3
Борис ГУСЕЛЕТОВ[*]

ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЕДУЩИХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ГРУПП (март-май 2023)

Ключевые слова: *Европейская народная партия, Социалисты и демократы, «Обновим Европу!», Зеленые-Европейский свободный альянс, Европейские консерваторы и реформисты, Объединенные европейские левые-Левые зеленые Севера, Идентичность и Демократия, Европейский парламент, энергетика, миграция*

В марте, апреле и мае 2023 г. ведущие группы Европарламента (ЕП) – Европейская народная партия (ЕНП), Социалисты и демократы (СиД), «Обновим Европу»(ОЕ), Зелёные-Европейский свободный альянс (ОЕЛ-ЛЗС), Идентичность и Демократия (ИиД), Европейские консерваторы и реформисты (ЕКР), Объединенные европейские левые-Левые зеленые Севера – сконцентрировали свою деятельность на следующих темах: миграция, реформирование энергетического рынка Европы с учётом достижения климатических целей, поддержка оборонной промышленности и другие.

В марте 2022 г., благодаря поддержке группы ЕНП ЕП принял общую позицию по Пакту о миграции и убежище. По мнению депутатов, новые правила управления миграцией обеспечат создание «устойчивой общеевропейской основы» для решения проблемы миграции, а также противодействие незаконной миграции и несанкционированным перемещениям между странами ЕС. Новые правила регламентации миграции позволят эффективнее бороться с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми и обеспечат солидарность между странами ЕС. Предлагается отказаться от обязательного переселения лиц, ищущих убежища, в качестве руководящего принципа миграционной политики и внедрить вместо этого постоянный механизм солидарности, основанный на гибких, добровольных взносах от стран-членов[1].

Группа СиД также активно поддержала реформу политики убежища и миграции, которая, по мнению социалистов, должна основываться на солидарности и общей ответственности при уважении личного права на убежище. В ходе обсуждения реформы с представителями других политических групп социалисты и демократы предложили депутатам вариант в рамках регламента о миграции и убежище «механизма солидарности» между странами-членами, чтобы каждая из них взяла на себя справедливую долю ответственности по приему ищущих убежище.

В апреле группа СиД при обсуждении руководящих принципов по формированию бюджета на 2024 г. отвергла попытку правых парламентских групп разрешить строительство стен и заборов на внешних границах Союза для защиты от мигрантов на деньги из бюджета ЕС. По мнению социалистов и демократов, реальный ответ на миграционный вызов заключается в незамедлительной реализации Пакта о миграции и убежище[2].

Группа З-ЕСА при обсуждении Пакта заявила о необходимости выработки справедливого и эффективного подхода к решению проблемы миграции в ЕС, который гарантирует справедливое распределение ответственности между странами-членами, общие высокие стандарты в процедурах предоставления убежища и гуманные условия

[*] DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts2202359

[1] Huge step towards new EU migration policy. 28.03.2023. URL: https://www.eppgroup.eu/newsroom/news/huge-step-towards-new-eu-migration-policy (дата обращения 06.06.2023).

[2] S&Ds on EU budget 2024: Conservative proposals to fund walls against-migrants EU money is a red line for us. 19.04.2023. URL: https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/sds-eu-budget-2024-conservative-proposals-fund-walls-against-migrants-eu-money-red-line-us (дата обращения 06.06.2023).

приема. При этом Зеленые предложили ряд ключевых поправок к предложениям Еврокомиссии (ЕК), настаивая на повышении независимости механизма мониторинга соблюдения основных прав и отказов в убежище; на улучшении Дублинской системы; на соблюдении принципа солидарности, в том числе, путем обязательного переселения беженцев между государствами-членами, не возлагая эту ответственность на третьи страны[3].

В свою очередь, группа ИиД выступила с резкой критикой миграционной политики ЕС, заявив при обсуждении Пакта, что европейские институты по-прежнему не в состоянии эффективно реагировать на явление миграции и не осознают, что есть только одно решение этой проблемы: остановить тайные маршруты переправки мигрантов и положить конец бизнесу контрабандистов, которые в последнее десятилетие свободно работали в Средиземноморье[4].

Группа ЕКР также выступила с критикой Пакта, отметив, что поправки, предложенные ЕП, изменили предложение ЕК до такой степени, что оно больше не соответствует исходным целям и делает практически невозможным для государств-членов эффективную борьбу с нелегальной миграцией[5].

Группа ЕНП приветствовала достижение согласия между ЕП и странами-членами ЕС по директиве ЕС о возобновляемых источниках энергии (RED), касающейся возобновляемых источников энергии, за счет облечения процедуры выдачи разрешений на строительство объектов солнечной, водной, тепловой и ветровой энергии. Консерваторы рассчитывают, что к 2030 г. 42,5% конечного потребления энергии в ЕС должно поступать из возобновляемых источников[6].

Группа СиД также выступила за директиву RED, которая призвана обеспечить рост доли возобновляемых источников энергии, в том числе, использование биомассы в промышленности, на транспорте и при обслуживании зданий, включая их отопление. При этом социалисты и демократы внесли поправки, которые гарантируют сохранность лесов, несмотря на противодействие со стороны других политических групп и ряда стран-членов[7].

Группа ОЕ также поддержала директиву RED, которую либералы считают одной из флагманских инициатив пакета «Fit for 55» по достижению целей Союза в сферах энергетики и климата, интеграции энергетической системы и критериев устойчивости для биоэнергетики. По настоянию либералов была проведена переквалификация так называемых видов топлива небиологического происхождения в качестве возобновляемых источников энергии (RFNBO) и их распространение на промышленность, что прокладывает путь к обезуглероженной европейской индустрии без снижения ее конкурентоспособности[8].

---

[3] Greens/EFA group will continue to fight for fair & effective approach to migration 28.03.2023. URL: https://www.greens-efa.eu/en/article/press/greens-efa-group-will-continue-to-fight-for-fair-effective-approach-to-migration (дата обращения 06.06.2023).

[4] Preventing deaths at sea by stopping illegal migration. 13.03.2023. https://www.idgroup.eu/preventing_deaths_at_sea (дата обращения 06.06.2023).

[5] *Patryk J*: Migration pact ceases to fulfil task after European Parliament additions. 28.03.2023. URL: https://ecrgroup.eu/article/patryk_jaki_migration_pact_ceases_to_fulfil_task_after_european_parliament (дата обращения 06.06.2023).

[6] EPP Group secures boost for renewable energies in Europe. 30.03.2023. URL: https://www.eppgroup.eu/newsroom/ news/epp-group-secures-boost-for-renewable-energies-in-europe (дата обращения 06.06.2023).

[7] RED: 42,5% of EU energy consumption should come renewables by 2030 in deal negotiated by the S&Ds. 30.03.2023. URL: https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/red-425-eu-energy-consumption-should-come-renewables-2030-deal-negotiated-sds (дата обращения 06.06.2023).

[8] *Vilches A.C.* For a boots of renewable energy in the EU: agreement on revised legislation to accelerate the climate and energy transition. 30.03.2023. URL: https://www.reneweuropegroup.eu/news/2023-03-30/for-a-boost-of-renewable-energy-in-the-eu-agreement-on-revised-legislation-to-accelerate-the-climate-and-energy-transition (дата обращения 06.06.2023).

Группа ОЕЛ-ЛЗС традиционно выступила с критикой политики ЕК в сфере энергетики. Европейские левые и экологи заявили, что реформа рынка электроэнергии, инициированная Комиссией фон дер Ляйен, не затронула систему ценообразования. Единственным выходом из кризиса они называют систему, которая служила бы интересам многих: справедливый энергетический режим, основанный на возобновляемых источниках энергии и под общественным контролем. Для этого группа ОЕЛ-ЛЗС решила провести кампанию «Власть народу» для продвижения своего видения новой энергетической модели, которая работает в интересах большинства людей[9].

В мае ЕП уделил большое внимание проблеме увеличения производства боеприпасов. Группа ЕНП поддержала инициативу ЕК по увеличению мощностей европейской оборонной промышленности по производству боеприпасов («пакет ASAP»), но раскритиковала предложение ЕК налагать штрафы на европейские компании. Депутаты выразили сожаление, что предлагаемые на эти цели 500 млн евро предполагалось взять только из существующих финансовых программ ЕС и не привлекать дополнительных средств. По мнению консерваторов, без сильной оборонной промышленности, которая в значительной степени опиралась бы на исследования, инновации и будущие совместные инвестиции, невозможно обеспечить более высокую степень автономии и безопасности в Европе. Поэтому данная инициатива должна стать первым шагом в решении исторической и структурной проблемы нехватки боеприпасов в Европе[10].

Группа ОЕ также приветствовала принятие закона о поддержке производства боеприпасов и призвала ЕП и страны-члены максимально ускорить его имплементацию, чтобы восстановить сокращающиеся запасы ЕС и укрепить европейскую оборонную промышленность[11].

В свою очередь, группа СиД выступила за создание сил быстрого реагирования, известных как Потенциал быстрого развертывания ЕС (RDC), в составе не менее 5 тыс. военнослужащих. Основные задачи RDC будут включать операции по спасению и эвакуации, участие на начальном этапе в операциях по стабилизации, а также выполнение функций временного усиления других миссий. Депутаты считают, что создание RDC позволит ЕС быстро и эффективно реагировать на конфликты и кризисы за пределами его границ[12].

В апреле в ЕП состоялась серьезная дискуссия по вопросу об отношениях между ЕС и Китаем. Группа ЕНП выступила с предложением разработать вместе с демократическими партнерами по всему миру европейскую политику по Китаю. Консерваторы заявили, что есть две красные линии в отношении КНР – не вооружать Россию и не вторгаться на Тайвань. И если Китай нападет на Тайвань, то ЕС в конечном итоге встанет на сторону своего союзника - Соединенных Штатов[13].

Группа ОЕ призвала ЕС заняться выработкой четкой стратегии по Китаю, основанной на диалоге, когда речь идет о глобальных проблемах, таких как изменение климата, и на выражении обеспокоенности, когда систематически нарушаются права человека. По мнению либералов, Китай является партнером ЕС и одновременно его

---

[9] Building a new energy model together. 11.04.2023. URL: https://left.eu/building-a-new-energy-model-together/ (дата обращения 06.06.2023).

[10] Fresh money for defence. 03.05.2023. URL: https://www.eppgroup.eu/newsroom/news/fresh-money-for-defence (дата обращения 06.06.2023).

[11] Goleanu L. The EU must increase its ammunition production and defence capabilities, while continuing to help Ukraine. 03.05.2023. URL: https://www.reneweuropegroup.eu/news/2023-05-03/the-eu-must-increase-its-ammunition-production-and-defence-capabilities-while-continuing-to-help-ukraine (дата обращения 06.06.2023).

[12] EU's rapid response force of at least 5,000 troops – putting the Union's strategic autonomy on track! 19.04.2023. URL: https://www.socialistsanddemocrats.eu/newsroom/eus-rapid-response-force-least-5000-troops-putting-unions-strategic-autonomy-track (дата обращения 06.06.2023).

[13] China, don't arm Russia, don't invade Taiwan. 18.04.2023. https://www.eppgroup.eu/newsroom/news/china-don-t-arm-russia-don-t-invade-taiwan (дата обращения 06.06.2023).

системным соперником и конкурентом. ОЕ выступила против китайской военной поддержки России, а также возможного применения силы в Тайваньском проливе и предложили не поддаваться китайской тактике «разделяй и властвуй», поскольку зависимость от Китая в области поставок критически важного сырья напрямую влияет на граждан Европы[14].

Депутаты от группы ЕКР также считают КНР стратегическим соперником и противником Европы и всего свободного мира. Китай с каждым днем все дальше проникает в Африку, Центральную Америку и Азию, а также в саму Европу, скупая инфраструктуру, порты и железнодорожные сети. Консерваторы считают, что европейская политика в отношении Китая характеризуется наивностью и отсутствием дисциплины, поэтому крайне важно говорить единым голосом, потому что действие в одиночку ослабляют Союз в целом[15].

Группа ИиД заявила, что ЕС пытается разработать стратегию сейчас, когда уже есть законодательство, которое отдает ЕС в руки Китая. Недальновидный выбор делает ЕС более зависимым от Китая, рискуя повторить ошибку, допущенную много лет назад с Россией. Китайское влияние в Европе – не новая проблема, Китай уже давно пришел в Европу и набирает силу благодаря критически важной инфраструктуре, такой как порты, логистика и телекоммуникации. Все должны знать об этом, и нужно просто действовать для защиты этих стратегических секторов, полагают депутаты[16].

Интересно отметить заявление группы ЕКР о возможных изменениях в фундаментальные договоры ЕС. По мнению евродепутата от ЕКР Я.Сариуш-Вольского, идея введения голосования квалифицированным большинством в Совете по вопросам внешней политики и политики безопасности «основана на неправильном диагнозе и неправильном прочтении геополитических вызовов». Он считает, что самой большой проблемой в ЕС является отсутствие не инструментов, а политической воли, напомнив о том, что франко-германский тандем очень положительно относился к России. По мнению депутатов от ЕКР, если отнять у государств-членов полномочия в сфере внешней политики, то это лишит основы их суверенитет[17].

Литература:

1. Huge step towards new EU migration policy // EPP Group. 28.03.2023.

2. S&Ds on EU budget 2024: Conservative proposals to fund walls against-migrants EU money is a red line for us. 19.04.2023.

3. Greens/EFA group will continue to fight for fair & effective approach to migration 28.03.2023. 4. Preventing deaths at sea by stopping illegal migration // ID. 13.03.2023.

5. Patryk Jaki: Migration pact ceases to fulfil task after European Parliament additions // ECR. 28.03.2023.

6. EPP secures boost for renewable energies in Europe.

8. Vilches A.C. For a boots of renewable energy in the EU: agreement on revised legislation to accelerate the climate and energy transition // Reneweurope. 30.03.2023.

9. Building a new energy model together // Left. 11.04.2023.

10. Fresh money for defence // EPP. 03.05.2023.

11. Goleanu L. The EU must increase its ammunition production and defence capabilities, while continuing to help Ukraine // Reneweurope. 03.05.2023.

12. EU's rapid response force of at least 5,000 troops – putting the Union's strategic autonomy on track! // S&Ds. 19.04.2023.

---

[14] *Goleanu L.* EU-China relations: we must be united and defend international law human rights and democratic values. 18.04.2023. URL: https://www.reneweuropegroup.eu/news/2023-04-18/eu-china-relations-we-must-be-united-and-defend-international-law-human-rights-and-democratic-values (дата обращения 06.06.2023).

[15] EU must insist on reciprocity with China. 18.04.2023. URL: https://ecrgroup.eu/article/eu_must_insist_on_reciprocity_with_china (дата обращения 06.06.2023).

[16] EU-China Relations. 19.04.2023. URL: https://www.idgroup.eu/eu_china_relations (дата обращения 06.06.2023).

[17] *Saryusz-Wolski J.* (ECR): Talk of possible EU treaty changes based on completely wrong diagnosis. 22.03.2023. URL: https://ecrgroup.eu/article/jacek_saryusz_wolski_ecr_talk_of_possible_eu_treaty_changes_ based_on_comple (дата обращения 06.06.2023).

УДК 339.74, 339.97
Анна ЦИБУЛИНА*

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ВАЛЮТНЫЙ СОЮЗ (март-май 2023)

Ключевые слова: *зона евро, Еврогруппа, Европейский центральный банк, реформа системы управления в зоне евро, цифровой евро*

Важнейшим событием весенних месяцев 2023 г. стало внесение на рассмотрение в Совет ЕС и в Европейский парламент (ЕП) проектов нормативных актов, подготовленных Европейской комиссией (ЕК) и содержащих положения о реформе нынешней системы управления в зоне евро. Европейский центральный банк (ЕЦБ) неоднократно поднимал ключевые процентные ставки, а вопросы параметров введения цифрового евро приобрели большую актуальность среди европейских чиновников и экспертов.

8 марта ЕК представила так называемые «ориентиры для бюджетно-налоговой политики» на 2024 г. Они включают в себя некоторые новые подходы, содержащиеся в предложениях по реформе системы экономического управления в зоне евро. Предполагается, что 2024 г. станет переходным периодом для того, чтобы новые механизмы управления стали применяться в полном объеме с 2025 г. Так, к концу апреля 2023 г. государства-члены должны подготовить программы стабилизации и конвергенции в соответствии с изменениями, предложенными ЕК в ноябре 2022 г. по реформе Пакта стабильности и роста[18]. ЕК также объявила, что с 2024 г. она возобновит применение процедуры противодействия чрезмерному дефициту госбюджета на основе данных Евростата за 2023 г. Стоит подчеркнуть, что начало данной процедуры не означает введение санкций, а скорее начало обсуждения возможностей консолидации государственных финансов[19].

На заседании Еврогруппы 13 марта министры экономики и финансов стран зоны евро отметили, что экономика оказалась в лучшем положении, чем прогнозировали ранее. Риски «в целом сбалансированы» и нет необходимости в бюджетно-налоговом стимулировании для увеличения совокупного спроса[20].

Руководящий совет ЕЦБ 16 марта вновь принял решение о повышении ключевых процентных ставок на 50 базисных пунктов. Таким образом, с 22 марта ставка по основным операциям рефинансирования составила 3,50%, по суточным ссудам – 3,75% и по суточным депозитам – 3,00%[21]. Председатель ЕЦБ К.Лагард подчеркнула, что данное решение было принято «подавляющим большинством», а ЕЦБ продолжит проводить все необходимые меры для возвращения инфляции к целевому значению в 2% в среднесрочной перспективе[22]. К.Лагард также отметила, что с большой степенью вероятности инфляция будет «высокой очень долго»[23]. Представители ЕЦБ подчеркнули, что институт пристально следит за развитием ситуации на финансовых рынках на фоне банкротств коммерческих банков в США и Швейцарии. Председатель ЕЦБ выразила

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts22023913
[18] BQE. 2023. N 13137. 09.03.
[19] Ibid.
[20] BQE. 2023. N 13140. 14.03.
[21] Christine Lagarde, President of the ECB, Luis de Guindos, Vice-President of the ECB. Press Conference. ECB, 16 March 2023. URL: https://www.ecb.europa.eu/press/pressconf/2023/html/ecb.is230316~6c10b087b5.en.html (дата обращения 30.05.2023).
[22] BQE. 2023. N 13143. 17.03.
[23] Ibid.

мнение, что «банковский сектор зоны евро устойчив и имеет высокие показатели капитализации и ликвидности» по сравнению с 2008 г[24].

Хорватия с 22 марта официально стала членом Европейского стабилизационного механизма (European Stability Mechanism - ESM), что означает полную интеграцию страны в состав зоны евро. Взнос Хорватии в капитал фонда составил 3,7 млрд евро[25].

23 марта ЕЦБ впервые опубликовал информацию об объеме углеродного следа в портфелях государственных и частных ценных бумаг, которыми он располагает для целей денежно-кредитной политики и управления пенсионным фондом для сотрудников[26]. В двух докладах отмечается прогресс ЕЦБ по декарбонизации его портфелей и выполнении целей Парижского соглашения по климату. Так, в четвертом квартале 2022 г. средний показатель углеродного следа при реинвестировании ценных бумаг с наступающим сроком погашения сократился на 65% по сравнению с тремя первыми кварталами 2022 г.[27] В отношении инвестиций в рамках операций пенсионного фонда ЕЦБ в докладе отмечено, что углеродный след был снижен более чем в два раза по сравнению с 2019 г. ЕЦБ также повысил долю «зеленых» облигаций с 1% в 2019 г. до 13% в 2022 г.[28]

26 апреля ЕК официально представила три проекта нормативно-правовых актов[29], направленных на реформирование нынешней системы управления в зоне евро. Речь идет о внесении изменений в регламент 1466/97[30] о превентивной функции Пакта стабильности и роста (ПСР), в регламент 1467/97[31] о корректирующей функции ПСР, а также в директиву 2011/85[32], устанавливающую параметры для бюджетов государств-членов ЕС. Предполагается, что государства-члены будут разрабатывать макрофинансовые планы продолжительностью минимум на четыре года, в которых будут закрепляться положения их бюджетно-налоговой политики, приоритетные направления экономических реформ и инвестиций. Данные меры должны находиться в соответствии с такими приоритетами общеевропейской политики, как «Европейская зеленая сделка», и учитывать конкретные рекомендации в области социально-экономической политики, которые страны получают ежегодно. До 2026 г. страны смогут разрабатывать меры экономической политики на основе положений национальных планов, установленных в рамках Плана восстановления «Следующее поколение ЕС» (Next Generation EU). В макрофинансовых планах целевое значение дефицита госбюджета должно быть установлено не выше 3% ВВП, а госдолг свыше 60% должен демонстрировать тенденцию к сокращению в результате установления многолетнего целевого показателя по расходам. Для стран, у которых показатели дефицита госбюджета и госдолга превышают требуемые значения, ЕК будет

---

[24] Ibid.
[25] BQE. 2023. N 13147. 23.03.
[26] BQE. 2023. N 13148. 24.03.
[27] Climate-related financial disclosures of the Eurosystem's corporate sector holding for monetary purposes. ECB, March 2023. URL: https://www.ecb.europa.eu/pub/pdf/other/ecb.climate_related_financial_disclosures_eurosystem_corporate_sector_holdings_monetary_policy_purposes2023~9eae8df8d9.en.pdf (дата обращения 30.05.2023).
[28] Climate-related financial disclosures of the ECB's non-monetary policy portfolios. ECB, March 2023. URL: https://www.ecb.europa.eu/pub/pdf/other/ecb.climate_related_financial_disclosures_ECB_non_monetary_policy_portfolios2023~9199143410.en.pdf (дата обращения 30.05.2023).
[29] BQE. 2023. N 13170. 27.04.
[30] A proposal for replacing Regulation (EC) No 1466/97 on the strengthening of the surveillance of budgetary positions and the surveillance and coordination of economic policies. European Commission, 26 April 2023. URL: https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/new-economic-governance-rules-fit-future_en (дата обращения 30.05.2023).
[31] A proposal for replacing Regulation (EC) No 1467/97 on speeding up and clarifying the implementation of the excessive deficit procedure. European Commission, 26 April 2023. URL: https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/new-economic-governance-rules-fit-future_en (дата обращения 30.05.2023).
[32] A proposal for amending Council Directive 2011/85/EU on requirements for budgetary frameworks of the Member States. European Commission, 26 April 2023. URL: https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/new-economic-governance-rules-fit-future_en (дата обращения 30.05.2023).

разрабатывать отдельные планы для их снижения. Они должны учитываться государствами-членами при подготовке своих макрофинансовых планов. Ежегодно в рамках «Европейского семестра» государство будет докладывать о прогрессе, достигнутом при выполнении своего национального плана, а ЕК проводить его оценку. Государство-член сможет потребовать установления более гибкого плана по консолидации своих государственных финансов за счет увеличения его продолжительности до семи лет. Однако в обмен на это от руководства страны Брюссель будет ожидать проведения дополнительных реформ и выделения инвестиций. Вне зависимости от продолжительности национального плана госдолг должен быть снижен к окончанию срока действия плана. Но оговорка о снижении госдолга на 1/20, которая так ни разу и не была применена, будет отменена. За счет предоставления государствам-членам большего поля для маневра при разработке бюджетно-налоговой и экономической политики ЕК надеется получить возможность действовать более жестко при обеспечении контроля за соблюдением фискальных правил в государствах-членах. Что же касается наложения финансовых штрафов на страны, которые не соблюдают установленные законодательством фискальные требования, то их суммы будут снижены. Новые санкции будут иметь в большей степени репутационный характер. Так, например, в страну-нарушительницу институтами ЕС могут быть направлены мониторинговые миссии, а ее представители могут быть вызваны на парламентские слушания по ситуации с государственными финансами. Каждое государство-член, в случае наличия чрезмерного дефицита госбюджета, должно сократить расходы на 0,5% ВВП. В настоящее время действует такое же требование, но он распространяется только на страны, в отношении которых официально начата процедура противодействия сверхнормативному дефициту госбюджета.

После обнародования ЕК проектов документов по реформе системы управления в зоне евро, последовало множество комментариев со стороны руководства стран. Министр финансов Германии К.Линднер указал на то, что его страна поддержит реформу только в том случае, если будут установлены «надежные траектории снижения размеров госдолга»[33]. По его мнению, предоставленные ЕК проекты документов, не учитывают позицию Германии. Его поддержал представитель Нидерландов, который также выступает за более жесткий подход к снижению государственной задолженности в странах. Министр финансов Франции Б.Ле Мэр отметил три положительных аспекта в предложениях ЕК, а именно: «дифференциацию подходов к снижению госдолга по странам, принцип национальной ответственности и учет проводимых реформ и выделяемых инвестиций». В то же время он обратил внимание на то, что «некоторые положения противоречат духу реформы и должны быть пересмотрены», в частности, это касается «автоматических и единообразных правил по снижению дефицита госбюджета и госдолга»[34].

ЕЦБ 26 апреля опубликовал[35] доклад «Исследование денежного рынка евро в 2022 г.[36] Один из главных выводов доклада состоит в том, что на данном рынке наблюдается эффективная трансмиссия денежно-кредитной политики, особенно в части динамики процентных ставок в сегменте необеспеченных транзакций. Помимо этого, в докладе отмечается, что ежедневный оборот на денежном рынке евро вырос на 23% с 1 трлн евро в конце 2020 г. до 1,3 трлн евро на конец 2022 г. Активность возросла в пяти сегментах денежного рынка: обеспеченные (РЕПО и сделки обратного РЕПО) и необеспеченные транзакции, краткосрочные ценные бумаги, свопы в иностранной валюте и индексные свопы «овернайт». В исследовании говорится также о том, что обеспеченный сегмент

[33] BQE. 2023. N 13170. 27.04.
[34] Ibid.
[35] BQE. 2023. N 13171. 28.04.
[36] Euro money market study 2022. ECB, April 2023. URL: https://www.ecb.europa.eu/pub/euromoneymarket/pdf/ecb.euromoneymarket202204.en.pdf (дата обращения 30.05.2023).

продолжил оставаться крупнейшим на денежном рынке евро. Более того, число небанковских финансовых посредников продолжает неуклонно расти.

4 мая ЕЦБ вновь принял решение о повышении ключевых процентных ставок[37], но теперь на 25 базисных пунктов, а не на 50, как это было сделано ранее. Таким образом, ставка по основным операциям рефинансирования будет составлять 3,75%, по суточным ссудам – 4,0% и по суточным депозитам – 3,25% с 10 мая 2023 г[38]. В отношении трансмиссии денежно-кредитной политики К.Лагард подчеркнула, что повышение ставок ЕЦБ нашло отражение в ставках по кредитам коммерческих банков для предпринимателей и, в целом, в экономике. Помимо этого, ЕЦБ объявил об ускорении снижения доли активов на балансе ЕЦБ посредством приостановления с 1 июля 2023 г. инвестирования средств, образующихся при погашении ценных бумаг, приобретенных в рамках Программы скупки активов (Asset Purchase Programme – APP). Данное решение затрагивает только реинвестирование в рамках APP, но не операции в рамках Программы чрезвычайной скупки активов в пандемию (Pandemic Emergency Purchase Programme – PEPP).

Общий уровень инфляции в зоне евро в апреле 2023 г. достиг 7% по сравнению с 6,9% в марте, согласно данным Евростата[39]. Рост цен на потребительские товары категории «продовольствие, алкоголь и табачные изделия» несколько замедлился и составил 13,6% в апреле по сравнению с 15,5% в марте[40]. В четвертом квартале 2022 г. дефицит госбюджета и величина госдолга в зоне евро составили, соответственно, 4,7% и 91,6% ВВП[41]. В трех странах ЕС отмечается профицит госбюджета, а именно в Дании (+3,3%), Ирландии (+1,3%) и Болгарии (+0,9%). Наибольшие показатели дефицитов госбюджетов зафиксированы в Венгрии (-8,7%), на Мальте (-7,9%) и в Румынии (-7,7%). Дефицит в Германии составил -3,2%, а во Франции -6,1% ВВП[42]. Наибольшие показатели госдолга к ВВП на конец 2022 г. наблюдались в Греции (171,3%), Италии (144,4%), Португалии (113,9%), Испании (113,2%) и Франции (111,6%)[43]. Наименьшие показатели госзадолженности были в Эстонии (18,4%), Болгарии (22,9%) и Люксембурге (24,6%). Госдолг Германии составил 66,3% ВВП[44].

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2023. March-May.*
2. *A proposal for amending Council Directive 2011/85/EU on requirements for budgetary frameworks of the Member States // European Commission, 26 April 2023.*
3. *A proposal for replacing Regulation (EC) No 1466/97 on the strengthening of the surveillance of budgetary positions and the surveillance and coordination of economic policies // European Commission. 26 April. 2023.*
4. *A proposal for replacing Regulation (EC) No 1467/97 on speeding up and clarifying the implementation of the excessive deficit procedure // European Commission. 26 April. 2023.*
5. *Climate-related financial disclosures of the Eurosystem's corporate sector holding for monetary purposes // ECB. March. 2023.*
6. *ECB Press Conference Christine Lagarde, President of the ECB, Luis de Guindos, Vice-President of the ECB // ECB. 16 March. 2023.*
7. *ECB Press Release. Monetary policy decisions // ECB. 4 May. 2023.*
8. *Euro money market study 2022 // ECB. April. 2023.*

[37] BQE. 2023. N1 3175. 05.05.

[38] Monetary policy decisions. ECB Press Release, 4 May 2023. URL: https://www.ecb.europa.eu/press/pr/date/2023/html/ecb.mp230504~cdfd11a697.en.html (дата обращения 30.05.2023).

[39] BQE. 2023. N 13173. 03.05.

[40] Ibid.

[41] BQE. 2023. N 13168. 25.04.

[42] Ibid.

[43] Ibid.

[44] Ibid.

УДК: 339.97
Наталия КОНДРАТЬЕВА*

ЕДИНЫЙ ВНУТРЕННИЙ РЫНОК: СОБЫТИЯ ВЕСНЫ 2023

Ключевые слова: *таможенный союз, цифровая трансформация, Data Hub, стратегическая автономия, Единая патентная система*

Весной 2023 г. ЕС предпринял ряд шагов в направлении укрепления своей стратегической автономии и обороноспособности.

17 мая Европейская комиссия (ЕК) выступила за всеобъемлющую реформу Таможенного союза ЕС (ТС)[45]. Состав предложений таков, что в случае их принятия, это будет самая масштабная реформа ТС с момента его создания в 1968 г. К реформе подталкивают такие обстоятельства, как неуклонный рост объемов торговли, особенно в электронной форме, быстрорастущее число «зеленых» стандартов ЕС, которые необходимо учитывать в торговой политике, а также меняющиеся геополитические реалии и кризисы.

В качестве неотложной меры названо распространение новых технологий обработки больших данных на таможенную сферу. Как полагает ЕК, цифровая трансформация ТС приведет к внедрению более разумных подходов, основанных на анализе больших массивов данных по надзору за импортом. Таким образом, для надежных трейдеров будут значительно упрощены таможенные процедуры. В то же время таможенные органы будут располагать инструментами и ресурсами, необходимыми для того, чтобы проводить надлежащую оценку импорта и предотвращать ввоз товаров, представляющих риск для граждан и экономики ЕС.

Предложено создать единый Центр таможенных данных ЕС (*Data Hub*), который заменит существующую таможенную ИТ-инфраструктуру в странах-членах, что позволит сэкономить на операционных расходах до 2 млрд евро в год. Новый орган к тому же, как полагают в Еврокомиссии, будет способствовать повышению эффективности проведения таможенных проверок. А именно, чтобы ввезти товары на таможенную территорию ЕС, поставщики будут прежде регистрировать всю информацию о своих продуктах и цепочках поставок в единой онлайн-среде. Тем самым, вместе с выполнением прямых обязательств по идентификации продукции и применению к ней надлежащих таможенных процедур, таможня с помощью технологий искусственного интеллекта будет решать задачи стратегии открытой стратегической автономии ЕС. Аккумулированная информация поможет властям получать целостное представление о производственных цепочках и движении всех товаров, поступающих в ЕС. Все государства-члены будут иметь доступ к данным в режиме реального времени и смогут быстрее реагировать на риски.

Искусственный интеллект будет использоваться для прогнозирования рисков еще до того, как товары отправятся в ЕС. Это позволит более результативно применять растущее число законов, запрещающих ввоз товаров, при производстве которых не учтены ценностные установки ЕС в области охраны труда и окружающей среды. Также будет обеспечен надлежащий сбор пошлин и налогов в пользу национального бюджета и бюджета ЕС.

Согласно предложению ЕК, в 2028 г. *Data Hub* откроется для электронной коммерции, а в 2032 г. для других импортеров на добровольной основе. В 2035 г. предполагается провести анализ результатов работы новой системы, после чего она будет

---

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220231316

[45] EU Customs Reform: A data-driven vision for a simpler, smarter and safer Customs Union Press release. Brussels: European Commission. 17 May 2023. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_23_2643 (дата обращения 10.06.2023).

распространена на всех трейдеров. Хаб станет обязательным инструментом Таможенного союза с 2038 г.

Еще одно важное предложение в рамках таможенной реформы – сделать онлайн-платформы ключевыми участниками торговли для того, чтобы товары, продаваемые в ЕС через Интернет, соответствовали всем таможенным обязательствам. ЕК полагает необходимым положить конец системе, которая возлагает ответственность за уплату таможенных пошлин и НДС только на потребителей и перевозчиков. Платформы точно также будут нести ответственность за уплату таких сборов при покупке, потребители же больше не будут сталкиваться со скрытыми платежами или неожиданными документами, когда получают посылку. Онлайн-платформы станут официальными импортерами, а потребители из ЕС смогут быть уверены в том, что все пошлины уплачены, и их покупки безопасны, в том числе соответствуют экологическим и этическим стандартам ЕС.

В результате реформы будет отменен действующий ныне порог, при котором товары стоимостью менее 150 евро освобождаются от таможенной пошлины, чем активно пользуются мошенники. До сих пор стоимость до 65% посылок, поступающих в ЕС, занижается, что сокращает поступления таможенных пошлин при ввозе.

Выдвинутые предложения во многом основаны на рекомендациях «Группы мудрецов» от 31 марта 2022 г.[46]

Исполнительный вице-председатель Валдис Домбровскис назвал реформу Таможенного союза долгожданной, представляющей собой часть обширного плана по укреплению открытой стратегической автономии ЕС.

Законодательные предложения были отправлены в Европейский экономический и социальный комитет для консультаций, а также Европейский парламент и Совет ЕС для утверждения.

1 июня 2023 г. Европейская комиссия сообщила о вступлении в силу Единой патентной системы (ЕПС)[47]. Нововведение призвано упростить защиту инноваций и обеспечить гарантии получения компаниями прибыли от интеллектуальной собственности. ЕПС позволяет снизить финансовые затраты и административное бремя, которое несут новаторы. Для малых и средних предприятий существенно то, что упрощается процесс ориентирования в патентных законах и процедурах, в том числе отменяются дорогостоящие национальные требования к валидации, применявшиеся к европейским патентам.

История ЕПС началась в 2000 г., когда Европейская комиссия предложила регламенты ЕС, на которых основана сегодня Единая патентная система. Оба регламента были приняты в 2012 г. Соглашение о ЕПС было подписано участвующими государствами-членами в 2013 г. и как межправительственное соглашение. К 2023 г., наконец, были выполнены все ратификационные процедуры, что обеспечило вступление Соглашения в силу.

Новой системой удалось охватить пока только 17 государств-членов, в том числе три крупнейшие экономики ЕС – Германию, Францию и Италию, на долю которых приходится около 80% ВВП ЕС. Участие открыто для остальных государств-членов. Нынешним участникам предоставлено единое окно для регистрации и возможность получения единого патента на изобретения, действительного во всех участвующих государствах-членах.

В рамках ЕПС новый Единый патентный суд, обладающий юрисдикцией, как в отношении единых патентов, так и существующих европейских патентов, позволит

---

[46] Taking the EU Customs Union to the next level: innovative ideas for a modern and efficient Customs Union presented by Wise Persons Group. Press release. – Brussels: European Commission. 31 March 2022. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_2181 (дата обращения 10.06.2023).

[47] New Unitary Patent system: pioneering a new era of patent protection and enforcement in the EU. Press release. – Brussels: European Commission, 1 June 2023. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_23_3004 (дата обращения 10.06.2023).

компаниям эффективнее защищать свои патентные права. В частности, снизится риск противоречивых решений; несколько параллельных разбирательств в национальных судах могут быть заменены одним иском в Единый патентный суд.

Основным преимуществом ЕПС названо сокращение разрыва в затратах на патентную охрану между ЕС и его основными торговыми партнерами - США и Японией: новая система устраняет необходимость в национальных процедурах проверки и продления в каждой стране ЕС; единый патент будет стоить менее 5 тыс. евро в виде пошлин за продление в течение 10 лет, вместо нынешних 29 тыс. евро.

Чтобы получить единый патент, необходимо сначала подать заявку на европейский патент в Европейское патентное ведомство (создано в 1978 г.). Оно проводит экспертизу, которая в случае положительного результата оканчивается выдачей европейского патента. Эта фаза процедуры уже действует и остается неизменной. Затем, в течение одного месяца по запросу владельца Европейское патентное ведомство может предоставить патенту статус единого. Одновременно владелец патента может также подтвердить его юридическую силу в других странах, не охваченных системой единого патента, в соответствии с их национальными процедурами. Новая система имеет следующие преимущества: централизованное делопроизводство (предшествующее выдаче патента), централизованная защита (отменяющая необходимость рассмотрения патентного спора в нескольких национальных судах), сниженная и единая пошлина (одна на все страны-участницы ЕПС).

Ряд аспектов правовой базы патентования по-прежнему нуждается в совершенствовании. Поэтому 27 апреля 2023 г. Комиссия предложила меры, дополняющие ЕПС, а именно: новые правила, касающиеся принудительного лицензирования патентов в кризисных ситуациях (см.: Европейский союз: факты и комментарии. 2022. Вып. 109. С.16) и изменения норм о сертификатах дополнительной охраны.

3 мая состоялась пресс-конференция члена Комиссии, отвечающего за регулирование внутреннего рынка, Тьерри Бретона. Он рассказал, что состояние военно-промышленных комплексов государств-членов диктует необходимость принятия законодательного акта в поддержку производства боеприпасов (ASAP)[48], особенно в контексте взятого обязательства по поставкам вооружения Украине в течение 12-и месяцев и пополнения собственных запасов. План, разработанный Еврокомиссией вместе с Высоким представителем Жозепом Боррелем и министрами обороны 27-и государств-членов предусматривает мобилизацию 1 млрд евро из Европейского фонда мира для поддержки производственных мощностей. Бретон анонсировал выход законодательного предложения, разрешающего поддержку производства боеприпасов, расширения существующих промышленных мощностей на принципах софинансирования (40% Евросоюзом, 60% государствами-членами и компаниями). Законопроект предусматривает также возможность мобилизации фондов политики сплочения и кредитного финансового инструмента восстановления (*Recovery and Resilience Facility)* для финансирования программ перевооружения. ЕК рассчитывает получить одобрение своего законопроекта к концу июня.

Литература:

1. EU Customs Reform: A data-driven vision for a simpler, smarter and safer Customs Union Press release // Brussels: European Commission. 17 May 2023.

2. Taking the EU Customs Union to the next level: innovative ideas for a modern and efficient Customs Union presented by Wise Persons Group. Press release // Brussels: European Commission. 31 March 2022.

3. New Unitary Patent system: pioneering a new era of patent protection and enforcement in the EU. Press release // Brussels: European Commission, 1 June 2023.

[48] Act in Support of Ammunition Production (ASAP). Press conference by Commissioner Thierry Breton. - Brussels: European Commission. 3 May 2023. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech_23_2617 (дата обращения 10.06.2023).

4. Act in Support of Ammunition Production (ASAP). Press conference by Commissioner Thierry Breton // Brussels: European Commission. 3 May 2023.

УДК 339.97

Наталия КОНДРАТЬЕВА*

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ЕС: ВЕСНА 2023

Ключевые слова: *реформа политики сплочения, приоритеты политики сплочения, индекс региональной конкурентоспособности, Европейская комиссия*

Весной 2023 г. официальный Брюссель приступил к обсуждению перспективных направлений политики сплочения на период 2028-2034 гг. Поскольку эта политика сопряжена со значительными финансовыми расходами, подготовка к реформе предусмотрительно началась задолго до старта. Выработке приоритетов было посвящено несколько конференций, прошедших под эгидой Европейской комиссии (ЕК). Кроме того, была созвана Группа специалистов высокого уровня, которая в течение 2023 г. будет продолжать вести дебаты, начатые на конференциях, и по итогам сформирует пакет предложений как основу для будущей реформы[49].

На одной из конференций член ЕК Элиза Феррейра, ответственная за проведение политики сплочения, предложила считать региональные инновации одним из приоритетов обновленной политики сплочения. Она отметила, что развитие многих регионов сдерживается отсутствием НИОКР; в частности, недавний отчет показал наличие девятикратного инновационного разрыва между регионами ЕС. Причины разрыва, как полагают в Брюсселе, проистекают из плохой работы органов управления и отсутствия связей между ключевыми фирмами-новаторами. Поэтому член ЕК указала на необходимость поощрять «региональные инновационные партнерства», «региональные инновационные экосистемы», «региональные инновационные долины», «стратегии умной специализации». Комиссия предлагает также разработать схемы совместного финансирования такого рода проектов с помощью структурных фондов и программы «Горизонт Европа»[50].

27 апреля на заседании упомянутой Группы специалистов высокого уровня выступила заместитель председателя ЕК, отвечающая за вопросы демократии и демографии, Дубравка Шуйца[51]. Она высказала убежденность, что в развитии европейских регионов демографические проблемы – низкая рождаемость и старение населения – будут становиться все более острыми. По прогнозам, к 2050 г. население ЕС в трудоспособном возрасте сократится на 35 млн человек**.** Во многих регионах помимо низкой рождаемости стабильно велик отток населения. В частности, в Латвии, Литве и Греции наблюдается сокращение населения в городах. Для прибрежных районов ЕС, напротив, характерен чрезмерный приток населения, что в существенной мере обусловлено феноменом старения населения. Диспропорции размещения населения подпитываются нормами ЕС о свободе внутренней мобильности. Таким образом, без

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220231619

[49] Speech by Commissioner Elisa Ferreira at the European Parliament REGI Committee (Structured Dialogue) Brussels: European Commission. 25 April 2023. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech_23_2441 (дата обращения 14.06.2023).

[50] Speech by Commissioner Elisa Ferreira at the Conference «The future of EU regional policy» Brussels: European Commission. 20 April 2023. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech_23_2390 ; Speech by Commissioner Elisa Ferreira at the Partnerships for Regional Innovation (PRI) high-level event «From Playbook to Implementation» Brussels: European Commission. 28 March 2023 URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech_23_1942 (дата обращения 14.06.2023).

[51] Vice-President Suica delivers a speech for the 3rd meeting of the group of high-level specialists on the future of cohesion policy. Brussels: European Commission. 27 April 2023. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech_23_2488 (дата обращения 14.06.2023).

содействия со стороны политики сплочения регионам бывает затруднительно извлечь выгоду из свобод Единого внутреннего рынка и сдержать сокращение населения трудоспособного возраста. Соответственно, важное значение приобретет деятельность, направленная на повышение привлекательности тех регионов, где наблюдается острая депопуляция, в том числе такая, как новый механизм поддержки талантов. Хотя демографические проблемы, как было указано в выступлении, уже нашли отражение в программах политики сплочения в период 2021-2027 гг. необходимы дополнительные ассигнования государствам-членам, в которых наблюдается убыль населения. На этом основании было предложено создать отдельное направление финансирования в рамках расходов Бюджета ЕС по статье «Сплочение, устойчивость и ценности».

2 мая 2023 г. Европейская комиссия обнародовала промежуточный доклад о проведении политики сплочения в период 2021-2027 гг.[52] Поскольку о результатах говорить пока преждевременно, ЕК сосредоточилась на обобщении основных планов. Указано, что Евросоюз обязался обеспечить грантовую помощь регионам в размере 545 млрд евро, из которых 378 млрд евро профинансирует общий бюджет ЕС. Структурные фонды должны быть направлены на содействие сближению уровней социально-экономического развития регионов, создание инклюзивной среды, переход к зеленым и цифровым технологиям. В целом безвозмездная помощь политики сплочения к концу периода должна увеличить совокупный ВВП государств-членов на 0,5%. ЕС рассчитывает поддержать создание 1,3 млн рабочих мест; с учетом начатых программ известно о поддержке профессиональной переподготовки не менее 6,5 млн безработных. Эта поддержка должна приблизить ЕС к качественно новому состоянию, в котором не менее 60% всех взрослых людей ежегодно проходят обучение и повышают свою квалификацию (достижение соответствующей цели намечено на 2030 г.).

Чтобы взбодрить замершие региональные показатели роста, подстегнуть региональные власти к соревнованию, ЕК запустила новый проект – индекс региональной конкурентоспособности 2.0, представляющий собой модернизированную версию индекса, учрежденного в 2010 г. На презентации проекта 27 марта Элиза Феррейра (неожиданно и смело – *прим. Н.К.*) сослалась на русскую классику, процитировав вступительную строчку романа Л.Н.Толстого «Анна Каренина»: «Все счастливые семьи похожи друг на друга, каждая несчастливая семья несчастлива по-своему». Она отметила, что «принцип «Анны Карениной» – напоминание о том, что счастье и удача зависят от множества предпосылок, множества переменных, взятых вместе. Это понимание лежит в основе нашего индекса региональной конкурентоспособности»[53]. Подразумевалось следующее: дополнить множество индикаторов, чтобы, по возможности, охватить все случаи построения региональной конкурентоспособности. В новый индекс включены, с одной стороны, параметры, характеризующие ресурсную базу регионов, инфраструктуру и государственные институты с их способностью поддержать стабильную бизнес-среду и инновации, с другой стороны, элементы эффективности, такие как квалифицированная рабочая сила, параметры занятости, участие женщин в экономике. В заключительной части своего выступления представитель ЕК, отметила, что возвращается к словам из «Анны Карениной», чтобы с их помощью призвать «предоставить менее счастливым регионам необходимые ресурсы и политические инструменты для реализации своего

[52] Cohesion 2021-2027: forging an ever stronger Union Report on the outcome of 2021-2027 cohesion policy programming. Commission staff working document. Brussels, 28.4.2023 SWD(2023) 134 final PART 1, 2. URL: https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/reports/2021-2027-programming-outcome/report-outcome-2021-2027-cohesion-policy-programming-part1.pdf , https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/reports/2021-2027-programming-outcome/report-outcome-2021-2027-cohesion-policy-programming-part2.pdf (дата обращения 14.06.2023).

[53] Opening speech by Commissioner Elisa Ferreira at the launch event of the Regional Competitiveness Index 2.0 Brussels: European Commission. 27 March 2023. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech_23_1910 (дата обращения 14.06.2023).

потенциала. И эти ресурсы не должны быть одними и теми же в разных регионах, а отличаться в зависимости от конкурентоспособности регионов»[54].

По данным индекса, все регионы восточных государств-членов ЕС в период с 2016 по 2019 гг. добились хороших показателей экономического роста, что помогло им сократить отставание от западных регионов. К 2022 г. часть из них продолжила сокращать отрыв от лидеров, в том числе, страны Балтии, Хорватия, Венгрия, Польша и Словения. В то же время некоторые регионы Чехии, Румынии, Словакии и Болгарии не смогли удержать темп и вновь стали отставать. Что касается Юга, то и здесь результаты оказались неоднозначными: регионы Португалии, Испании и большей части Греции улучшили свои показатели, но большинство регионов Италии и Кипра не справились и лишь еще больше отстали от среднего показателя по ЕС. За синтетическими показателями кроются конкретные проблемы территориального развития, представление ЕК о которых за указанный период было значительно расширено. В частности, в отчетах названо несколько «ловушек развития»: утечка мозгов/талантов, ловушка среднего дохода (когда догоняющим регионам не хватает потенциала роста, для того чтобы догнать преуспевающих) и инновационная ловушка (когда регионы с низким инновационным потенциалом постепенно теряют способность к инновациям). Помимо этих проблем был отмечен отрыв столичных регионов от остальных регионов, характерный для сравнительно менее конкурентоспособных стран ЕС.

В пресс-релизе ЕК по случаю выхода новой версии индекса, отмечено, что, как и раньше, индекс будет составляться каждые три годы, но теперь он включает гораздо больше параметров[55]. Помимо основного критерия, характеризующего уровень благосостояния (ВВП в расчете на душу населения), на основе которого традиционно велось определение относить ли регион к категории дотационного, индекс включает показатели конкурентоспособности по 11-ти аспектам: «Институты», «Макроэкономическая стабильность», «Инфраструктура», «Здоровье», «Базовое образование», «Высшее образование, профессиональная подготовка и обучение на протяжении всей жизни», «Эффективность рынка труда», «Объем рынка», «Технологическая готовность», «Развитие бизнеса» и «Инновации». Таким образом, новый индекс может стать инструментом диагностики большего числа узких мест в развитии конкретных регионов и потребностей, возникающих на пути к успеху в быстро меняющемся мире с высокой конкуренцией. Комплексный учет индикаторов региональной конкурентоспособности, как полагают в ЕК, даст более четкое представление о направлениях финансовой поддержки регионов.

Литература:

1. *Opening speech by Commissioner Elisa Ferreira at the launch event of the Regional Competitiveness Index 2.0 // Brussels: European Commission. 27 March 2023.*
2. *How competitive is your region? Commission publishes the Regional Competitiveness Index. Press release // Brussels: European Commission. 27 March 2023.*
3. *Cohesion 2021-2027: forging an ever stronger Union Report on the outcome of 2021-2027 cohesion policy programming. Commission staff working document // Brussels, 28.4.2023 SWD(2023) 134 final PART 1, 2.*
4. *Speech by Commissioner Elisa Ferreira at the Partnerships for Regional Innovation (PRI) high-level event «From Playbook to Implementation» // Brussels: European Commission. 28 March 2023.*
5. *Speech by Commissioner Elisa Ferreira at the Conference «The future of EU regional policy» // Brussels: European Commission. 20 April 2023.*
6. *Speech by Commissioner Elisa Ferreira at the European Parliament REGI Committee (Structured Dialogue) // Brussels: European Commission. 25 April 2023.*
7. *Vice-President Suica delivers a speech for the 3rd meeting of the group of high-level specialists on the future of cohesion policy // Brussels: European Commission. 27 April 2023.*

[54] Ibid.

[55] How competitive is your region? Commission publishes the Regional Competitiveness Index. Press release. Brussels: European Commission. 27 March 2023. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_23_1866 (дата обращения 14.06.2023).

УДК 327.7
Алексей ДОМАНОВ*

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕС (март-май 2023)

Ключевые слова: *энергетическая безопасность, диверсификация импорта, водородная энергетика, «Зелёный альянс», совместные закупки газа*

Весной 2023 г. ЕС продолжил диверсифицировать поставки зарубежных углеводородов. 25 апреля начался сбор заявок европейских компаний-импортёров трубопроводного газа и СПГ через электронную платформу «Aggregate EU» – механизм совместных закупок под эгидой Европейской комиссии (ЕК). В середине мая 25 иностранных газодобытчиков удовлетворили спрос со стороны 107-ми компаний на июнь 2023 – май 2024 гг. в размере 12,4 млрд куб. м[56]. До конца текущего года планируется провести ещё четыре подобных тендера.

Примечательно, что отечественные экспортёры не участвовали в данном проекте, поскольку ЕК полгода назад инициировала этот проект для сокращения зависимости именно от российских энергоносителей. Что касается импортёров, их перечень не ограничивался ЕС, был открыт для компаний из Энергетического сообщества и в итоге включал потребителей из Сербии, Черногории, Грузии, Украины, Молдавии, Северной Македонии, Албании, Боснии и Герцеговины. По словам заместителя председателя ЕК М.Шефчовича, удовлетворены все украинские и 80% молдавских заявок. Стоит отметить, что в соответствии с прошлогодней директивой о хранении газа обязательство закупить до 15% топлива через платформу совместных закупок наложено на правительства, при этом в данном тендере приняли участие отдельные компании.

Такой широкий круг импортёров позволял ЕС ускоренно пополнить свои запасы к зиме и бороться с сопутствующим завышением цен поставщиками (из-за временно выросшего спроса). Дело в том, что созданный механизм, по словам М.Шефчовича, повышает «коллективную [переговорную - А.Д.] силу Евросоюза, которая укрепляет энергетическую безопасность»: уже полтора десятка лет ЕК продолжает стимулировать европейских покупателей «выступать единым голосом» на мировых рынках и переговорах с экспортёрами.

Механизм совместных закупок позволяет Еврокомиссии отслеживать объёмы и направления поставок (следовательно, также концентрацию предложения в одних руках), поскольку именно её сотрудники регистрируют иностранных экспортёров на сайте и обеспечивают их контакт с импортёрами. Таким образом, данная платформа дополняет различные меры, предпринятые ЕК на протяжении полутора десятка лет с целью получить эти сведения от государств-членов ЕС (например, директиву об обмене информацией о трубопроводных энергопоставках). Стоит отметить, что некоторая коммерческая тайна остаётся, поскольку ценовые параметры контрактов устанавливаются в ходе переговоров контрагентов за пределами «Aggregate EU»[57]. Тем не менее, прозрачность сделок для наднационального контроля увеличилась, причём без уступок со стороны правительств: национальным регуляторам не обязательно сообщать Комиссии, в каких объёмах та или иная европейская компания импортирует газ по какому-либо маршруту.

ЕК приложила усилия к тому, чтобы Молдавия в полной мере воспользовалась результатами такой диверсификации поставок наряду с Евросоюзом. 23 мая в Брюсселе на заседании Энергетического диалога ЕС и Молдавии член Еврокомиссии по энергетике Кадри Симсон договорилась с заместителем премьер-министра этой страны А.Спину ускорить адаптацию молдавской энергосистемы и законодательства к нормам

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220231921
[56] BQE. 2023. N 13179. 11.05.
[57] BQE. 2023. N 13169. 26.04.

европейского права, а также использовать на эти цели кредит Европейского банка реконструкции и развития (ориентировочно, в размере 300 млн евро)[58].

Кроме того, ЕК стремилась заинтересовать поставщиков газа, способных конкурировать с импортом из России. Так, на постсоветском пространстве было активизировано взаимодействие с двумя соседями нашей страны – Казахстаном и Азербайджаном. Энергетическое сотрудничество обсуждалось в ходе визита заместителя председателя правительства Казахстана М.Нуртлеу в Брюссель 15 мая. На встрече с ним Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ж.Боррель уделил особое внимание инфраструктурным вопросам, поскольку перебои в работе Каспийского трубопроводного консорциума нарушали транзит среднеазиатского сырья в Европу[59].

Маршруты поставок в обход России также обсуждались 2 мая в Брюсселе на мероприятиях Энергетического диалога ЕС и Азербайджана. К.Симсон подтвердила стремление расширить пропускную способность Южного газового коридора к 2027 г., а также заручилась согласием министра энергетики Азербайджана П.Шахбазова развивать совместные проекты в области возобновляемой энергетики[60].

За пределами бывшего СССР органы ЕС также формировали условия для наращивания нероссийского импорта энергоносителей. В присутствии К.Симсон страны-участницы Средиземноморского энергетического диалога 18-19 мая в Валетте подписали декларацию, дополняющую инфраструктурную работу ЕК. А именно, Кипр, Греция, Хорватия, Словения, Италия, Франция, Испания и Португалия договорились создать привлекательную среду для финансирования трубопроводов с территорий Ближнего Востока и Северной Африки, а также для инвестиций в морские проекты «зелёной» энергетики[61]. Стоит отметить, что использование солнечных электростанций для получения водорода позволяет Евросоюзу импортировать энергию без строительства магистралей по дну моря - лишь судоходным транспортом между терминалами на средиземноморских берегах.

Такие способы запасать и транспортировать энергию из возобновляемых источников предусмотрены и соглашением о «Зелёном альянсе» между ЕС и Норвегией, которое подписали 24 апреля в Брюсселе норвежский премьер-министр Й.Сторе и председатель ЕК У.фон дер Ляйен. Показательно, что глава Комиссии поблагодарила гостя за размещение ветряных турбин в Северном море для «содействия европейским предприятиям в получении надёжной и дешёвой энергии». Этот договор стимулирует не только выработку электричества, которое Евросоюз мог бы импортировать в различных формах (например, в виде водорода), но и трансфер европейских технологий для сокращения выбросов парниковых газов на обеих территориях. Основные параметры документа напоминают элементы единственного «Зелёного альянса» ЕС, образованного в 2021 г. с Японией[62].

Энергия из возобновляемых источников и её транспортировка также обсуждались членом Еврокомиссии по защите окружающей среды В.Синкевичусом в ходе переговоров с министрами латиноамериканских стран 5 мая в Коста-Рике. По итогам заседания подписана стратегия перехода к низкоуглеродной экономике, включая создание объектов альтернативной энергетики[63].

---

[58] EU-Moldova Energy Dialogue Reaffirms Close Cooperation // European Commission. 23.05.23. URL: https://energy.ec.europa.eu/news/eu-moldova-energy-dialogue-reaffirms-close-cooperation-2023-05-23_en (дата обращения 15.06.2023); BQE. 2023. N 13187. 25.05.
[59] BQE. 2023. N 13183. 17.05.
[60] BQE. 2023. N 13173. 03.05.
[61] BQE. 2023. N 13185. 23.05.
[62] BQE. 2023. N 13168. 25.04.
[63] BQE. 2023. N 13176. 06.05.

Кроме того, ЕС стимулировал установку «систем зелёного водорода» и аккумуляторов рядом с индийскими электростанциями с помощью Торгового и технологического совета ЕС-Индия. В ходе визита в Нью-Дели 25 мая исполнительный заместитель председателя ЕК Ф.Тиммерманс вновь подчеркнул важность этой работы для поддержки «международных производственно-сбытовых цепочек» (то есть экспорта водорода на европейский рынок), поскольку «климатический кризис превосходит по значимости политические разногласия» и требует объединения усилий различных государств. С этой целью 16 мая в данном совете учреждены рабочие группы по стратегическим и «зелёным» технологиям[64].

Органы ЕС также стремились сократить уязвимость предприятий к конъюнктуре энергетических рынков, стимулируя энергосбережение. 17 апреля ЕК издала регламент 2023/826 об «экодизайне» оборудования: о стандартах энергоэффективности для электроники в ждущем режиме и выключенном состоянии. Документ обязывает производителей продумать механизмы информирования пользователей о текущем потреблении офисной, серверной и домашней техники (включая стиральные машины и телевизоры). Авторы текста намерены ежегодно экономить таким образом 4 ТВт с 2030 г. (прежде всего, за счёт оптимизации работы центров обработки данных)[65].

Литература:
1. Bulletin Quotidien Europe. 2023. March-June.
2. Off-mode, Standby and Networked Standby Devices. Ecodesign Requirements for Products with Standby and Off-mode // European Commission. 23.05.23.
3. EU-Moldova Energy Dialogue Reaffirms Close Cooperation // European Commission. 23.05.23.
4. Белов В.Б. Европейский альянс чистого водорода // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2020. № 5. С. 52-59.
5. Кавешников Н.Ю. Европейский Союз: экономический рост без роста энергопотребления? // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2018. № 4. С. 41-49.
6. Конопляник А.А. Перспективы взаимодействия РФ и ЕС в сфере декарбонизации. Есть ли возможности для расширения рынка для российского газа в Европе? Часть 3 // Нефтегазовая вертикаль. 2019. № 15. С.26-32.
7. Ночвина Б.А., Рвачев О.В. Роль Российской Федерации на европейском газовом рынке // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2019. № 4. С. 68-74.
8. Чинкова Е.А. Экспорт российского природного газа в страны Европы // Современная Европа. 2019. № 3. С. 182-190.
9. Elkerbout M., Egenhofer C., Núñez Ferrer J., Cătuţi M., Kustova I., Rizos V. The European Green Deal after Corona: Implications for EU Climate Policy // CEPS. 31 March 2020.
10. Hancher L., Marhold A. A Common EU Framework Regulating Import Pipelines for Gas? Exploring the Commission's Proposal to Amend the 2009 Gas Directive // Journal of Energy and Natural Resources Law. 2019. No. 3. P. 289-303.

[64] BQE. 2023. N 13188. 26.05.
[65] Off-mode, Standby and Networked Standby Devices. Ecodesign Requirements for Products with Standby and Off-mode // European Commission. 23.05.23. URL: https://commission.europa.eu/energy-climate-change-environment/standards-tools-and-labels/products-labelling-rules-and-requirements/energy-label-and-ecodesign/energy-efficient-products/mode-standby-and-networked-standby_en (дата обращения 15.06.2023); BQE. 2023. N 13163. 18.04.

УДК 338.2
Вадим ЦИРЕНЩИКОВ*

ПРОЕКТ НОВОГО ЗАКОНА О КРИТИЧЕСКИХ СЫРЬЕВЫХ МАТЕРИАЛАХ

Ключевые слова: *ЕС, Европейский парламент, Совет ЕС, критические сырьевые материалы, закон о критическом сырье, зависимость Евросоюза от критического сырья, защита окружающей среды, диверсификации импорта критически важного сырья*

16 марта 2023 г. Еврокомиссия выдвинула проект нового закона о критическом сырье, чтобы гарантировать ЕС доступ к безопасным и устойчивым поставкам важных ресурсов, имеющих решающее значение для перехода к чистой энергии[66]. Этот документ представлен одновременно с законом ЕС о «чистой нулевой промышленности», который направлен на расширение производства в ЕС ключевых углеродно-нейтральных технологий для обеспечения безопасных, устойчивых и конкурентоспособных цепочек поставок экологически чистой энергии, достижения климатических и энергетических амбиций ЕС.

Главными мотивами разработки нового законодательства в данной области стала ориентация Евросоюза на обеспечение гарантированного и устойчивого снабжения европейской промышленности критическими сырьевыми материалами со всеми вытекающими из этого плюсами для экономического и социального развития. Такие материалы необходимы сегодня, в частности, для «зеленого и цифрового» перехода, развития оборонных отраслей, освоения космоса, обеспечения международной конкурентоспособности в долгосрочной перспективе, а также для достижения открытой стратегической автономии в условиях быстро меняющегося геополитического окружения с постоянно растущими вызовами[67]. В этих областях ЕС обладает неиспользованными резервами, освоение которых видится на путях согласованных внутренних и внешних действий по упрочению цепочками поставок сырья, как в рамках Союза, так и усиления международного сотрудничества с третьими странами на принципах взаимной выгоды.

Критические сырьевые материалы используются в начале формирования многих цепочек снабжения промышленности, и международный спрос на них в перспективе будет постоянно увеличиваться. К наиболее значимым из этих материалов относят редкоземельные элементы, являющиеся ключевыми компонентами магнитов, используемых для производства моторов в ветряной энергетике – литий, кобальт и никель, применяемые в батареях, кремний – в полупроводниках. Имеющиеся прогнозные данные свидетельствуют об увеличении спроса ЕС на литиевые батареи со стороны производства электромобилей и устройств хранения энергии в 12 раз к 2030 г. и в 21 раз к 2050 г. Ожидают, что спрос ЕС на редкоземельные металлы для ветряных турбин и электрических транспортных средств возрастет в 5-6 раз к 2030 г. и от 6 до 7 раз – к 2050 г.

Крайне высокой выглядит зависимость Евросоюза от ключевого критического сырья. 63% мирового производства кобальта, используемого в батареях, добывают в Демократической Республике Конго, а 60% очищается в Китае. Оттуда же в ЕС поставляется 97% потребляемого там магния. 100% редкоземельного сырья, применяемого в мировом производстве постоянных магнитов, очищаются в Китае.

Закон определяет перечень сырьевых материалов, важных для экономики Евросоюза в целом и подверженных высоким рискам прекращения поставок.

---

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220232225

[66] EU research and innovation support to reduce our dependency on materials and accelerate the rollout of the EU's strategic net-zero technologies. 17 March 2023. URL: https://research-and-innovation.ec.europa.eu/news/all-research-and-innovation-news/eu-research-and-innovation-support-reduce-our-dependency-materials-and-accelerate-roll-out-eus-2023-03-17_en (дата обращения 05.05.2023).

[67] European critical raw materials act. European Commission. March. 2023.

Главными целями совершенствования «сырьевого» законодательства Еврокомиссия декларирует:

- упрочение различных этапов европейских цепочек стоимости критических сырьевых материалов;

- диверсификация импорта критического сырья для снижения стратегической зависимости;

- совершенствование потенциала мониторинга и снижение существующих и будущих рисков перебоев в снабжении критическим сырьем;

- гарантирование свободного перемещения критического сырья (в пределах Единого внутреннего рынка) при обеспечении высокого уровня защиты окружающей среды за счет улучшения степени его переработки и обеспечении стабильности его свойств.

В проекте представлен широкий набор мероприятий для обеспечения доступа ЕС к безопасным, диверсифицированным, доступным и стабильным поставкам критически важного сырья, незаменимого для широкого круга стратегических секторов, включая промышленное производство замкнутого цикла, ИКТ, аэрокосмическую и оборонную отрасли. Авторы проекта закона считают, что его подходы выработаны с учетом использования сильных сторон и возможностей Единого рынка и внешних партнерских отношений ЕС для диверсификации и повышения устойчивости цепочек поставок критического сырья. Этот закон призван также расширить возможности Евросоюза по отслеживанию и снижению рисков сбоев поставок, а также повысить цикличность и устойчивость их осуществления. Вместе с проводимой реформой структуры рынка электроэнергии и намечаемом к принятию законом о нулевых выбросах отраслей[68] предлагаемые меры в отношении критического сырья могут, как надеются европейские эксперты, создать благоприятную нормативно-правовую среду для отраслей с нулевыми выбросами и конкурентоспособности европейской промышленности.

Среди мероприятий по обеспечению доступа ЕС к безопасным и устойчивым поставкам критически важного сырья повышенное внимание в законопроекте уделяется следующим направлениям деятельности.

1. О*пределение четких приоритетов* в дополнение к обновленному списку важнейших сырьевых материалов. В предложенном тексте закона содержится перечень стратегических сырьевых материалов, имеющих решающее значение для развития экологических, цифровых технологий, а также для оборонных и космических производств.

2. Установление четких ориентиров для формирования внутренних мощностей для поставок стратегического сырья и их диверсификации в ЕС к 2030 г.[69]:

- не менее 10% годового потребления добываемых стратегических полезных ископаемых в ЕС должно быть получено внутри Союза;

- не менее 40% годового потребления ЕС стратегического сырья должно обеспечиваться за счет внутреннего производства;

- не менее 15% объема годового потребления стратегического сырья, полученного повторной переработкой, включая все ее промежуточные стадии, должно обеспечиваться за счет внутреннего производства;

---

[68] The Net Zero Industry Act. URL: https://www.google.com/search?q=the+net+zero+industry+act&oq=the+Net+Zero+Industry+Ac&aqs=chrome.2.69i57j69i59j0j69i60l3.12500j0j7&sourceid=chrome&ie=UTF-8 (дата обращения 30.03.2023).

[69] Proposal for a regulation of the European Parliament and of the council Establishing a framework for ensuring a secure and sustainable supply of critical raw materials and amending Regulations (EU) 168/2013, (EU) 2018/858, 2018/1724 and (EU) 2019/1020 Chapter 1 General provisions Brussels, 16.3.2023. COM(2023) 160 final 2023/0079(COD). URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52023PC0160 (дата обращения 07.05.2023).

- в процессе диверсификации импорта в ЕС стратегических сырьевых материалов следует уменьшить на 65% и более зависимость их потребления от поставок из каждой из третьих стран в расчете на год.

3. Создание безопасных и устойчивых цепочек поставок за счет законодательного снижения административной нагрузки и упрощения процедуры выдачи разрешений для подготовки проектов по обеспечению ЕС критически важным сырьем.

Проекты, оцениваемые как «стратегические», получат в соответствии с новым законом более широкий доступ к дополнительному финансированию, а также более короткое время ожидания выдачи разрешений – два года для горнодобывающих проектов, один год для производств по первичной и вторичной переработке. Согласно законодательству, государства ЕС также должны разработать национальные программы разведки своих геологических ресурсов.

Для обеспечения устойчивости цепочек поставок критически важного сырья законопроектом предусмотрен их тщательный мониторинг, а также координация накопления запасов сырья между государствами Союза. Некоторым крупным европейским компаниям предстоит аудит этих поставок, включая стресс-тесты на корпоративном уровне.

4. Активизация инвестиций в научные исследования, инновации и приобретение компетенций. Это окажет стимулирующее воздействие на внедрение новых материалов и передовых технологий в области производства и потребления критически важного сырья, на формирование крупномасштабного партнерства в деле повышения компетенций, на развитие навыков, необходимых для рабочей силы, занятой в цепочках поставок критически важного сырья.

5. *Усиление защиты окружающей среды* за счет повышения степени вторичного использования критически важного сырья.

В связи с этим в законопроекте прописаны меры, обязывающие улучшать сбор отходов, богатых критическим сырьем, и их вторичную переработку.

В соответствии с законом государства Евросоюза и частные операторы должны будут изучать возможности извлечения критически важного сырья из отходов текущей деятельности существующих добывающих предприятий, а также из старых мест добычи. К примеру, к продукции, содержащей постоянные магниты, будут предъявлять требования об информировании о возможности их вторичной переработки и перерабатываемом содержании.

6. Диверсификация импорта критически важного сырья. Законопроект предписывает укреплять международное взаимодействие с надежными партнерами для развития и диверсификации инвестиций и содействия стабильности мировой торговли и правовой определенности для инвесторов. ЕС намерен активизировать торговое сотрудничество в данной проблемной области путем создания «Клуба» для стран-единомышленников, обладающих критически важными сырьевыми материалами и желающих укрепить международные цепочки поставок, а также расширения сети соглашений об устойчивом содействии инвестициям, соглашений о свободной торговле и усиления правоприменения для борьбы с недобросовестной торговой практикой. По мнению Еврокомиссии, это будет способствовать дальнейшему развитию стратегического партнерства ЕС, а также продвигать надежные, доступные и достаточно диверсифицированные цепочки создания стоимости критического сырья для ЕС.

Предложенный Еврокомиссией регламент передан для обсуждения и согласования в Европейский парламент и в Совет ЕС, после чего ожидается его принятие и вступление в законную силу.

Литература:

1. EU research and innovation support to reduce our dependency on materials and accelerate the roll-out of the EU's strategic net-zero technologies

2. European critical raw materials act. European Commission. March. 2023.

3. The Net Zero Industry Act.

4. Proposal for a regulation of the European Parliament and of the council *Establishing a framework for ensuring a secure and sustainable supply of critical raw materials and amending Regulations (EU). Chapter 1 General provisions. European Commission. Brussels, 16.3.2023*

УДК 338.2
Вадим ЦИРЕНЩИКОВ*

ПРОЕКТ ЗАКОНА О ЧИСТОЙ НУЛЕВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Ключевые слова: *ЕС, «закон о чистой нулевой промышленности», экологически чистые промышленные производства, зеленый курс в промышленности, устойчивое развитие, инвестиции в чистые технологии*

Одновременно с текстом нового закона о критическом сырье[70] Еврокомиссия 16 марта 2023 г. обнародовала проект закона «о чистой нулевой промышленности» о создании системы мер по укреплению европейской экосистемы производства продукции с нулевыми выбросами[71]. Проект можно рассматривать в качестве одной из ключевых инициатив по созданию нормативно-правовой среды для поддержания в ЕС экологически чистых промышленных производств.

Закон о чистой нулевой промышленности разрабатывался для активизации перехода к климатически нейтральной экономике и соответствующей перестройки энергетической системы ЕС, открывает значительные возможности для развития чистых технологических производств, создания качественных рабочих мест и экономического роста. По данным Еврокомиссии, к 2030 г. ожидают трехкратное расширение мирового рынка ключевых технологий массового производства с нулевым потреблением энергии, а его годовой объем составит около 600 млрд евро. Цель предлагаемых преобразований – обеспечить к 2030 г. за счет создания производственных мощностей, использующих технологии с нулевым уровнем выбросов, удовлетворение, по крайней мере, 40% ежегодных потребностей Союза.

Этот закон рассматривают как важную часть плана реализации «зеленого курса» в промышленности, в основу которого закладывают: предсказуемую и упрощенную нормативно-правовую среду, более быстрый доступ к финансированию; повышение квалификации и открытую торговлю для формирования устойчивых цепочек поставок. Он направлен на:

- повышение инвестиционной привлекательности производств с нулевыми выбросами за счет совершенствования следующих основных факторов;
- эффективное целеполагание и механизмы мониторинга;
- снижение бюрократических препятствий в ходе разработки и освоения проектов с нулевым выбросом, в том числе за счет оптимизации административных требований, облегчения выдачи разрешений, создания регуляторных песочниц и обеспечения доступа к необходимой информации;
- облегчение выхода на рынок за счет конкретных мер, связанных с общественным спросом, используя для этого процедуры государственных закупок и аукционов, а также инструменты поддержки частного спроса;
- обеспечение освоения проектов по улавливанию и хранению углерода, в том числе за счет повышения доступности мест хранения CO_2;

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220232528
[70] European critical raw materials act. European Commission. March. 2023.
[71] Net Zero Industry Act. Proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council on establishing a framework of measures for strengthening Europe's net-zero technology products manufacturing ecosystem (Net Zero Industry Act). European Commission. 16 MARCH 2023, COM(2023) 161. URL: https://single-market-economy.ec.europa.eu/publications/net-zero-industry-act_en (дата обращения 09.04.2023).

- поддержка инноваций, в том числе за счет широкого использования регуляторных песочниц;

- повышение квалификации рабочей силы до уровня, достаточного для занятия создающихся качественных рабочих мест;

- координация промышленных партнерств, действующих в области производств с нулевыми выбросами.

Предложения в рамках рассматриваемого закона находят высокую оценку с точки зрения согласованности с другими политиками ЕС. Они, в частности, ориентированы на достижение целей пакета «Fit for 55», по сокращению чистых выбросов парниковых газов на 55% к 2030 г., которые сосредоточенны на обезуглероживании промышленных производств, расширении электрификации, а также продвижении освоения чистых транспортных средств и топлива технологически нейтральным способом[72].

Комиссия рассматривает внедрение экологически чистых энергетических технологий в качестве мощного фактора перехода к устойчивому развитию, сопровождающемуся появлением новых энергосберегающих продуктов и более эффективных способов производства энергии, что будет способствовать достижению целей «зелёного курса», внося свой вклад как в достижение установленных климатических и энергетических целей 2030 г., так и решения задач по достижению климатической нейтральности к 2050 г. в соответствии с «Зелёным соглашением».

Особое внимание уделено поощрению инвестиций в производственные мощности, которые имеют ключевое значение для достижения целей ЕС в области климатической нейтральности. Считается, что это повысит конкурентоспособность и устойчивость промышленной базы ЕС, которая станет основой доступной, надежной и устойчивой системы экологически чистой энергии. Закон направлен также на снижение возможных рисков для ЕС в результате замены российского энергетического сырья его альтернативным импортом от других поставщиков, что может затруднить доступ Европы к отдельным видам ключевых технологий и способам перехода к «зеленой» экономике.

Особую актуальность этой проблематике придаёт то обстоятельство, что ЕС в настоящее время является нетто-импортёром технологий с нулевым потреблением энергии. Между тем эти технологии выдвигаются на передний край экономического соперничества.

Так, около четверти автомобилей и аккумуляторов, а также практически все фотоэлектрические модули и топливные элементы импортируются в ЕС, в основном из Китая. В области солнечных фотоэлектрических технологий эта зависимость превышает 90% для продуктов в определенных восходящих сегментах цепочек создания стоимости, например, в электронике для слитков и пластин. В других секторах, где европейская промышленность проявляет сравнительно высокую конкурентоспособность, таких как ветряные турбины и тепловые насосы, торговый баланс уменьшается, и производители сталкиваются с ростом затрат на энергию. Помимо этого, в производствах улавливания и хранения углерода развитие цепочек создания стоимости в ЕС в настоящее время сдерживается нехваткой мощностей для хранения CO_2.

Законопроект распространяется на продукты и оборудование, необходимые для разработки технологических процессов, включая стратегические, которые могут к 2030 г. внести значимый вклад в декарбонизацию. Многие из них уже коммерчески доступны или вскоре появятся на рынке. К стратегическим чистым процессам относят, в частности: солнечные фотоэлектрические и тепловые технологии; электролизеры и топливные элементы; наземные и морские способы получения энергии из возобновляемого сырья (береговой ветер, приливы и оффшорные ветряные установки); экологический

[72] Fit for 55 Package under the European Green Deal. Legislativ Train Schedule. European Parlament. URL: https://www.europarl.europa.eu/legislative-train/package-fit-for-55 (дата обращения 02.05.2023).

биогаз/биометан; батареи и накопители энергии; улавливание и хранение углерода; тепловые насосы и геотермальная энергия[73].

Предложенные меры поддерживают в различной степени также и другие чистые технологии, включая устойчивые альтернативные виды топлива, передовые технологии для производства ядерной энергии с минимальными отходами топливного цикла.

Приоритетное финансовое поощрение со стороны ЕС зависит от соблюдения проектом таких параметров, как технологическая зрелость (в соответствии с классификацией, разработанной Международным энергетическим агентством), вклад в декарбонизацию и конкурентоспособность, а также безопасность при освоении новых технологий, вклад в выполнение юридического обязательства ЕС по сокращению выбросов парниковых газов. И, наконец, еще одним условием отбора проектов является зависимость (сильная или растущая) ЕС от импорта от одной из внешних стран.

Закон предусматривает поддержку устойчивых альтернативных видов топлива, передовых ядерных технологий с минимальными отходами. В основе предлагаемых мер – формирование благоприятных условий активизацию инвестиций в чистые технологии, снижение административного бремени по созданию проектов и упрощение процессов выдачи разрешений, а также обеспечение приоритетного значения проектам «Net-Zero», включая объекты безопасного хранения выбросов CO_2.

Важное внимание уделено также мерам, направленным на увеличение мощностей по закачке двуокиси углерода в стратегические хранилища ЕС (к 2030 г. до 50 млн т).

Для повышения компетенций и навыков в сфере производства и расширения использования чистых технологий закон предусматривает создание соответствующих специальных программ обучения в академиях «NET-Zero Europe» и содействие распространению востребованных квалификаций. В ЕС полагают, что каждая академия, специализирующаяся на одной отраслевой технологии с нулевым выбросом, сможет обучить около 100 тыс. учащихся за период трехлетнего функционирования после ее создания[74].

Достижение этой же цели призвано обеспечить создание «Платформы Net-Zero», в рамках которой Комиссия и страны ЕС смогут обсуждать актуальные вопросы, а также собирать и обобщать информацию по проблематике производства и применения чистых технологий от заинтересованных сторон. Платформа может оказывать консультационные услуги по финансированию «нулевых» стратегических проектов. Используя этот инструмент, промышленные партнерства «Net-Zero» могут содействовать продвижению процессов внедрения технологий с нулевым потреблением энергии и поддерживать усилия европейских предпринимателей в осуществлении перехода на экологически чистую энергию.

К другому важному новшеству закона можно отнести предложение по созданию так называемых регуляторных «песочниц» для тестирования в контролируемой среде инновационных технологий с нулевыми затратами в течение ограниченного периода времени. Эта мера обязывает государства-члены организовывать режимы контроля за разработкой и освоением чистых инновационных технологий до их вывода на рынок или ввода в эксплуатацию. Такие «песочницы» могут создавать государства ЕС по запросу любой компании, разрабатывающей процессы с нулевыми потерями, при соблюдении устанавливаемых критериев приемлемости и отбора и приоритета в доступе к таким «песочницам» для мелких и средних предприятий.

---

[73] The Net-Zero Industry Act: Accelerating the transition to climate neutrality. European Commission. URL: https://sin gle-market-economy.ec.europa.eu/industry/sustainability/net-zero-industry-act_en (дата обращения 25.05.2023).

[74] Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the council on establishing a framework of measures for strengthening Europe’s net-zero technology. European Commission. Brussels, 16.3.2023 COM(2023) 161 final 2023/0081(COD). URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52023PC0161 (дата обращения 05.05.2023).

23 марта Еврокомиссия опубликовала оценочные данные по инвестиционным потребностям и наличию финансирования для наращивания производственных мощностей ЕС по технологиям «NET-Zero» до 2030 г.[75] В соответствии с разработанными в этом документе тремя сценариями потребности в аккумулированных инвестициях на эти цели на период 2023-2030 гг. составят в среднем 92 млрд евро и могут варьироваться от 52 млрд евро при сохранении существующего положения, по крайней мере, до 119 млрд в случае отказа от импортных поставок. Расчеты в целом показали, что несмотря на заметное увеличение затрат в последнее время возможности существующего бюджета, предназначенного для достижения целей, намеченных в законе «Net-Zero», могут оказаться недостаточными.

Литература:

1. European critical raw materials act. European Commission. March. 2023.

2. Net Zero Industry Act. Proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council on establishing a framework of measures for strengthening Europe's net-zero technology products manufacturing ecosystem (Net Zero Industry Act). European Commission. 16.03.2023, COM(2023) 161.

3. The Net-Zero Industry Act: Accelerating the transition to climate neutrality. European Commission.

4. Fit for 55 Package under the European Green Deal. Legislative Train Schedule. European Parliament.

5. Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the council on establishing a framework of measures for strengthening Europe's net-zero technology. European Commission. Brussels, 16.3.2023. COM(2023) 161 final 2023/0081(COD).

6. Investment needs assessment and funding availabilities to strengthen EU's Net-Zero technology manufacturing capacity. Commission staff working document. European Commission. Brussels, 23.3.2023 SWD(2023) 68 final.

УДК 338.2

Владислав БЕЛОВ*

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГЕРМАНИИ (март-май 2023)

Ключевые слова: *Германия, ФРГ, Европейский союз, ЕС, экономика, хозяйственное пространство, энергетическая и цифровая трансформация*

В начале марта правительство в рамках традиционного весеннего закрытого совещания (*Klausurtagung*) в замке Мезеберге (земля Бранденбург) обсудило актуальную хозяйственно-политическую повестку, уделив приоритетное внимание вопросам трансформации экономики в сторону климатической нейтральности и цифровизации. Канцлер О.Шольц особо отметил, что для достижения амбициозных экологических целей к 2045 г. необходимо строить от четырех до пяти ветряных турбин в день, а также ежедневно вводить в строй солнечные установки площадью равной более 40-ка футбольных полей. Это должно стать существенным вкладом в сокращение уже к 2030 г. выбросов парниковых газов на 65% по сравнению с 1990 г. По его мнению, осуществляемый энергетический переход способен оказать положительное влияние на рынок труда, в т.ч. внести важный вклад в существенное снижение через несколько лет уровня безработицы. Глава правительства также подчеркнул важное значение искусственного интеллекта (ИИ) для промышленности и НИОКР, особенно в сфере медицины. В этой связи министр финансов К.Линднер напомнил о готовящемся с середины лета 2022 г. законопроекте «О финансировании будущего» (*Zukunftsfinanzierungsgesetz*), направленного на

[75] Investment needs assessment and funding availabilities to strengthen EU's Net-Zero technology manufacturing capacity. Commission staff working document. European Commission. Brussels, 23.3.2023 SWD(2023) 68 final. URL: https://single-market-economy.ec.europa.eu/system/files/2023_03/SWD_2023_68_F1_STAFF_WORKING_PAPER_EN_V4_P1_2629849.PDF.

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220232833

привлечение частных средств в важные для народного хозяйства сферы[76]. Он выразил надежду на его окончательное оформление и скорейшее обсуждение в парламенте.

Министр экономики и защиты климата Р.Хабек выступил с принципиально новым предложением ввести т.н. «промышленную цену на электроэнергию» (*Industriestrompreis, ISP*), которая по своей сути должна представлять собой государственную дотацию в размере стоимости одного киловатт-часа, производимого возобновляемыми источниками энергии (ВИЭ). Он обосновал такой подход тем, что до сих пор в Германии эксплуатационные затраты на производство электричества с помощью ВИЭ в отличие от США не субсидировались, что снижало конкурентные преимущества немецкого экономического пространства (штандорта). На начало марта речь шла о пяти-девяти центах за один киловатт-час, которые через прямые контракты могли бы получать компании из энергоёмких отраслей (см. далее)[77].

Достигнутые в условиях острых дискуссий договорённости стали основой для рабочих переговоров членов кабинета (*Koalitionsausschuss*) в конце марта. После двух с половиной дней интенсивных и непростых обсуждений правящая коалиция приняла ряд важных решений о комплексных реформах в области климата и охраны окружающей среды. Переговорщики договорились об ускорении крупных проектов и обновлении устаревшей немецкой железнодорожной сети, а также сняли ряд спорных моментов по ускоренному расширению автобанов.

Компромиссным стало решение о значительном смягчении обязательств по установке в зданиях тепловых насосов с 2024 г. Из готовящегося законопроекта о теплосбережении зданий исключили требование Зелёных о приоритетной ориентации на данное оборудование и ввели в него положение о необходимости придерживаться «технологически открытого подхода». Социал-демократы и либералы добились их согласия на использование в будущем систем отопления, работающих на ископаемом топливе, при условии, что после модернизации они смогут работать на водороде или других экологически чистых элементах. Также были смягчены обязательства по замене уже действующего отопительного оборудования (см. далее).

Наряду с общим указанием на срочное ускорение темпов строительства наземных и морских ветряных турбин и модернизации транспортной сети, правительство приняло в этой сфере ряд конкретных решений. Был согласован список 144 особо срочных проектов строительства автобанов, входящих в принятый ранее Федеральный план транспортной инфраструктуры (*Bundesverkehrswegeplan*). Представители Зелёных первоначально выступали против, т.к. отдельные новые дороги пройдут по территории ряда заповедников и болот. Либералы указывали на то, что определённой компенсацией станут построенные вдоль автобанов солнечные установки.

Коалиционеры согласились ускорить государственную поддержку расширения сети зарядных станций для электромобилей. С точки зрения объёма выделяемых финансовых средств основным пунктом переговоров стала модернизация железнодорожной сети: Германия нуждается в увеличении объёма пассажирских и грузовых перевозок. Концерну «Немецкие железные дороги» (*Deutsche Bahn AG*) необходимо примерно 45 млрд евро для реализации инвестиционных проектов, запланированных до 2027 г. Выделение государственных средств на эти цели будет осуществляться «по мере финансовой возможности». Одним из источников должны стать

---

[76] К ключевым моментам проекта закона «О финансировании будущего» среди прочего относятся снижение минимального уровня финансовых средств для выхода компаний на *IPO* с 1,25 млн евро до 1 млн евро и упрощение нормативных требований доступа к рынку капитала; содействие капиталовложениям институциональных инвесторов в стартапы и улучшение рамочных условий для таких сделок; цифровизация операций на рынках капитала, в т.ч. с помощью технологии блокчейн и криптоактивов.

[77] Die Ampel sucht den Neustart. Tagesschau. 06.03.2023. URL: https://www.tagesschau.de/inland/innenpolitik/tagung-bundeskabinett-meseberg-103.html (дата обращения 10.06.2023).

дополнительные доходы от платы за проезд по автобанам грузовых автомобилей (*Lkw-Maut*). С 1 января 2024 г. предусмотрен дифференцированный подход к дорожному сбору, в который входит надбавка за выбросы CO_2 в размере 200 евро за тонну. До конца 2025 г. грузовики с экологическими чистыми двигателями, т.е. без эмиссии CO_2, будут освобождены от платы за проезд, а затем будут должны платить только 25% от обычной ставки. Кроме того, с 2024 г. сбор будет также взиматься с небольших коммерческих автомобилей весом 3,5 т и более. Фирмы ремесленного сектора (*Handwerksbetriebe*) будут от него освобождены. По предварительным оценкам, такой подход может обеспечить приток в казну от 4 до 8 млрд евро дополнительных доходов в год[78].

Так же в конце марта правительство возвратилось к начатому ранее обсуждению перспектив введения *Carbon-Management-Strategy*[79], организовав диалог с профильными, в первую очередь, предпринимательскими группами интересов. Речь шла о том, как наилучшим образом применять технологии использования и хранения углерода, выделяемого при различных производственных процессах.

В ночь с 15 на 16 апреля Германия попрощалась со своей «атомной эрой», длившейся более шести десятилетий: от энергетической сети страны были отключены три последние немецкие АЭС – «Изар-2», «Неккарвестхайм-2» и «Эмсланд». В отличие от руководства, членов и сторонников партии «Союз 90 / Зелёные» большинство населения, представителей экспертного и политического сообщества выразили несогласие с таким шагом, считая, что он приведёт к дальнейшему росту тарифов на электричество и ухудшению конкурентоспособности немецкого экономического штандорта. Отключение произошло на фоне продолжения работы возвращенных в строй осенью 2022 г. резервных буро- и каменноугольных электростанций, наиболее вредных с точки зрения выбросов парниковых газов[80]. Германия из нетто-экспортёра электроэнергии вновь стала её импортёром, в т.ч. электричества, производимого французскими АЭС.

Федеральное правительство внесло в закон об энергетической безопасности дополнительное положение о реприватизации. Поправки без промедления были одобрены бундестагом 20 апреля. Речь идёт о праве государства передавать в частную собственность не только капитал национализированных компаний, но и экономических субъектов, находящихся под его внешним управлением. Основной причиной стало желание Берлина как можно скорее лишить концерн «Роснефть» его основного немецкого актива – нефтеперерабатывающего завода в г.Шведте. В середине марта административный суд в Лейпциге отклонил поданную руководством российской компании в октябре 2022 г. жалобу на противоправную передачу под контроль Федерального сетевого агентства данного НПЗ и продлил этот режим ещё на полгода[81].

Также 20 апреля бундестаг принял закон «О возобновлении цифровизации энергетического перехода» (*«Zum Neustart der Digitalisierung der Energiewende»)*, направленный на ускорение установки интеллектуальных счетчиков электроэнергии (*Smart-Meter-Rollout*), которые являются основной предпосылкой для оптимальной балансировки энергосистемы в условиях нестабильной подачи электроэнергии возобновляемыми источниками и постоянно меняющимся уровнем потребления электричества электромобилями и тепловыми насосами. По мнению авторов документа,

---

[78] *Budras C.* Auf diese Kompromisse hat sich die Ampel geeinigt. FAZ. 28.03.2023. URL: https://www.faz.net/aktuell/wirtschaft/ampel-einigt-sich-auf-kompromisse-ende-des-koalitionsausschusses-18783541.html (дата обращения 10.06.2023).

[79] Стратегия управления выбросами углерода.

[80] *Меден Н.К.* Электроэнергетика Германии в условиях энергокризиса: цена надежности. Часть 1 // Научно-аналитический вестник. №2. 2023. DOI: http://dx.doi.org/10.15211/vestnikieran22023113124; Никифоров О. Отказ от АЭС в ФРГ – драма не только для окружающей среды. Независимая газета. 16.04.2023. URL: https://www.ng.ru/kartblansh/2023-04-16/3_8707_kb.html (дата обращения 10.06.2023).

[81] Bundesverwaltungsgericht weist Klage von Rosneft ab – Anordnung der Treuhand rechtmäßig. BMWK. 14.03.2023. URL: https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Pressemitteilungen/2023/03/20230314-rosneft-anordnung-treuhand-rechtmaessig.html (дата обращения 10.06.2023).

это должно содействовать энергосбережению. В одобренном законопроекте учтены поправки комитета защиты климата и энергетики нижней палаты парламента, внесённые в начале года. Установка сертифицированных интеллектуальных измерительных систем больше не требует получения разрешений от Федерального ведомства по информационной безопасности и должна начаться сразу после вступления в силу нового закона. Государство разработало соответствующий график с конкретными целями до 2030 г. Операторы приборов учета обязаны постепенно оснащать подключенные точки потребления электричества умными счётчиками. С 2025 г. их установка станет обязательной для домохозяйств с годовым потреблением электроэнергии более 6 тыс. киловатт-часов или использующих собственную фотоэлектрическую систему с установленной мощностью более семи киловатт. С этого же года они смогут в течение суток выбирать наиболее выгодные тарифы. Расходы частных домохозяйств и собственников небольшого по мощности оборудования (фотовольтаики) на обслуживание интеллектуальной измерительной системы ограничены государством в размере 20 евро в год. Б*о*льшую часть затрат буду покрывать сетевые операторы[82].

Основное внимание экспертного и предпринимательского сообщества привлёк подготовленный Минэкономики и одобренный 19 апреля федеральным правительством законопроект об используемой в зданиях энергии (*Gebäudeenergiegesetz*), об отдельных положениях которого речь шла выше. Его принятие парламентом было намечено на середину мая, а вступление в силу предполагалось в 2024 г. Несмотря на ряд упомянутых уступок со стороны Зелёных, он вызвал многочисленные дискуссии и критику, в т.ч. входящей в правительство СвДП. Профильные комитеты бундесрата высказались за перенос начала действия закона, а также сформулировали целый ряд замечаний и положений, изложенных в 33-страничном документе[83]. Свои замечания высказали депутаты бундестага. Частично они были учтены Минэкономики и Минстроительства и внесены в законопроект.

Основным требованием законопроекта является обязательное использование в зданиях с 1 января 2024 г. 65% энергии, производимой ВИЭ. Среди других положений отметим следующие:

- для уже установленных отопительных систем предоставляется ряд исключений; так, в отдельных случаях предусмотрены переходные периоды (например, если система отопления вышла из строя, и она не подлежит ремонту, то у собственника есть от трёх до 13 лет для её замены согласно новым требованиям; в течение этого срока временно может быть установлено отопительное оборудование, в т.ч. бывшее в употреблении, работающее на ископаемом топливе);
- не предусмотрено ужесточение существующих общих стандартных энергетических норм к новостройкам и санации зданий;
- с 2026 г. вводятся более строгие нормы для отопления на мазуте и угле;
- освобождение граждан старше 80-ти лет от законодательных требований;
- домашние хозяйства свободны в выборе типов отопления, способных обеспечить работу с использованием не менее 65% ВИЭ; к ним отнесены:
  - магистральные теплосети;
  - электрические тепловые насосы;
  - электрическое нагревательное оборудование (обогреватели и пр.);
  - гибридные системы – комбинации отопления, использующие ВИЭ, и котлов, работающих на газе или мазуте;

[82] Neustart für die digitale Energiewende. BMWK. 20.04.2023. URL: https://www.bundesregierung.de/breg-de/themen/klimaschutz/digitale-energiewende-2157184 (дата обращения 10.06.2023).

[83] *Funk A.* Massive Bedenken im Bundesrat: Wie Habecks Heizungswende ins Wackeln gerät. Tagesspiegel. 12.05.2023. URL: https://www.tagesspiegel.de/politik/massive-bedenken-im-bundesrat-wie-habecks-heizungswende-ins-wackeln-gerat-9811559.html (дата обращения 10.06.2023).

- фотовольтаика;
- при определённых условиях газовые установки, позволяющие перейти на водородные технологии;

- запрет на использование любых первичных энергоносителей в отоплении зданий вступает в силу 31 декабря 2044 г.

По состоянию на начало июня перспективы принятия скорректированного законопроекта и сопровождающих его других нормативных актов до наступления летних парламентских каникул были неопределёнными.

В мае месяце развернулась дискуссия между Р.Хабеком и министром финансов К.Линднером, который в программной статье, опубликованной в ведущей экономической газете *Handelsblatt*, выступил против введения дотации на электроэнергию для предприятий энергоёмкой промышленности *(ISP)*[84]. К этому времени вице-канцлер конкретизировал своё предложение, сделанное в марте. По его мнению, льготный тариф должен составить 6 евроцентов за киловатт-час и распространяться в течение определённого переходного периода на 80% среднего объёма потребления электричества предприятия за последние годы[85]. К целевой группе должны быть отнесены компании, которые «докажут свою энерго- и конкурентоспособность». Возможные ежегодные расходы государства до 2030 г. на эти цели он оценил в 4 млрд евро, которые должны выделяться из Фонда экономической стабилизации.

Лидер свободных демократов, являясь противником прямого государственного вмешательства в рыночные механизмы, подчеркнул, что введение *ISP* исказит конкуренцию и поставит в привилегированное предложение крупные промышленные концерны по отношению к малому и среднему бизнесу. Финансирование предлагаемого тарифа возможно только за счёт частных домохозяйств и других налогоплательщиков. Привлечение средств указанного Фонда, по его мнению, в силу актуальной напряжённой ситуации с госфинансами и уже запланированными многомиллиардными дотациями исключено. К тому же энергоёмкие компании вследствие такой поддержки не будут мотивированы к внедрению энергосберегающих технологий. Поэтому вместо предложенного Хабеком механизма необходимо срочно разрабатывать ориентированную на стимулирование предложения государственную экономическую политику. Одним из эффективных инструментов, с точки зрения главы Минфина, могут стать разнообразные налоговые льготы в сфере инноваций и капиталовложений в модернизацию производства и ВИЭ. Предложенных Европейской комиссией и поддержанных Минэкономики «контрактов на разницу» (*Contracts for Differences*) здесь явно недостаточно.

Негативную позицию к предложенным Хабеком тарифам заняло большинство членов Совета экспертов при правительстве (*Sachverständigenrat*), включая его председателя Монику Шнитцлер[86]. По её мнению, следствием введения *ISP* станет

---

[84] *Lindner Ch.* «Den Industriestrompreis sehe ich sehr kritisch». Handelsblatt. 02.05.2023. URL: https://www.handelsblatt.com/meinung/gastbeitraege/fdp-chef-lindner-den-industriestrompreis-sehe-ich-sehr-kritisch/29125928.html

[85] Стоимость электричества для промышленных компаний в Европе существенно выше, чем в других регионах мира, включая Северную Америку. В свою очередь стоимость одного киловатт-часа в Германии, несмотря на уже существующие скидки, превышает уровень в индустриальном секторе других европейских государств. По данным Федерального союза энергетического и водного хозяйства (Bundesverbands der Energie- und Wasserwirtschaft, BDEW), в апреле 2023 г. для промышленных компаний при заключении новых договоров цена одного киловатт-часа составляла 28 евроцентов. Поэтому практические все отраслевые союзы, ведущие концерны из энергоёмких отраслей поддерживали инициативу Р.Хабека. См.: *Stratmann K., Fröndhoff B.* Ohne Industriestrompreis ist Abwanderung unausweichlich. Handelsblatt. 09.05.2023. URL: https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/manager-warnen-ohne-industriestrompreis-ist-abwanderung-unausweichlich/29138996.html (дата обращения 10.06.2023).

[86] *Kersting S., Olk J.* Wirtschaftsweise sprechen sich gegen Industriestrompreis aus. Handelsblatt. 26.05.2023. URL: https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/energieversorgungwirtschaftsweise-sprechen-sich-gegen-industriestrompreis-aus/29170248.html (дата обращения 10.06.2023).

перераспределение государственных средств от менее энергоёмких отраслей к более энергоинтенсивным, что может замедлить необходимые структурные изменения в экономике. Она рекомендует увеличить импорт полуфабрикатов, при производстве которых требуются большие затраты энергии, а в Германии основное внимание уделять инновационным технологиям в производстве продукции, которые традиционно определяют конкурентные преимущества немецкой экономики.

Литература:

1. *Budras C. Auf diese Kompromisse hat sich die Ampel geeinigt // FAZ. 28.03.2023.*
2. *Bundesverwaltungsgericht weist Klage von Rosneft ab – Anordnung der Treuhand rechtmäßig // BMWK. 14.03.2023.*
3. *Die Ampel sucht den Neustart // Tagesschau. 06.03.2023.*
4. *Funk A. Massive Bedenken im Bundesrat: Wie Habecks Heizungswende ins Wackeln gerät // Tagesspiegel. 12.05.2023.*
5. *Kersting S., Olk J. Wirtschaftsweise sprechen sich gegen Industriestrompreis aus // Handelsblatt. 26.05.2023.*
6. *Lindner Ch. «Den Industriestrompreis sehe ich sehr kritisch» // Handelsblatt. 02.05.2023.*
7. *Neustart für die digitale Energiewende // BMWK. 20.04.2023.*
8. *Stratmann K., Fröndhoff B. Ohne Industriestrompreis ist Abwanderung unausweichlich // Handelsblatt. 09.05.2023.*
9. *Меден Н.К. Электроэнергетика Германии в условиях энергокризиса: цена надежности. Часть 1 // Научно-аналитический вестник. №2. 2023.*
10. *Никифоров О. Отказ от АЭС в ФРГ – драма не только для окружающей среды // Независимая газета. 16.04.2023.*

УДК 338.2

Владислав БЕЛОВ*

РЕАЛИЗАЦИЯ ВОДОРОДНЫХ СТРАТЕГИЙ ГЕРМАНИИ И ЕВРОСОЮЗА (март-май 2023)

Ключевые слова: *Германия, ФРГ, Евросоюз, ЕС, водородная стратегия, производство, переработка, хранение, транспортировка водорода*

В начале марта немецкие эксперты обратили внимание на то, что со дня принятия Германией Национальной водородной стратегии (НВС) прошла ровно одна тысяча дней. В этой связи они отметили, что «ее реализация всё еще остается несбыточной мечтой, а в процессе её обновления есть множество подводных камней»[87]. Председатель Немецкого объединения водородных и топливных элементов (*Deutscher Wasserstoff- und Brennstoffzellen-Verband)* В.Дивальд констатировал, что к началу 2023 г. ФРГ добилась незначительного прогресса в продвижении стратегии и требуется «немедленно изменить курс и перейти от мета-уровня к конкретным амбициозным действиям»[88]. Речь идёт о заявленной правящей коалицией необходимости обновления НВС и подготовке нового документа. Но, по заверениям Федерального министерства экономики и защиты климата (*Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutz, BMWK*), поправки к стратегии по состоянию на весну с.г. так и не были окончательно согласованы всеми отвечающими за её реализацию ведомствами[89]. Дискуссионными оставались вопросы экономической целесообразности мест приоритетного размещения электролизных заводов для производства водорода. С одной стороны, имеет смысл это делать там, где есть избыток

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220233338

[87] *Delhaes D., Stratmann K.* Wasserstoff-Strategie auf der Zielgeraden – Doch die Umsetzung bleibt ungewiss. Handelsblatt. 06.03.2023. Handelsblatt. URL: https://www.handelsblatt.com/politik/international/dekarbonisierung-wasserstoff-strategie-auf-der-zielgeraden-doch-die-umsetzung-bleibt-ungewiss/29020076.html (дата обращения 06.04.2023).

[88] Ibid.

[89] Предполагалось, что обновлённая НВС будет представлена к середине апреля. Но этого не произошло. По оценкам экспертов, её проект кабинет министров получит не ранее июня 2023 г.

электроэнергии из возобновляемых источников, что позволяет разгрузить электрораспределительные сети. С другой стороны, ведущие предпринимательские группы интересов (например, представители Федерального союза немецкой промышленности (*Bundesverband der Deutschen Industrie, BDI)*) справедливо указывают на то, что это может поставить промышленные предприятия на юге и западе страны в невыгодное положение, поскольку избыточная электроэнергия в основном вырабатывается на Севере и Северо-Востоке Германии.

По информации из правительственных кругов, «существенные пункты» подвергались критике со стороны Федерального министерства цифровизации и транспорта (*Bundesministerium für Digitales und Verkehr, BMDV).* Её чиновники обращают внимание на то, что в предложениях относительно обновления НВС нет чёткого перечисления сфер, приоритетных для использования водорода, например, в отношении грузового и легкового автотранспорта. Кроме того, *BMDV* в последние месяцы настаивало на том, что водород должен стать не единственным, а лишь одним из возможных вариантов устойчивого топлива, к которым также относятся аккумуляторные батареи, синтетическое топливо на основе H_2 *(E-Fuel)* и *HVO*-топливо из биосырья (гидроочищенные растительные масла – *Hydrotreated Vegetable Oils*).

BMWK в свою очередь предлагало ограничить поддержку использования «зеленого» водорода в основном нуждами промышленности, воздушного и морского транспорта и резервных электростанций, работающих на угле и мазуте и используемых, когда ветро- и фотоэлектрическая энергогенерация не обеспечивает нужного уровня выработки электроэнергии. Актуальным и спорным вопросом оставалось создание государственной водородной сетевой компании. Большинство экспертов сходилось в том, что она, вопреки ранее существующим планам, создана не будет**.** В начале мая Минэкономики сообщило, что готовит проект о создании летом 2023 г. частной организации, которая будет управлять водородной сетью протяжённостью 1,7 тыс. км.[90]

Немецкий союз водорода и топливных элементов (*Deutscher Wasserstoff- und Brennstoffzellenverband, DWV*) в конце марта опубликовал позиционный документ, посвящённый использованию экологически чистого водорода в большегрузном транспорте для достижения Германией климатических целей к 2030 г.[91] Эксперты *DWV* считают, что для этого необходимо не менее 200 тыс. грузовиков на топливных элементах, работающих на «зеленом» водороде. Это в свою очередь требует развитие инфраструктуры водородных заправок, в т.ч. за счёт ускорения процедур согласования и государственного финансирования.

Поэтому одной из приоритетных задач Берлина в 2023 г. оставалось последовательное расширение сети заправочных станций для коммерческого транспорта, работающего на водороде. Несмотря на лидерство ФРГ в Европе в этой сфере – в управлении компании *H2 MOBILITY Deutschland GmbH & Co. KG* находится 93 водородные заправочные станции (ВЗС) – их количества и мощностей не хватает для одновременной заправки нескольких грузовиков и автобусов. В этой связи управляющий директор *H2 MOBILITY* Николас Иван заявил, что к концу 2023 г. все регионы Германии будут располагать возможностью для заправки водородом грузовых авто. Его цель – в течение следующих четырех лет построить ещё около 120 заправок по всей стране.

Примером для подражания служит работающая в Берлине с января 2023 г. одна из самых эффективных европейских ВЗС для грузового транспорта мощностью 850 кг

---

[90] *Teuffer M., Tix M.* Startnetz statt staatliche Wasserstoffnetzgesellschaft. Energate-Messenger. 03.05.2023. URL: https://www.energate-messenger.de/news/232446/startnetz-statt-staatliche-wasserstoffnetzgesellschaft (дата обращения 06.05.2023).

[9191] DWV veröffentlicht zwei wichtige Studien zu Wasserstoffmobilität in Bezug auf die Verkehrs- und Umweltschutzziele. DWV. 31.03.2023. URL: https://dwv-info.de/pressemeldungen/pressemitteilung-nr-13-23-dwv-veroeffentlicht-studien-zu-wasserstoffmobilitaet/ (дата обращения 06.04.2023).

водорода в сутки[92]. В первую очередь, она предназначена для обслуживания мусороуборочных машин столичного муниципального предприятия *Berliner Stadtreinigungsbetriebe AöR BSR*. Пока это только шесть единиц, но в будущем их количество увеличится до 24-х транспортных средств в сутки.

Консорциум компаний *Toyota Germany, Anglo American, SafeDriver Group* и *ENNOO* инициировал в столице Германии пилотный проект *H2 Move Berlin*, поддержанный *BMDV* в размере 1,3 млн евро. Речь идёт о ВЗС, которая будет обслуживать около 200 автомобилей марки *Toyota Mirai*, используемых службой такси *Uber*, а также грузовики фирмы *HyLane GmbH*. Результаты этого проекта будут использованы для расширения средних и крупных водородных заправочных станций по всей стране.

Немецкая компания *Hypion GmbH* заявила о планах построить в Ноймюнстере (земля Шлезвиг-Гольштейн) ВЗС мощностью до 2 тыс. кг водорода в сутки. Её партнёром стала крупная германская торговая продовольственная сеть *Edeka*, располагающая парком водородных грузовиков. *BMDV* готово выделить на реализацию проекта 4,9 млн евро (за счёт средств Фонда климата и трансформации).

В рамках европейского проекта *GREATER4H* намечено строительство двух ВЗС – на трассе *A1* возле Любека и *A7* возле Шлезвига. Они входят в т.н. Юго-Восточный Балтийский трансрегиональный ареал *STRING (South Western Baltic Sea Transregional Area – Implementing New Geography*), объединяющий территории Германии до Дании, Швеции и Норвегии. *GREATER4H* был начат при поддержке федеральной землей Шлезвиг-Гольштейн и реализуется тремя частными инвесторами – немецкой компании *GP Joule*, датской *Everfuel* и норвежской *Hynion*. Ввод в эксплуатацию двух станций, каждая из которых мощностью не менее 1 тыс. кг водорода в сутки, запланирован на конец 2024 г. – начало 2025 г.

С середины 2023 г. на универсальной заправочной станции *Shell* в Пассау можно будет заправлять автомобили с любым типом привода, в том числе до десяти водородных грузовиков одновременно (2 тыс. кг H_2 в сутки).

В расширении германской заправочной водородной инфраструктуры активно участвует международный бизнес. Североамериканская энергетическая компания *Phillips 66* и швейцарская *H2 Energy Europe* в 2022 г. создали совместное предприятие, которое к 2026 г. планирует построить под брендом *Jet H2 Energy* до 250 водородных заправочных станций в ФРГ, а также в Австрии и Швейцарии. В марте 2023 г. немецкая компания *Maximator Hydrogen* объявила о готовности совместно с *Jet H2 Energy* построить десять ВЗС в Германии и Дании. В рамках проекта *REH2* она также установит 24 водородные станции в Швеции, первая из которых будет готова осенью 2023 г. Последующие должны появляться с интервалом в месяц в период с 2024 до 2025 гг., особенно в местах расположения крупнейшей шведской сети зоны отдыха *Rasta*.

В феврале 2023 г. французские группы *TotalEnergies* и *Air Liquide* объявили о своем намерении установить более 100 станций для большегрузных автомобилей в Европе и создать для этой цели собственное совместное предприятие[93].

В отношении ВЗС отметим результаты исследования «Водородная инфраструктура для коммерческих автомобилей в дальних перевозках», проведённого организацией *PlattformH2BW* и государственным агентством транспортной мобильности *E-MobilBW* земли Баден-Вюртемберг, компанией *Ludwig-Bölkow-Systemtechnik GmbH* и Немецким аэрокосмическом центром (*Deutsches Zentrum für Luft- und Raumfahrt e.V.).* Они были

[92] Например, в г. Лаге (земля Мекленбург – Передняя Померания) с октября 2022 г. работает новая заправочная станция на «зелёном» водороде для грузовиков, автобусов и легковых автомобилей. Её суточная производительность около 450 кг, что позволяет заправить две большегрузных и три легковых машины. Объем инвестиций в эту станцию составил около 3 млн евро.

[93] *Geitmann S.* Aufbau einer H2-Infrastruktur für Nfz. hzwei. 25.04.2023. URL: https://www.hzwei.info/blog/2023/04/25/aufbau-einer-h2-infrastruktur-fuer-nfz/ (дата обращения 06.05.2023).

опубликованы в начале апреля[94]. Эксперты пришли к выводу о том, что для дальнейшего развития водородной инфраструктуры необходимо ввести единые стандарты, снизить затраты и расширить государственную поддержку. По их мнению, для увеличения дальности пробега автомобилей должна быть увеличена плотность энергии в процессе заправки водородного топлива. На сегодняшний день максимальный маршрут при давлении заправки 35 мегапаскалей составляет 400 км. В исследовании сравниваются три варианта, способные увеличить пробег: газообразным водородом под давлением (70 МПа); криогенным жидким водородом (sLH_2); криогенным сжатым водородом (CcH_2). Все три варианта уже прошли научные и промышленные испытания и показали хорошие результаты. По мнению экспертов, грузоперевозки с использованием этих технологий могут стать более эффективными при дальности поездок до одной тысячи километров.

Немецкая ассоциация газо- и водоснабжения (*Deutscher Verein des Gas- und Wasserfaches, DVGW*), объединяющая 13,6 тыс. организаций, включая муниципальные предприятия, провела исследование потребности в воде, необходимой для электролизёрного производства «зелёного» водорода. Эксперты пришли к выводу, что для планируемых государством к 2030 г. мощностей в 10 ГВт (и даже до 40 ГВт к 2035 г.) имеющихся запасов воды в Германии достаточно и их использование электролизёрами не повлияет на снабжение населения питьевой водой. Одновременно они указали на необходимость учёта изменения климата и в этой связи своевременного внедрения в ФРГ комплексного управления водными ресурсами. С 1991 г. потребность страны в воде сократилась более чем вдвое и сейчас составляет около 20 млрд м^3 в год. Основным потребителем является энергетическая отрасль – на неё приходится 44% потребления. За ней следует сельское хозяйство, в которой вода направляется на полив (450 млн м^3 в 2019 г.). Для указанных выше 10 ГВт достаточно 9 млн м^3 пресной воды. Такой уровень вполне приемлем. Однако для производства водорода нужна сверхчистая вода (в среднем 10 кг на один килограмм H_2 плюс обычная H_2O для охлаждения процесса). В зависимости от производителя и типа электролизёра существуют различные спецификации и требования к очистке/подготовке воды (морской, поверхностной, грунтовой, сточной и пр.). Источники определяются местоположением электролизёров – на суше или в море. Фонд морской ветроэнергетики (*Stiftung Offshore-Windenergie*), оценив актуальные планы правительства, считает, что треть электролизных мощностей будет установлена на шельфе. Эксперты *DVGW* также указывают на то, что необходимо комплексное решение в отношении воды, остающейся после электролизного производства[95].

Крупнейший германский оператор электроэнергии *Open Grid Europe* и Институт испытаний материалов Штутгартского университета (*Materialprüfungsanstalt der Universität Stuttgart*) по заказу *DVGW*, также отвечающей за разработку технических регламентов в газовой и водной промышленности, провели исследование возможных технологий транспортировки водорода немецкой газовой трубопроводной сетью. Результаты были опубликованы в конце марта[96].

Используемая в немецких газовых трубопроводах сталь была подвергнута экстремальным эксплуатационным воздействиям водорода. В результате она не показала никаких различий с точки зрения её базовой пригодности для транспортировки водорода по сравнению с природным газом. По мнению участвующих в исследовании экспертов,

---

[94] H2-Infrastruktur für Nutzfahrzeuge im Fernverkehr. E-mobil BW. März 2023. URL: https://www.e-mobilbw.de/fileadmin/media/e-mobilbw/Publikationen/Studien/Studie_H2_Infrastruktur_fuer_Nutzfahrzeuge_im_Fernverkehr.pdf (дата обращения 31.03.2023).

[95] *Geitmann S.* Wasserbedarf kein Hindernis für grünen Wasserstoff. hzwei. 25.04.2023. URL: https://www.hzwei.info/blog/2023/04/25/wasserbedarf-kein-hindernis-fuer-gruenen-wasserstoff/ (дата обращения 30.04.2023).

[96] DVGW-Studie belegt: Deutschlands Gasleitungen sind bereit für Wasserstoff. DVGW. 28.04.2023. URL: https://www.dvgw.de/der-dvgw/aktuelles/presse/presseinformationen/dvgw-presseinformation-vom-28032023-forschungsbericht-staehle-h2ready (дата обращения 30.04.2023).

существующие трубы можно продолжать использовать в сетях передачи водорода, а в модернизации или замене нуждаются лишь отдельные детали и элементы станций. Это означает, что вместо строительства новой инфраструктуры для транспортировки водорода, существующую немецкую газовую сеть протяженностью более 550 тыс. км можно переоборудовать всего за примерно 30 млрд евро.

Государство продолжило поддержку водородных стратегий федеральных земель и входящих в них территорий. 26 апреля *BMDV* определило трёх победителей очередного конкурса *HyPerformer II*, проводимого в рамках Национальной инновационной программы по водородным технологиям. Ими стали Тюрингия, Рюген-Штральзундский и Рейнско-Рурский регионы. Представленный тюрингскими властями пилотный проект *TH2ECO* стал крупнейшим среди других заявленных и может рассчитывать на государственное со-финансирование (около 15 млн евро) создаваемой водородной инфраструктуры в Эрфурте и его окрестностях. Речь идёт о сооружении ВЗС, региональном производстве водорода и транспортной логистике. Общие затраты оценивались в 25 млн евро[97].

Министерство экономики Бранденбурга заказало исследование возможностей использования существующей в земле газовой инфраструктуры для транспортировки водорода. Его осуществил консорциум, состоящий из Института энергетической инфраструктуры и геотермальной энергии Фраунгофера, Института системных и инновационных исследований Фраунгофера, Института Райнера Лемуана и компании *INFRACON Infrastruktur Service.* Согласно опубликованным в апреле результатам, эксперты положительно оценили перспективы создания на этой основе единой земельной сети H_2 к 2045 г. Она объединит региональных производителей, хранилища и конечных потребителей. Затем она станет частью общегерманской водородной инфраструктуры. Такой подход позволит сэкономить более половины капиталовложений по сравнению строительством новых водородопроводов. Из планируемых 1,1 тыс. км маршрутов 600 км придётся на модернизированную газовую сеть, а 500 км – на новые транспортные линии. Общий объём необходимых инвестиций эксперты оценили в 1 млрд 221 млн евро. Бранденбург вместе с Берлином имеет хорошие перспективы для того, чтобы стать одним из ведущих регионов Германии для транзита и производства водорода[98].

В конце апреля состоялось совместное заседание кабинета министров земель Бавария и Северный Рейн-Вестфалия, в ходе которого была достигнута договорённость об углублении сотрудничества в области водородной экономики, включая переоборудование газопроводов и импорта водорода из Южной Европы и Северной Африки. Министры экономики обеих земель призвали федеральное правительство к более тесному сотрудничеству в этой сфере с региональными субъектами, особенно в вопросах поддержки инвестиций в водородную инфраструктуру.

В конце марта министр экономики и защиты климата Германии Р.Хабек провёл в Копенгагене переговоры с министром климата Дании Л.Аагаардом. Они подписали Совместное заявление о «Сотрудничестве в области «зеленого» водорода и реализация наземного водородного трубопровода, пересекающего границу между Северной Германией и Западной Данией»[99]. Речь идёт о кооперации по развитию совместной водородной инфраструктуры, включая трубопроводные поставки водорода из Дании к

---

[97] Thüringen bekommt 15 Millionen Euro für Wasserstoffprojekt. Energate-Messenger. 27.04.2023. URL: https://www.energate-messenger.de/news/232356/thueringen-bekommt-15-mio.-euro-fuer-wasserstoffprojekt (дата обращения 30.04.2023).

[98] *Petersen N.* H2-Transportnetz in Brandenburg kostet 1,2 Mrd. Euro. 20.04.2023. URL: https://www.hzwei.info/blog/2023/04/20/h2-transportnetz-in-brandenburg-kostet-12-mrd-euro/ (дата обращения 10.06.2023).

[99] Joint Statement Germany - Denmark on Green Hydrogen. "The Cooperation on Green Hydrogen and the realization of a land-based Border Crossing Hydrogen Pipeline between Northern Germany and Western Denmark". BMWK. 24.03.2023. URL: https://www.bmwk.de/Redaktion/DE/Downloads/J-L/20230324-joint-declaration-green-hydrogen.html (дата обращения 10.06.2023).

2028 г. в федеральную землю Шлезвиг-Гольштейн. К реализации этого проекта планируется привлечь представителей бизнес-сообщества. Л.Аагаард в ходе переговоров подчеркнул, что его страна обладает большим потенциалом для производства больших объемов водорода, и что договорённости с Германией являются важным шагом на пути к объединению энергетических систем обеих стран, включая оффшорную ветроэнергетику[100].

В начале апреля 2023 г. парламентский статс-секретарь *BMWK* Ф.Брантнер совершила визит в Австралию, посвящённый укреплению германо-австралийского сотрудничества в сфере критически важных видов сырья, включая водород. Она встретилась с министром природных ресурсов страны М.Кинг, с которой обсудила состояние актуальной водородной кооперации.

В начале мая ассоциация немецкой газовой промышленности *Zukunft Gas* опубликовала информацию о перспективах Испании стать одним важнейших поставщиков «зелёного» водорода в ФРГ. Эксперты оценили её водородный производственный потенциал к 2030 г. в 3 млн т. Потребности Германии к этому времени составят 1,5 млн т[101].

Агентство по управлению проектами *DLR*, исполняющее заказ управления по оценке технологий нижней палаты немецкого парламента (*Büro für Technikfolgen-Abschätzung beim Deutschen Bundestag*), провело исследование потенциала партнерских отношений Германии в области водорода с экспортными регионами Африки и Азии, т.е. со странами глобального Юга. Полученные результаты эксперты представили комитету по образованию, исследованиям и оценке технологий бундестага 25 мая 2023 г. Приоритетное внимание было уделено Алжиру, Тунису, Нигерии, Узбекистану и Казахстану. Партнёрами проекта выступили Институт Райнера Лемуана и Африканская сеть солнечной энергетики. Обсуждение прошло в закрытом формате[102].

Литература:

1. *Chancen und Risiken internationaler Wasserstoff-Partnerschaften // Idw. 08.06.2023.*
2. *Delhaes D., Stratmann K., Wasserstoff-Strategie auf der Zielgeraden – Doch die Umsetzung bleibt ungewiss // Handelsblatt. 06.03.2023.*
3. *DVGW-Studie belegt: Deutschlands Gasleitungen sind bereit für Wasserstoff // DVGW. 28.04.2023.*
4. *DWV veröffentlicht zwei wichtige Studien zu Wasserstoffmobilität in Bezug auf die Verkehrs- und Umweltschutzziele // DWV. 31.03.2023.*
5. *Geitmann S. Aufbau einer H2-Infrastruktur für Nfz // hzwei. 25.04.2023.*
6. *Geitmann S. Wasserbedarf kein Hindernis für grünen Wasserstoff // hzwei. 25.04.2023.*
7. *Grüner Energieträger: Spanien soll Deutschland Wasserstoff liefer //. Tagesspiegel. 05.05.2023.*
8. *H2-Infrastruktur für Nutzfahrzeuge im Fernverkehr // E-mobil BW. März 2023.*
9. *Harmsen S. Wasserstoffleitung Dänemark-Deutschland geplant // Energie und Management. 29.03.2023.*
10. *Joint Statement Germany - Denmark on Green Hydrogen. «The Cooperation on Green Hydrogen and the realization of a land-based Border Crossing Hydrogen Pipeline between Northern Germany and Western Denmark» // BMWK. 24.03.2023.*
11. *Petersen N. H2-Transportnetz in Brandenburg kostet 1,2 Mrd // Euro. 20.04.2023.*
12. *Teuffer M., Tix M. Startnetz statt staatliche Wasserstoffnetzgesellschaft // Energate-Messenger. 03.05.2023.*
13. *Thüringen bekommt 15 Millionen Euro für Wasserstoffprojekt // Energate-Messenger. 27.04.2023.*

---

[100] *Harmsen S*. Wasserstoffleitung Dänemark-Deutschland geplant. Energie und Management. 29.03.2023. URL: https://nlx.energie-und-management.de/index.php?i=u%2F1SHXxkwnicYKHYkLDhFRk4sK3W4TSoUjWAF%2BVM4aH1dBF2q%2F7njCXF2KVuiFg9 (дата обращения 10.06.2023).

[101] Grüner Energieträger: Spanien soll Deutschland Wasserstoff liefern. Tagesspiegel. 05.05.2023. URL: https://www.tagesspiegel.de/politik/energie-klima/gruner-energietrager-spanien-soll-deutschland-wasserstoff-liefern-9769286.html (дата обращения 10.05.2023).

[102] Chancen und Risiken internationaler Wasserstoff-Partnerschaften. Idw. 08.06.2023. URL: https://idw-online.de/en/news815743 (дата обращения 10.06.2023).

УДК 338.43
Борис ФРУМКИН*

ОБЩАЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА (март-май 2023)

Ключевые слова: *Общая сельскохозяйственная политика, Европарламент, Еврокомиссия, погодные экстремумы, протесты фермеров, национальные стратегические планы, пестициды, Россия, Украина*

В марте-мае 2023 г. на реализацию Общей сельскохозяйственной политики (ОСП) ЕС заметно повлияли два негативных фактора. Это – экстремальные погодные условия, чреватые спадом в ряде отраслей сельхозпроизводства, и нарастание протестной активности фермеров, грозившее перерасти в политический кризис на уровне стран-членов и институтов ЕС в целом.

Погоду на большей части региона просто лихорадило. Жара и связанные с ней исключительно засушливые условия наблюдались в Испании, Португалии, средиземноморских районах Франции, а также в северо-западной Скандинавии и странах Балтии. В апреле почти на 30% территории ЕС было объявлено предупредительное или тревожное положение по засухе – самый негативный показатель с 2018 г. В ряде стран из-за недостатка весенних дождей обострился дефицит водных ресурсов[103]. При этом апрель был более холодным, чем обычно, в широкой полосе от Великобритании до Юго-Восточной Европы и более влажным, чем в среднем, на территории от Ирландии через Центральную Европу до Балкан. В мае длительные ливневые дожди «накрыли» Австрию, Италию, Словакию, Словению, Хорватию и часть южной Германии, вызвав разрушительные наводнения. Этот «погодный контраст» нанес значительный ущерб сельхозпроизводству, заметно ухудшив и прогнозы на весь 2023-2024 сельхозгод. Так, к концу апреля в Испании отсутствие осадков привело к необратимым потерям сельхозпроизводства на более чем 3,5 млн га, в т.ч. в четырех южных провинциях – к полному уничтожению посевов зерновых. Общее снижение сельхозпроизводства может составить 50-80%, в т.ч. по зерновым, маслосеменам, а также оливкам и фруктам, по которым на Испанию приходится, соответственно, 50% и 33% общего сбора в ЕС. В Португалии засуха распространилась на 90% территории, в т.ч. экстремальная – на 20% территории (в пять раз больше, чем в 2021 г.). В Италии из-за недостатка влаги в почве фермеры сократили посевы яровых культур на 6%.

С другой стороны, из-за затяжных майских дождей в североитальянской провинции Эмилия-Романья вышли из берегов 23 реки, вызвав самое сильное за 100 лет наводнение, затопившее более 5 тыс. ферм (в т.ч. посевы пшеницы, кукурузы) фруктовые сады и ягодные плантации), и нарушившее обеспечение водой и кормами более 250 тыс. голов скота, свиней, овец и 400 птицефабрик. Общий ущерб оценивается в сотни миллионов евро, а восстановление производства фруктов и ягод может занять 4-5 лет[104].

На уровне ЕС 30 мая 2023 г. министры сельского хозяйства Испании, Италии, Франции и Португалии (поддержанные министрами еще шести стран) призвали ЕК оказать помощь фермерам, пострадавшим от засух и наводнений, в т.ч.: мобилизовать средства в рамках аграрного антикризисного резерва; внедрить систему управления рисками для фермерских хозяйств; гибче применять доступные инструменты ОСП

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220233945

[103] Так, в Испании выпало почти на 30% меньше осадков, чем в среднем. В Италии уровень воды в реке По, снабжающей водой основой аграрный регион, оказался самым низким за последние 30 лет.

[104] Devastating Italian floods kill at least 13, wreck homes and farms.19.05.2023. URL: https://www.euractiv.com/section/climate-environment/news/devastating-italian-floods-kill-at-least-13-wreck-homes-and-farms/ (дата обращения 28.05.2023).

(например, авансирование выплат субсидий). Член Комиссии ЕС по вопросам сельского хозяйства Я.Войцеховский пообещал выделить из этого резерва 250 млн евро и повысить долю авансов в прямых выплатах[105]. Однако, помощь из бюджета ЕС запаздывает и явно недостаточна. Поэтому наиболее пострадавшие от погодных экстремумов Испания и Португалия уже с мая оказывают своим фермерам экстренную помощь. На поддержку испанских фермеров в мясном и молочном скотоводстве выделено 355 млн евро, в растениеводстве – около 267 млн и в пчеловодстве – 5 млн евро. В Португалии государство помогает строить новые резервуары для сбора дождевых вод, разрешило использовать под пастбища залежные земли и т.д.

Лидеры агропроизводства ЕС, в т.ч. Франция, Германия и Польша, в краткосрочной перспективе не ожидают существенного ухудшения показателей. Однако, эксперты большинства стран считают необходимыми долгосрочные адаптационные меры, в т.ч. переход к менее водоёмким и засухоустойчивым отраслям и технологиям сельхозпроизводства, регулированию водных стоков т.д. Это потребует соответствующих корректировок национальных стратегических планов (НСП) уже до 2027 г.

Рассматриваемые три месяца выявили новые тренды в динамике протестной активности фермеров – нарастание их массовости и организованности, начинающее сказываться на политических процессах внутри стран и на уровне ЕС. Наиболее показательный пример – протесты фермеров Болгарии, Венгрии, Польши, Румынии и Словакии из-за последствий приостановки в 2022 г. применения пошлин и квот на импорт продовольствия из Украины. До запуска «Черноморской зерновой сделки» в августе 2022 г. весь этот импорт (а после – его большая часть) шел по т.н. «коридорам солидарности», открытым с 12 мая 2022 г. на территории соседних государств ЕС. Формально он должен был быть преимущественно транзитным, прежде всего в третьи страны. Фактически из-за неприспособленности транспортной, складской и портовой инфраструктуры соседей Украины к резкому росту транзита (за 2022 г. ввоз украинской кукурузы и куриного мяса в ЕС возрос почти вдвое, пшеницы – в 10 раз, подсолнечника – почти в 70 раз), нарастающая часть поставляемых товаров оставалась на их территории. Так, в Польше осели почти 85% украинского зерна (около 4 млн т) – примерно столько же, сколько оставалось в хранилищах польских фермеров.

Проблемы начались уже с середины 2022 г. К началу 2023 г. наплыв дешевого и не всегда отвечающего стандартам ЕС украинского продовольствия привел к затовариванию на рынках зерна, подсолнечника, мяса птицы в Болгарии, Венгрии, Польши, Словакии и Румынии, падению закупочных цен, нарушению нормального цикла их сельхозпроизводства и экспорта его продукции, угрозе массовых банкротств аграриев[106]. Еврокомиссия (ЕК) в феврале 2023 г., несмотря на совместное обращение аграрных министров Болгарии, Венгрии, Польши, Румынии и Чехии, предложила продлить льготный режим импорта из Украины, что при больших непроданных запасах сельхозпродукции перед весенними сельхозработами активизировало протесты. В конце марта ЕК отреагировала на очередное письмо пяти премьер-министров, предупреждавшее об обострении проблем местных рынков, которые наводнены дешевой продукцией из Украины. Была выделена помощь из бюджета ЕС, но только производителям зерна и масличных, причем лишь трем (Болгарии, Польше и Румынии) из пяти пострадавших

[105] BQE. 2023. N 13190. 31.05.

[106] Подобных проблем в своё время удалось избежать при либерализации поставок продовольствия из самих этих стран в «старые» страны ЕС, благодаря продуманной поэтапной программе их присоединения к ОСП. См.: Европейский союз и новые страны-члены: проблемы адаптации. Бухарин Н.И., Глинкина С.П., Дрыночкин А.В., Копытина М.О., Куликова Н.В., Лобанов М.М., Орлик И.И., Синицина И.С., Фейт Н.В., Фрумкин Б.Е. М., 2008.С.237-242; *Фрумкин Б.Е.* Аграрная реформа в Польше // АПК: экономика, управление.1998. № 4. С.43-47; Европейский союз и новые страны-члены: проблемы адаптации. Бухарин Н.И., Глинкина С.П., Дрыночкин А.В., Копытина М.О., Куликова Н.В., Лобанов М.М., Орлик И.И., Синицина И.С., Фейт Н.В., Фрумкин Б.Е. М., 2008. С.237-242.

стран. Общий размер помощи ЕС составил всего на 56,3 млн евро, а при разрешенном национальном софинансировании – 112,6 млн евро[107]. Однако, даже по официальным (по мнению фермеров, заниженным) оценкам, общие потери от неконтролируемого импорта с Украины к этому времени превысили 400 млн евро.

Поэтому «щедрость» ЕК вызвала возмущение фермеров (особенно малых и средних), резко повысила массовость и остроту протестов и даже интернационализировала их[108]. Протестующие стали выдвигать, по сути, политические требования к своим правительствам и органам ЕС, обвиняя их в пренебрежении интересами аграриев и вообще жителей села, неэффективности ОСП в кризисных ситуациях. С учётом затянувшихся правительственных кризисов в Болгарии и Словакии, приближающихся парламентских выборов в Польше и Словакии (осенью 2023 г.), Румынии и Чехии (в 2024 г.), основные партии в этих странах вынуждены были принять экстренные меры по предотвращению трансформации протестов сельских и сочувствующих им избирателей в национальные политические кризисы.

В начале апреля был заменён польский министр сельского хозяйства, в начале мая ушел в отставку словацкий министр. В Польше, других пострадавших странах (и даже в некоторых органах ЕС) начали обсуждать возможную отставку «обюрократившегося» Я.Войцеховского и даже критиковать У.фон дер Ляйен за, по мнению ряда членов ЕП, «неспособность ЕК в течение года решить такой тривиальный вопрос, как контроль за импортом зерна из Украины, предназначавшегося для транзита за пределы ЕС, и, конечно же, попавшего на наш рынок».

Появились «национальные инициативы», ставшие, по сути, инструментом давления на ЕС и Совет министров ЕС. Первой выступила Польша, «кавалерийской атакой» опрокинувшая правила ОСП и внешнеторговой политики ЕС. 15 апреля 2023 г. она объявила о запрете до июня 2023 г. импорта и транзита практически всех украинских агропродовольственных продуктов: зерна, сахара, сухих кормов, семян, хмеля, льна и конопли, фруктов, овощей и продуктов их переработки, говядины, свинины, баранины и мяса птицы, молока и молокопродуктов, яиц, вина и этилового спирта, продуктов пчеловодства, а также живых свиней, крупного рогатого скота и лошадей. Болгария, Венгрия, Словакия повторили это решение, но по более узкому кругу продуктов и без запрета транзита. Румыния и Чехия, не отказываясь от своих претензий к ЕС, воздержались от применения таких мер. Однако, Польша уже 19 апреля, сохранив запрет на импорт, возобновила транзит зерна, мяса птицы, яиц и продуктов пчеловодства до портов под строгим контролем. 21 апреля министры сельского хозяйства Польши, Болгарии, Румынии, Словакии и Венгрии в совместном письме в ЕК призвали: запретить импорт из Украины зерна, маслосемян, подсолнечного масла, муки, меда, сахара, мягких фруктов, яиц, мяса, молока и молокопродуктов при разрешении их транзита; ускорить выделение дополнительных средств на поддержку их фермеров; создать механизм для смягчения текущих и предотвращения будущих подобных трудностей, активируемый автоматически при нарушении согласованного уровня импорта из Украины; стимулировать вывоз украинской сельхозпродукции в развивающиеся страны.

«Переговорный марафон» завершился решением ЕК от 2 мая о фактическом «обмене» отказа стран «пятёрки» от нарушающих законодательство ЕС (включая его соглашения с Украиной) односторонних действий на: запрет до 5 июня (истечения

---

[107] Commission presents support measure worth €56,3 million for Bulgarian, Polish and Romanian farmers.. 20 March 2023. BrusselsDirectorate-General for Agriculture and Rural Development URL: https://agriculture.ec.europa.eu/news/commission-presents-support-measure-worth-eu563-million-bulgarian-polish-and-romanian-farmers-2023-03-20 en (дата обращения 28.05.2023).

[108] Так, в начале апреля в протестах 7 тыс. румынских фермеров участвовали представители аграриев Болгарии, Польши и Чехии (7 tys. rolników protestuje przeciwko sprowadzaniu taniego zboża z Ukrainy. 07.04.2023. URL: https://www.agropolska.pl/aktualnosci/europa/7-tys-rolnikow-protestuje-przeciwko-sprowadzaniu-taniego-zboza-z-ukrainy,1594.html (дата обращения 29.05.2023).

первого срока либерализации торговли с Украиной) импорта (при сохранении транзита) из Украины пшеницы, кукурузы, рапса и подсолнечника; увеличение поддержки их фермеров бюджетом ЕС. После этого, предлагалось рассмотреть продление и возможное расширение такого запрета на другие продукты при дестабилизации их рынков во втором полугодии. 31 мая на встрече министров сельского хозяйства стран ЕС Я.Войцеховский предложил продлить нынешний запрет, по крайней мере, до октября, чтобы фермеры «пятёрки» смогли продать старый и разместить новый урожай[109].

9 мая У.фон дер Ляйен декларировала создание ЕС и Украиной «координационной платформы» для обеспечения «полной функциональности» коридоров солидарности. Новый транш поддержки фермеров стран «пятёрки» дополнит мартовские выплаты по линии ЕС и составит 100 млн евро, в т.ч. 39,3 млн евро для Польши, 29,7 – для Румынии, 15,9 – для Венгрии, 9,7 – для Болгарии и 5,2 млн евро для Словакии. С учетом разрешенной помощи из бюджетов стран общая поддержка пострадавших фермеров может достичь 300 млн евро с выплатой до 30 сентября 2023 г.[110]

Достигнутый компромисс, однако, вызвал опасения у других государств ЕС. 12 мая 13 стран (Франция, Германия, Испания, Нидерланды, Ирландия, Греция, Австрия, Бельгия, Хорватия, Люксембург, Эстония, Дания и Словения) призвали ЕК разъяснить соглашение с «пятёркой», заявив, что «целостность внутреннего рынка ЕС не может быть корректируемой переменной», а выборочное ограничение импорта из Украины ведёт к «дифференциации режима» на этом рынке. Они просили уточнить как эта сделка соотносится с Соглашением об ассоциации Украина-ЕС, а также почему и как были распределены 100 млн евро. Последний вопрос очень актуален, т.к. согласованные в марте и мае выплаты поглощают более трети годового антикризисного резерва ОСП, ограничивая средства на другие цели. По сути, «агроукраинский кризис» поставил в повестку ЕС актуализацию механизма и финансирования ОСП, а также процедуры ее распространения на страны-кандидаты[111].

Потенциально более значимой представляется «постпротестная» политизация решений для реализации новой аграрной стратегии «От фермы до стола». Февральские протесты фермеров во Франции против запрета эффективного пестицида, мартовские протесты аграриев в 24-х городах Словении против экологической политики властей, «делающей практически невозможной работу фермеров», и другие подобные выступления изменили настроения в ведущих политических партиях стран и фракциях ЕП в пользу смягчения и/или замедления мер по достижению приоритетной цели – эко-климатической устойчивости продовольственной системы ЕС. Особенно важен эффект многомесячной борьбы фермеров Нидерландов против намеченных властями мер по снижению выбросов азота, предполагающих ликвидацию значительной части животноводства. В начале марта их протесты достигли очередного пика (более 10 тыс. чел., включая участников из соседней Бельгии, Польши и других новых стран-членов). 15 марта 2023 г. при доле

---

[109] Он заявил: «Если мы не сохраним ограничения, это не окажет никакого влияния на фермеров, и проблема будет такой же, возможно, более серьезной, чем в прошлом». Commissioner wants to extend selective EU ban on Ukraine's agri commodities. 31.05.2023. URL: https://www.euractiv.com/section/agriculture-food/news/commissioner-wants-to-extend-selective-eu-ban-on-ukraines-agri-commodities/ (дата обращения 01.06.2023).

[110] €100 million to support farmers from Bulgaria, Hungary, Poland, Romania and Slovakia. 3 May 2023BrusselsDirectorate-General for Agriculture and Rural Development. URL: https://agriculture.ec.europa.eu/news/eu100-million-support-farmers-bulgaria-hungary-poland-romania-and-slovakia-2023-05-03_en (дата обращения 30.05.2023).

[111] Не случайно базовые договоренности ЕС с Украиной предполагали поэтапную осторожную либерализацию ввоза украинских агропродовольственных товаров. См.: Ассоциация Украины с Европейским союзом: последствия для России /Кобринская И.Я., Афонцев С.А., Загашвили В.С., Квашнин Ю.Д., Тоганова Н.И, Фрумкин Б.Е. Информационно-аналитический доклад/Фонд перспективных исследований и инициатив, ИМЭМО РАН, Центр ситуационного анализа РАН, Фонд поддержки публичной дипломатии им.А.М.Горчакова. М.: 2014. С. 8-9.

сельского населения в Нидерландах всего 7% политический лидер аграрных протестов – партия Фермерско-гражданское движение (ФГД) – на выборах в региональные законодательные органы победила во всех провинциях. Пока это не повлияло на «зелёный курс» властей. 2 мая Еврокомиссия (ЕК) одобрила две голландские программы помощи на сумму 1,47 млрд евро, связанные с «Национальной программой прекращения содержания крупного рогатого скота». Они направлены на полное прекращение фермерами скотоводства, а также частичное сворачивание свино- и птицеводства для уменьшения азотного загрязнения в природоохранных зонах «Натура 2000». 19 мая безрезультатно закончились переговоры правительства и фермерских организаций о соглашении по сельскому хозяйству, закрепляющем будущий план для аграрного сектора. Он включает лимит в 2,5-3 коровы на гектар сельхозугодий, угрожающий производству каждого пятого молочного фермера[112]. Для изучения ситуации ЕП послал в Нидерланды специальную группу во главе с председателем аграрного комитета Н.Линсом. На этом фоне ФГД одержала очередную победу, став на выборах 30 мая 2023 г. крупнейшей фракцией (более 21%) верхней палаты парламента – Сената и получив шанс реально влиять на политику правительства, причем не только аграрную.

С учетом этих событий и предстоящих выборов в ЕП (в июне 2024 г.), основные его фракции и формирующие их партии в странах, не желая потерять голоса избирателей сельских регионов (около четверти населения ЕС), частично возвращаются к традиционному курсу на обеспечение продовольственной безопасности Евросоюза, ослабляя акцент на «озеленении» ОСП. Этому способствует и растущее недовольство всех избирателей в ЕС беспрецедентно затянувшейся и высокой продовольственной инфляцией.

Несмотря на обременительные для госбюджетов стран меры по стабилизации[113], по данным Евростата, только с апреля 2022 г. по апрель 2023 г. цены на продукты питания в ЕС выросли на 16,6%, вдвое превысив общий уровень инфляции. Ряд базовых продуктов подорожали еще больше: яйца на 22,7%, молоко - на 25%, сахар - на 54,9%. Это особенно заметно на фоне снижения за этот период мировых продовольственных цен на 19,7%, в т.ч. молокопродуктов на 15,1%[114]. В конце мая большинство членов комитета ЕП по сельскому хозяйству критиковали ЕК за «глухоту к призывам фермеров ЕС о реалистичном времени и мерах экологического перехода» и поддержали инициативу ведущей фракции ЕП – Европейской народной партии (ЕНП) – отозвать предложения ЕК по двум ключевым направлениям «озеленения» ОСП – ограничению пестицидов и восстановлению природы. Социал-демократы и либерал-демократы выступали за принятие по этим вопросам более адекватного законодательства, левые – за новые фонды ЕС, покрывающие «экологические» издержки фермеров[115]. Лишь Зеленые защищали позицию ЕК. «Контратаку» Еврокомиссии возглавил куратор «зелёного перехода», вице-председатель ЕК Ф.Тиммерманс. Фактически он шантажировал фракцию ЕНП, утверждая, что лоббируемые ею новые технологии генной инженерии являются частью единого «зелёного пакета» и могут быть разрешены только вместе с отказом от пестицидов и восстановлением природы. Однако, контролируемые ЕНП комитеты ЕП по сельскому хозяйству и рыболовству проголосовали за отклонение закона о восстановлении природы, а работу «протиммермановского» комитета по экологии ЕНП блокировала, покинув

---

[112]Netherlands: no Agriculture Accord reached despite 24-hour negotiations. 19.05.23. URL: https://www.euractiv.com /section/politics/news/netherlands-no-agriculture-accord-reached-despite-24-hour-negotiations/ (дата обращения 30.05.2023).

[113] Так, Пакт о стабилизации и снижении цен на продовольствие, подписанный правительством, Ассоциацией компаний розничной торговли и Конфедерацией фермеров в марте 2023 г. обойдется бюджету Португалии почти в 600 млн евро.

[114] FAO Food Price Index.05.05.2023.URL: https://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/en/ (дата обращения 31.05.2023).

[115] BQE. 2023. N 13190. 31.05.

группу переговорщиков. Всё это затрудняет и затягивает правовое оформление новой аграрной стратегии ЕС, усугубляя уже проявившийся негатив в отношения фермеров к ряду заложенных в ней новых стандартов и экосхем.

Пока для смягчения недовольства фермеров используются дополнительные вливания из бюджетов стран. 12 мая ЕК одобрила венгерскую программу поддержки двух аграрных регионов и эстонские меры по развитию производства биометана, 16 мая – польскую программу помощи фермерам на 1,3 млрд евро до 2027 г. для страхования рисков от климатических катастроф и др. В рамках текущей реализации ОСП продолжалась работа по повышению благополучия сельхозживотных, расширению перечней продукции защищенного наименования и географического происхождения и др. Все большее значение приобретают дебаты в странах и органах ЕС о сокращении потребления мяса или замене его искусственными субститутами причем не для более здоровой диеты, а только для снижения эмиссии парниковых газов[116].

Во внешнеэкономической сфере ситуация в целом оставалась благоприятной для ЕС. В 2022 г., несмотря на опережающий рост агропродовольственного импорта (до 171,6 млрд евро), он покрывался экспортом (229,3 млрд евро) на 133%. Состав списков 15-ти главных экспортных рынков и поставщиков на рынок ЕС не изменился, хотя в их структуре произошли сдвиги. В экспорте ЕС первые пять мест по-прежнему занимали Британия, США, Китай, Швейцария и Япония (общая доля - 50%). РФ осталась на шестом месте (3% или 7,1 млрд евро). В импорте опять доминировали Бразилия, США, Британия, Украина и Китай (общая доля - 42%), но Украина, благодаря радикальной либерализации торговли, поднялась с четвертого на третье место (8% или 13,2 млрд евро).

В начале 2023 г. эти тренды в целом сохранились. В январе 2023 г. агропродовольственный экспорт ЕС снизился против декабря 2022 г., но был на 15% выше (18,0 млрд евро) уровня января 2022 г. Импорт был на 10% выше прошлогоднего январского (13,8 млрд евро) и покрывался экспортом на 130%. РФ поднялась на пятое место в экспорте (3,6% или 660 млн евро). В импорте ЕС на второе место вышла Украина (8,7% или 1,2 млрд евро). В экспорте преобладали зерно и продукты его переработки, молокопродукты, вино и свинина, в импорте – маслосемена и белковые корма, зерно, растительные масла, кофе, чай, какао и специи. В организационном аспекте ЕС всячески поддерживала сохранение «Черноморской зерновой сделки» в интересах Украины, уклоняясь от аналогичной позиции в отношении условий России – нормализации российского экспорта зерна и минеральных удобрений (в т.ч. транзита аммиака через украинскую территорию), повторного подключения обслуживающего этот экспорт «Россельхозбанка» к системе SWIFT. Сохраняются нерешенные вопросы по агроэкологическим разделам (увязка поставок в ЕС с защитой в странах-экспортерах биоразнообразия, запретом вырубки лесов и. т.п) соглашения ЕС-Меркосур и других подобных документов, включая увязывание их решения с партикулярными интересами некоторых стран-членов. Так, в начале мая Польша фактически поставила подписание ею нового соглашения ЕС со странами Африки, Карибского бассейна и Тихого океана (соглашения «Пост-Котону») в зависимость от уступок ЕК по украинскому зерну. Гуманитарная и иная помощь ЕС странам с низкой продовольственной безопасностью, в целом, продолжается. Например, в рамках стратегии ЕС Global Gateway в марте и мае 2023 г. Европейский инвестиционный банк предоставил Международному фонду сельскохозяйственного развития кредиты общей суммой в 500 млн евро на помощь африканским фермерам в преодолении продовольственного кризиса[117].

---

[116] Так, в мае в ФРГ влиятельная НКО «Немецкое общество питания» рекомендовала снизить ежедневное потребление мяса до 10 г - в 4-8 раз ниже нынешнего. В Польше идёт кампания по сокращению душевого потребления мяса в 4 раза – до 16 кг в год, а Сенат уже рассматривает закон об обязательном «вегетарианском» дне в столовых всех детских учреждений.

[117] BQE. 2023. N 13183. 16.05.

Литература и источники:
1. Ассоциация Украины с Европейским союзом: последствия для России. Кобринская И.Я., Афонцев С.А., Загашвили В.С., Квашнин Ю.Д., Тоганова Н.И, Фрумкин Б.Е. Информационно-аналитический доклад/Фонд перспективных исследований и инициатив, ИМЭМО РАН, Центр ситуационного анализа РАН, Фонд поддержки публичной дипломатии им.А.М.Горчакова.М.:2014. С.8-9.
2. Европейский союз и новые страны-члены: проблемы адаптации. Бухарин Н.И., Глинкина С.П., Дрыночкин А.В., Копытина М.О., Куликова Н.В., Лобанов М.М., Орлик И.И., Синицина И.С., Фейт Н.В., Фрумкин Б.Е. Москва, 2008.С.237-242.
3. Фрумкин Б.Е. Аграрная реформа в Польше // АПК: экономика, управление.1998, №4. С.43-47.
4. Bulletin Quotidien Europe. 2023. March-May.
5. Commission presents support measure worth €56,3 million for Bulgarian, Polish and Romanian farmers. 20 March 2023BrusselsDirectorate-General for Agriculture and Rural Development
6. €100 million to support farmers from Bulgaria, Hungary, Poland, Romania and Slovakia. 3 May 2023BrusselsDirectorate-General for Agriculture and Rural Development
7. FAO Food Price Index.05.05.2023.

УДК 338.43
Борис ФРУМКИН*

ОБЩАЯ РЫБОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА (март-май 2023)

Ключевые слова: *Евросоюз, Россия, Общая рыболовная политика, Европарламент, Еврокомиссия, рыболовно-аквакультурный комплекс, План действий по защите и восстановлению морских экосистем, протесты рыбаков*

В марте-мае 2023 г. в рыболовно-аквакультурном комплексе (РАК) Евросоюза, включая потребление его продукции, сложилась непростая ситуация. На остаточный негативный эффект пандемии COVID-19, наложились проблемы, вызванные «постбрекзитным» ограничением промысла рыбаков ЕС в зоне Британии, а также удорожанием топлива для судов и кормов для аквакультуры. В результате при меньших объемах вылова судами ЕС росли его издержки и снижалась прибыльность. На фоне роста мировых цен на рыбу (в 2022 г. более чем на 20%), это вело к повышению потребительских цен на продукцию РАК на рынке ЕС. С апреля 2022 г. по апрель 2023 г. они выросли на 13%[118]. Причем только в апреле 2023 г. цены повысились почти на треть видов рыбопродуктов. По опросам начала 2023 г., из-за дороговизны 30% респондентов сократили покупки рыбы, а 8% – вообще отказались от них. Это вызвало недовольство населения ЕС, традиционно потреблявшего больше рыбы, чем в мире в среднем.

Поэтому общественное мнение в большинстве стран ЕС с пониманием отнеслось к протестам рыбаков, опасающихся за свое выживание при реализации обнародованного в конце февраля 2023 г. Еврокомиссией (ЕК) пакета документов по устойчивому развитию РАК и изменениям Общей рыболовной политики (ОРП) на перспективу. Уже ранней весной эти протесты начались во Франции и ФРГ[119]. Выступления рыбаков происходили и в других странах, достигнув пика в День Европы 9 мая 2023 г. Тогда протесты, запланированные основными отраслевыми организациями РАК и поддержанные ведущей фермерско-кооперативной организацией ЕС КОПА-КОЖЕКА, стали проблемой всего Евросоюза, охватив прибрежные города Средиземноморья, Атлантики и Балтики[120].

---

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220234548
[118] *Nelson E*. Why Are Food Prices So High in Europe? 30.05.2023. URL: https://www.nytimes.com/2023/05/30/business/europe-food-prices-inflation.html (дата обращения 02.06.2023).
[119] В конце марта протестующие рыбаки практически блокировали четыре ведущих рыболовных порта Франции в проливе Ла-Манш.
[120] Fishermen across Europe protest in defence of their work and way of living. May 9, 2023. URL: https://thefishingdaily.com/featured-news/fishermen-across-europe-protest-in-defence-of-their-work-and-way-of-living/ (дата обращения 03.06.2023).

Категорически неприемлемым рыбаки считают ключевой для «пакета» ЕК План действий по защите и восстановлению морских экосистем для устойчивого рыболовства, особенно его ядро – запрещение добычи рыбы донным тралением на 30% площади морей ЕС к 2030 г.[121] Формально эта цель не является обязывающей. Однако, фактически «подгоняя под неё» меры ОСП, Еврокомиссия, по оценкам организаций рыбаков, рискует лишить ЕС 25% добычи рыбы, около 40% доходов от промысла, 7 тыс. рыболовных судов и 20 тыс. рабочих мест. Так, крупнейшему рыболовному центру Франции - Булонь-сюр-Мер план действий оставляет для промысла всего 20% вод, по сути, обрекая на закрытие порт с оборотом 85 млн евро и 5 тыс. занятых. Не желая дополнительно усложнять и так напряженную из-за аграрных протестов обстановку, власти основных рыболовных стран ЕС (Испании, Италии, Франции) в апреле не поддержали план. Они упрекнули ЕК в «одностороннем походе» и «демонизации» донного траления и предложили найти баланс между экологическими, экономическими и социальными факторами будущей ОСП, а также попросить все страны к 2024 г. подготовить «дорожные карты» по плану. Даже «самый зелёный» среди министров сельского хозяйства и продовольствия стран ЕС Д.Оздемир (ФРГ) высказался против полного запрета донного траления, ссылаясь на «щадящий характер» донного промысла крабов. Еще более жёстко против «чрезмерного энвайронментализма» предложений ЕК по новой рыболовной стратегии ЕС (как и по новой аграрной стратегии) выступили готовящиеся к выборам депутаты Европарламента (ЕП). Сопротивление вновь возглавила Европейская народная партия (ЕНП). На пленарных дебатах 11 мая, через два дня после массовых демонстраций рыбаков в портах ЕС, депутаты от ЕНП заявили, что план ЕК по сути «направлен на уничтожение устойчивого рыболовства», т.к. предлагает «непропорциональные запреты», не учитывающие лучшие имеющиеся научные рекомендации, и не анализирует социально-экономические последствия предлагаемых мер. Депутаты либерально-консервативной фракции Европейские консерваторы и реформисты (в которую входит правящая в Польше партия «Право и справедливость») обвинили ЕК в попытке навязать свой не имеющий юридической силы план странам и напомнили, что она не может обходить ЕП при принятии решений по ОСП. Итальянская представительница из группы Идентичность и демократия (включающей, в т.ч. ультраправые французское Национальное объединение и немецкую Альтернативу для Германии) раскритиковала ЕК за намерение запретить траление 2 тыс. итальянским судам, поставляющим 80% продаваемой в стране рыбы. Представители Зелёных и левых поддержали план, однако перенесли акцент с запрета траления на усиление контроля за рыболовством, борьбу с загрязнением морей пластиком и т.п. Представляется, что эти встречные процессы «сверху и снизу» могут реально замедлить экологизацию ОРП (как и ОСП) по модели Ф.Тиммерманса.

На фоне этих трудностей для сбалансирования интересов участников ОРП, особенно при её реализации, ЕП 9 мая призвал создать «необязывающую добровольную нормативную базу по совместному управлению рыболовством». Большинство евродепутатов согласились, что это позволит перенести значительную часть управленческой ответственности на судовладельцев и рыбопромышленников, непосредственно эксплуатирующих рыбные ресурсы, в т.ч. улучшить распределение квот на вылов рыбы между отдаленными регионами разных стран с учетом их особенностей. Депутаты считают, что «совместное управление привнесет элемент доверия, прозрачности и участия в процесс принятия решений в Брюсселе», т.е. по сути «замахиваются» на часть компетенций Еврокомиссии, которая, естественно, выступает против данной идеи. Практика, однако, подтверждает потенциальную эффективность инициативы ЕП для снятия проблем между странами, гражданами и их организациями по конкретным проектам. Так, часть евродепутатов фактически блокирует «по экологическим и

[121] См.: *Фрумкин Б.Е.* Общая рыболовная политика (декабрь 2022 - февраль 2023) // Европейский союз: факты и комментарии. 2023. Вып. 111. С.47- 48.

гуманитарным соображениям» проект Испании о создании первой в ЕС фермы по выращиванию осьминогов. В то же время, евродепутаты Испании, лидирующей в ЕС по ловле акул и торговле их плавниками, выступили против Европейской гражданской инициативы о запрете этой торговли в ЕС[122]. ЕП и ЕК втягиваются в конфликт вокруг проекта создания во Франции крупнейшей в Европе лососёвой фермы, рекламируемой как элемент «рыбного суверенитета» ЕС.

В этом контексте больше шансов на успех имеют менее радикальные инициативы ЕК, в т.ч. согласованное ЕП и Советом ЕС в конце мая предложение ЕК пятилетней давности о пересмотре системы контроля за рыболовством[123]. Предусмотрено обновление примерно 70% действующих правил контроля за рыболовной деятельностью судов ЕС и третьих стран в водах ЕС. Основные изменения относятся к системе мониторинга судов, любительского рыболовства, обязательств по выгрузке уловов, системы санкций и прослеживаемости цепочек поставок. Они вступят в силу через два-четыре года и должны предотвратить перелов рыбы, создать более эффективную и гармонизированную систему контроля за рыболовством и обеспечить равные условия для различных морских бассейнов и флотов. Также в мае ЕП поддержал не имеющую пока противников в традиционных отраслях РАК инициативу «развития рынков» водорослей для применения в пищевой, фармацевтической, косметической, кормовой и биотопливной отраслях[124]. Она может дать ЕС 85 тыс. новых рабочих мест «без нарушения баланса морских экосистем и повторения прошлых экологических ошибок». На национальном уровне страны, имеющие финансовые возможности, оказывают своим рыбакам помощь, не обременяя бюджет ЕС. Так, в мае 2023 г. министерство сельского хозяйства Германии добавило 10 млн евро к прошлогодней программе помощи рыболовным компаниям, пострадавшим от роста цен на энергоносители, материалы и техобслуживание в связи с событиями на Украине.

В международной сфере ЕС продолжал активно действовать на много- и двусторонней основе. В апреле ЕП подавляющим большинством голосов рекомендовал ЕС ратифицировать соглашение Всемирной торговой организации о запрете субсидирования незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыболовства, Комитет ЕП по рыболовству, одобрил компромиссный текст многолетнего плана управления голубым тунцом в Средиземном море. В мае на заседании Комиссии по тунцу в Индийском океане ЕС способствовал принятию мер по устойчивому управлению выловом большеглазого тунца, в т.ч. его «чётким» ограничением для всех стран, ведущих промысел в этом районе. Причем ЕС внесёт наибольший вклад в общее ограничение уловов, сократив свою добычу почти на 19% против средней за 2010-2021 гг. Предложение снизить добычу ещё двух видов тунца Евросоюзу провести не удалось[125]. На двусторонней основе в апреле ЕК приняла предложения о новом Соглашении о партнёрстве по устойчивому рыболовству с Мадагаскаром на четыре года, включая допуск в зону этой страны около 70-ти рыболовных судов ЕС с ежегодными выплатами за промысел (1,8 млн евро) и на развитие её рыболовного сектора (1,1 млн евро). Однако не удалось пролонгировать Соглашение о рыболовстве ЕС-Марокко. Это связано с неясностью в отношении пересмотра вердикта Суда ЕС, который в 2021 г. вынес решение по использованию природных ресурсов Западной Сахары (включая её воды, где ведут

[122] BQE. 2023. N 13176. 06.05.
[123] Sustainable fisheries: agreement on revision of fisheries control system. 31 May 2023.Directorate-General for Maritime Affairs and Fisheries. URL: https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/news/sustainable-fisheries-agreement-revision-fisheries-control-system-2023-05-31_en; Fishnews.31мая 2023.https://fishnews.ru/news/47350 (дата обращения 04.06.2023).
[124] BQE. 2023. N 13165. 20.04; N 13170. 27.04; N 13180. 12.05.
[125] BQE. 2023. N 13183. 17.05.

промысел суда ЕС) в пользу Фронта Полисарио, борющегося за независимость этого региона от Марокко[126].

Отношения ЕС-РФ находились под негативным влиянием антироссийских санкций в отношении экспорта РФ некоторых видов рыбы и морепродуктов, отказа поставлять в РФ рыболовные суда и оборудование для переработки рыбы, обслуживать российские рыболовные суда в портах ЕС. Тем не менее, по не охваченной санкциями и наиболее массовой и доступной для потребителей ЕС белой рыбе (треске, пикше, минтаю, сельди и др.) российский экспорт в Евросоюз (прежде всего трески и минтая) даже возрос на 19% до почти 200 тыс. т или около 9% всего экспорта, покрыв почти 4,5% рыбного импорта Евросоюза. По стоимости же прирост поставок из РФ превысил 57%, достигнув 940 млн евро, хотя российская рыба из-за риска санкций торговалась в ЕС с большим дисконтом. Основными покупателями трески были Нидерланды и Польша, минтая – ФРГ. Более чем на 50% выросли поставки в ЕС продуктов переработки минтая (филе и фарша), в т.ч. в ФРГ, Францию, Нидерланды, Италию и Данию. По оценкам российских экспертов, при отсутствии прямых и косвенных ограничений доля рынка ЕС в общем экспорте рыбопродукции РФ в 2023 г. остается примерно на уровне прошлого года. Тем не менее, изыскиваются пути обхода возможных запретов. Так, в январе 2023 г. часть рыбы и морепродуктов из Приморского края отправлялась в ЕС через Вьетнам и Республику Корея[127]. Не исключено и дальнейшее ужесточение санкционного режима. В конце мая Фарерские острова (автономная территория Дании) под давлением ЕС объявили о намерении ограничить с июня доступ для российских судов, которые могут швартоваться и перегружать свой улов в фарерских портах, а в сентябре – решили продлевать ли действующее рыболовное соглашение с Россией. Антироссийские санкции нарушили кооперационные связи с ЕС в судостроении. Во избежание нарушений в реализации утвержденных стратегических направлений развития, в т.ч. Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов РФ до 2030 г.[128], федеральный бюджет только в 2023 г. выделяет отечественному судостроению (в т.ч. строительству рыболовного флота) 14 млрд руб. Они покроют до 80% затрат на разработку, создание и внедрение оборудования, закупку комплектующих изделий, аренду технологического оборудования и имущества, необходимого судостроителям для реализации соответствующих проектов[129].

Литература и источники:

1.Костырев А. Свои в треску // Газета «Коммерсантъ» № 48. 22.03.2023, стр. 7.

2. Структурная модернизация российской экономики: условия, направления, механизмы // Ленчук Е.Б., Ахапкин Н.Ю., Филатов В.И., Сухарев О.С., Катуков Д.Д., Малыгин В.Е., Смородинская Н.В., Волошин В.И., Фрумкин Б.Е., Лыкова Л.Н., Доржиева В.В., Ильина С.А., Иванова Л.Н. Санкт-Петербург, 2022.С.134.

3. Фрумкин Б.Е. «Общая рыболовная политика (декабрь 2022 - февраль 2023)» // Бюллетень «Европейский союз: факты и комментарии». 2023. - Вып. 111. – С.47-48.

4. Bulletin Quotidien Europe. 2023. March-May.

5. Fishnews. March-May 2023.

6. Sustainable fisheries: agreement on revision of fisheries control system // Directorate-General for Maritime Affairs and Fisheries. 31 May 2023.

---

[126] Fishnews.04.04.2023.URL: https://fishnews.ru/news/46930 (дата обращения 05.06.2023); BQE. 2023. N 13173. 03.05.

[127] *Костырев А*. Свои в треску. Газета «Коммерсантъ» № 48. 22.03.2023, стр. 7; Русская рыба уходит в Европу через Корею и Вьетнам.10.01.2023. URL: https://deita.ru/article/53000705 (дата обращения 05.06.2023).

[128] Структурная модернизация российской экономики: условия, направления, механизмы /Ленчук Е.Б., Ахапкин Н.Ю., Филатов В.И., Сухарев О.С. и др.. СПб. 2022.С.134.

[129] Fishnews. 03 мая 2023 г. URL: https://fishnews.ru/news/47157 (дата обращения 05.06.2023).

УДК 331.5
Наталья ГОВОРОВА, Виктория ИВАНОВА[*]

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И РЫНОК ТРУДА (март-май 2023)

Ключевые слова: *Европейский союз, Европейская комиссия, цифровые платформы, минимальный доход, социальное обеспечение, бедность, Европейский год навыков*

Председательствующая в Совете ЕС Швеция в течение весны была вынуждена не раз обращаться к государствам-членам с проектом мандата по вопросу директивы о работниках цифровых платформ из-за существенных расхождений во взглядах на применение правовой презумпции занятости. Некоторые из стран ЕС обеспокоены тем, что платформы не будут считаться соответствующими директиве. Компромиссный текст от 17 марта предусматривает положение об «осуществлении контроля и руководства» в определении трех из семи критериев, которые должны быть соблюдены платформой, чтобы сработала презумпция. Что касается предоставленного государствами-членами компетентным органам, дискреционного права[130] не применять положение о правовой презумпции, документ уточняет, что это остается «возможностью». Для того чтобы воспользоваться дискреционным правом, новый вариант ст. 4(2a) предусматривает, что должны быть выполнены два совокупных условия: возможность не применять презумпцию касается только ситуаций, когда компетентные органы действуют по собственной инициативе и когда очевидно, что договорные отношения не являются трудовыми[131].

Впоследствии Стокгольм предпринял еще несколько попыток согласовать это проблемное досье для достижения политического соглашения (общего подхода). Однако на заседании рабочей группы 24 мая государства-члены придерживались своих позиций и не смогли обеспечить обновленному тексту большинство голосов; свое несогласие с представленным вариантом озвучили Бельгия, Нидерланды, Люксембург, Словения, Португалия, Греция, Франция и страны Балтии. В общей сложности 14 делегаций заявили, что пока не могут поддержать компромиссный текст, поскольку он нуждается в доработке. Швеция, планирующая представить документ в Совет по занятости и социальным вопросам 12 июня, признала, что необходима дополнительная работа[132]. Председательствующая страна заявила, что правовая презумпция ни в коем случае не должна привести к снижению уровня защиты работников платформ, предоставляемой правовыми системами государств-членов, и это можно рассматривать как ответ на просьбы стран, создавших благоприятные механизмы для обеспечения правильной классификации лиц, выполняющих работу на платформах. Документ также направлен на то, чтобы все страны неукоснительно выполняли правила директивы. 31 мая государства-члены ЕС вновь не смогли договориться по последнему варианту документа, содержащему в основном «косметические» изменения. Неясность общих положений и условий для работы платформ сохраняется: Германия все еще не определилась с позицией, а сильная группа стран (Греция, Франция, Венгрия, Польша, Словения, Испания, Португалия и Бельгия) продолжает выступать против текста. Шведское председательство не сообщило, будет ли оно созывать еще одно заседание на уровне послов государств-членов ЕС (Coreper) до 12 июня[133].

---

[*] DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220234952

[130] Дискреционное право - широкие полномочия, дающие возможность действовать по своему усмотрению и не зависящие от конкретных обязательств.

[131] BQE. 2023. N 13153. 31.03.

[132] BQE. 2023. N 13187. 25.05.

[133] BQE. 2023. N 13191. 02.06.

В обозримом будущем едва ли будет принята и директива об адекватном минимальном доходе. За нее ратуют депутаты Европарламента (ЕП)[134]. Европарламентарии также призывают государства-члены регулярно оценивать и корректировать уровень минимального дохода в соответствии с рекомендацией Совета ЕС о достаточном минимальном доходе и активной инклюзии, вышедшей в конце 2022 г. На сегодняшний день только две страны ЕС обеспечивают достаточно высокие минимальные доходы, которые могут позволить гражданам избежать бедности. В настоящее время каждый пятый человек в ЕС подвержен риску бедности и социальной изоляции, а инфляция и стоимость энергии еще больше усугубляют ситуацию. В таких условиях минимальные доходы должны способствовать возвращению на рынок труда или стать компонентом, дополняющим заработную плату. 23 марта член ЕК, отвечающий за вопросы занятости и социальных прав, Н.Шмит, подвел итоги обсуждения различных вопросов с членами комитета Европейского парламента по занятости и социальным вопросам (EMPL). Среди прочего, он подтвердил отказ Комиссии предложить директиву о минимальном доходе в ЕС[135]. Также он негативно оценил усилия Швеции для достижения политического соглашения (общего подхода) по директиве о работниках цифровых платформ. ЕК выступает за принятие амбициозной директивы по пересмотру классификации людей, ошибочно отнесенных к категории самозанятых, а последние предложения Стокгольма все еще дают государствам-членам слишком большую свободу действий, чтобы не применять юридическую презумпцию занятости.

Неурегулированной остается также проблема реформы правил координации схем социального обеспечения. 28 апреля шведское председательство не получило мандата на возобновление переговоров с ЕП[136], который определил свою позицию еще в 2021 г., в то время как сам вопрос дискутируется с 2016 г. Квалифицированное большинство было достигнуто с точки зрения численности населения, но не с точки зрения необходимого количества стран. В блокирующее меньшинство вошли Нидерланды, Люксембург, Бельгия, Венгрия, Литва, Финляндия, Греция, Мальта, Чехия, Болгария, Дания, Ирландия и Латвия. Причины отказа в основном связаны с тем, что, во-первых, ответственность за выплаты пособий трансграничным работникам, потерявшим работу спустя шесть и более месяцев непрерывной занятости в стране ложится на государство, где осуществлялась трудовая деятельность, а не страна первоначального проживания; во-вторых, с возможностью экспорта пособий работникам, проработавшим более 24-х месяцев в государстве-члене. Некоторые страны с самого начала были обеспокоены вменяемой обязанности выплачивать пособия безработному трансграничному работнику, который больше не проживает на их территории. Другим камнем преткновения было то, что большинство государств-членов считают текст досье устаревшим, поскольку он не отвечает современным реалиям и не адаптирован к сегодняшним вызовам. Государства-члены также обеспокоены тем, что законодательные положения приведут к б*о*льшей незащищенности работников, чем в нынешней ситуации. Пока не известно, будет ли созываться новая рабочая группа или Стокгольм передаст этот вопрос Мадриду. Все три неурегулированных досье имеют прямое отношение к проблеме бедности и неравенства, решить которую предстоит как на уровне ЕС в целом, так и отдельных стран.

Примером слаженной работы европейских институтов можно считать согласование тематики мероприятий Европейского года навыков, стартовавшего в ЕС 9 мая. Цель – установление более тесного сотрудничества социальных партнеров на уровне предприятий, организаций гражданского общества и некоммерческих организаций в вопросах развития необходимых навыков и конкурентоспособности рабочей силы на этапе цифрового и «зеленого» перехода. Особое внимание будет уделено интеграции

[134] BQE. 2023. N 13142. 16.03.
[135] BQE. 2023. N 13148. 24.03.
[136] BQE. 2023. N 13172. 29.04.

большего числа людей на рынок труда, в частности, женщин, молодых людей, особенно тех, кто не работает, не получает образования или не проходит обучения (NEET), людей с ограниченными возможностями и из неблагополучных слоев общества, мигрантов. Комиссия обозначила ряд инициатив, которые она намерена выдвинуть в текущем году, включая пакет по образованию и цифровым навыкам, обновленные европейские рамочные условия для повышения качества стажировок и мобильности обучения, инициативу по улучшению признания квалификаций граждан третьих стран для привлечения работников с требуемыми навыками. Мероприятия Европейского года навыков также будут нацелены на обеспечение равного доступа к получению квалификации и создание возможностей для обучения на протяжении всей жизни[137].

Прелюдией к началу Европейского года навыков следует считать две рекомендации для повышения уровня цифровых навыков, предложенные ЕК 18 апреля. Этот пакет «цифрового образования» направлен на создание необходимых условий для соответствующего обучения, с учетом того, что только 54% европейских граждан обладают базовыми цифровыми навыками, и, несмотря на спрос со стороны работодателей, в ЕС насчитывается лишь 9 млн цифровых специалистов. При этом, в «Цифровом компасе» (Digital Compass)[138] была поставлена цель обеспечить, чтобы к 2030 г. не менее 80% всех взрослых людей обладали базовыми цифровыми знаниями, а также довести число IT-специалистов до 20 млн. В первом документе государствам-членам предлагается создавать благоприятную среду и обеспечить всеобщий доступ к качественному обучению, внедрить общегосударственный подход с участием многих заинтересованных сторон, создавать государственно-частные партнерства. Это означает, что цифровое образование должно быть ответственностью не только министров образования, но и других ветвей и уровней власти[139]. Вторая рекомендация направлена на улучшение предоставления цифровых навыков в сфере образования и обучения. В ней содержится призыв к государствам-членам обеспечить последовательный и своевременный подход к обеспечению цифровых навыков, например, путем продвижения целевых мероприятий для приоритетных или уязвимых групп населения, сделать информатику неотъемлемой частью учебной программы на всех уровнях. Кроме того, Комиссия призывает страны ЕС включить развитие цифровых навыков среди взрослого населения в основное русло своей деятельности и решать проблему нехватки IT-работников, с помощью инклюзивных стратегий[140]. Помимо рекомендаций Комиссия запустила пилотный проект по созданию Европейского сертификата цифровых навыков. Его результаты будут оценены в конце 2023 г., окончательная версия внедрена в 2024 г. Комиссия также намерена создать новую Группу высокого уровня по цифровому образованию и навыкам. По мнению ЕК эти меры, должны помочь уменьшить межстрановой разрыв уровней развития цифровых навыков населения ЕС[141].

Литература:

1. Bulletin Quotidien Europe. 2023. March-June.

2. European Commission. Brussels, 9.3.2021. COM (2021) 118 final. Communication from the Commission to the European Parliament, the council, the European economic and social committee and the committee of the regions. 2030 Digital Compass: the European way for the Digital Decade.

3. European Commission. . Strasbourg, 18.4.2023. COM (2023) 205 final. 2023/0099 (NLE). Proposal for a council recommendation on the key enabling factors for successful digital education and training. {SWD (2023) 205 final}.

---

[137] BQE. 2023. N 13144. 18.03.

[138] European Commission. Brussels, 09.03.2021. COM (2021) 118 final. Communication from the Commission to the European Parliament, the council, the European economic and social committee and the committee of the regions. 2030 Digital Compass: the European way for the Digital Decade.

[139] European Commission. Strasbourg, 18.04.2023. COM (2023) 205 final. 2023/0099 (NLE). Proposal for a council recommendation on the key enabling factors for successful digital education and training. {SWD (2023) 205 final}.

[140] European Commission. Strasbourg, 18.4.2023. COM (2023) 206 final. 2023/0100 (NLE). Proposal for a council recommendation on improving the provision of digital skills in education and training {SWD (2023) 205}.

[141] BQE. 2023. N 13164. 19.04.

УДК 327, 339
Наталья ГОВОРОВА*

АРКТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕС (март-май 2023)

***Ключевые слова**: Европейский союз, Европейская комиссия, Арктика, арктическая политика ЕС, зеленый переход, изменение климата, «умная специализация», коренные народы*

Европейская Арктика включает в себя одни из самых малонаселенных и периферийно расположенных в пространстве и по отношению к национальным и европейским органам власти регионов в ЕС, что ставит их в уязвимое положение и призывает к пересмотру основ своей экономики и средств к существованию. Кроме того, неблагоприятные последствия климатического кризиса наиболее сильно проявляются в уязвимых экосистемах и сообществах; рост температуры и связанные с ним последствия происходят здесь быстрее и с более тревожными результатами, чем на континенте в целом. Отмеченные обстоятельства усугубляются серьезным влиянием нескольких системных угроз одновременно: проблемы и социально-экономические издержки экоперехода ресурсоемких отраслей промышленности; неблагоприятная стареющая демографическая структура населения, ослабляющая динамизм местных экономик и рынков труда; дефицит квалифицированной рабочей силы; геополитическое и коммерческое давление на эксплуатацию ресурсов и растущее производство энергии; угрозы биоразнообразию и наследию коренных народов.

9 марта на мероприятии BlueInvest Day 2023 Европейская комиссия (ЕК, Комиссия) презентовала доклад о «синей экономике» (Blue economy), в котором представлены инвестиционная деятельность и возможности в этом секторе в ЕС[142]. Кроме того, в нем определены ключевые инновационные технологии и выборка компаний, готовых инвестировать в десять секторов устойчивой «синей экономики». ЕК планирует мобилизовать 1 млрд евро к 2024 г. и привлечь дополнительные «зеленые» океанические технологии на 2,1 млрд евро от инвесторов к 2030 г.[143] Цель отчета – активизировать больше частного капитала для чистых технологий в секторе, включая решения, которые могут помочь в борьбе с изменением климата. Последнее особенно важно для арктического региона и, в частности, его европейской части, в соответствии с обновленной арктической повесткой ЕС[144], среди приоритетов которой принятие мер по борьбе с климатическими изменениями и деградацией окружающей среды. Эти явления оказывают большое влияние на жизнедеятельность населения арктических территорий, в том числе коренных народов, в лучшее образование и трудоустройство которых, а также в решение управленческих задач в регионе ЕС планирует инвестировать в рамках своей арктической политики.

22-24 марта в Европейском парламенте в Брюсселе состоялся саммит коренных саамов Баренцева/Евроарктического региона (BEAR), организованный Саамским парламентом Финляндии, Европейским парламентом и председательством Финляндии в Совете BEAR[145]. Одной из основных тем мероприятия, цель которого – способствовать более тесному диалогу между саамской общиной и Евросоюзом, а также обмену знаниями

---

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220235254

[142] BQE. 2023. N 13138. 10.03.

[143] BlueInvest Investor report: An ocean of opportunities. 8 March 2023. URL: https://aeur.eu/f/5pk (дата обращения 23.05.2023).

[144] Joint communication to the European Parliament, the Council, the European economic and social committee and the committee of the regions. A stronger EU engagement for a peaceful, sustainable and prosperous Arctic. Brussels, 13.10.2021 JOIN (2021) 27 final.

[145] Члены Совета Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР) – Дания, Финляндия, Исландия, Норвегия, Россия, Швеция и Европейская комиссия. Общей целью взаимодействия стран является устойчивое развитие. С марта 2022 г. сотрудничество РФ со СБЕР приостановлено.

и опытом, способных привести к более устойчивому развитию коренных народов в европейской части Арктики и включению саамов в процесс принятия решений, – было обсуждение проблем трансформации климата, оказывающей существенное влияние на образ, уровень и качество жизни населения BEAR. На полях саммита был представлен научный доклад Объединенного исследовательского центра Комиссии «Цели устойчивого развития в стратегиях умной специализации в европейских арктических регионах»[146], дающий представление о том, как стратегии «умной специализации» (Smart Specialisation Strategies, S3), разработанные на региональном уровне, способны решить проблемы северных территорий и обеспечить достижение целей устойчивого развития (ЦУР) ООН[147]. Умная специализация – подход, основанный на местоположении/дислокации, опирающийся на активы и ресурсы, доступные регионам, учитывающий их конкретные социально-экономические проблемы и выявляющий уникальные возможности для развития и роста. ЕК определила ключевые принципы S3 для регионов[148], которые предлагает применить их к арктическим территориям ЕС с учетом уникальной во многих отношениях специфики. В соответствии с этими принципами, регионы должны поддерживать лишь ограниченное число четко определенных приоритетов для инвестиций и/или кластеров, основанных на знаниях. Специализация означает концентрацию на конкурентных преимуществах и реальных возможностях роста, поддерживаемых критической массой активности и предпринимательских ресурсов. Расстановка приоритетов представляет собой инклюзивный и интерактивный процесс вовлечения заинтересованных сторон, в котором рыночные силы и частный сектор предоставляют информацию о новых видах деятельности, а власти оценивают результаты и наделяют полномочиями наиболее способных и предприимчивых участников. Умная специализация должна включать широкий набор инноваций, поддерживая технологические и основанные на практике социальные новации, а также надежную систему мониторинга и оценки результатов.

В документе подчеркивается, насколько важно для европейских арктических сообществ активизировать научные разработки и взаимодействие с институтами ЕС по расширению возможностей устойчивого развития и двойного, экологического и цифрового, промышленного перехода. В отчете представлен анализ того, как вызовы устойчивости и выполнение ЦУР ООН включены в текущие процессы S3 в европейской Арктике на региональном и местном уровнях, дается представление о стратегиях региональной интеллектуальной специализации и приводятся примеры проектов и инициатив, имеющих отношение к достижению устойчивого развития на арктических территориях Финляндии (Лапландия), Швеции (Норрботтен, Вестерботтен) и Норвегии (Нурланн, Тромс и Финнмарк). В пересмотренной арктической политике ЕС умная специализация рассматривается как важный подход к инновационной политике, способствующей укреплению потенциала и устойчивости европейских арктических обществ. S3 являются одними из важных инструментов политики, способствующей достижению целей «Европейского зеленого курса» (EGD), согласуются с общей миссией политики сплочения ЕС, направленной на улучшение социальной интеграции.

Специфические климатические и инфраструктурные условия арктических регионов требуют существенно иных механизмов реализации политических процессов, разнообразный и адаптируемый набор инструментов, включенных в рамки S3, способных оказать существенную помощь в решении свойственных именно этому региону проблем.

---

[146] *Teras J., Eikeland S., Koivurova T., Salenius V.* Sustainable development and Sustainable Development Goals in Smart Specialisation strategies in the European Arctic regions. Luxembourg: Publications Office of the European Union. 2023. DOI: 10.2760/671740.

[147] United Nations. 2015. Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development. Resolution adopted by the General Assembly on 25 September 2015. A/RES/70/1.

[148] European Commission. Smart specialisation platform. URL: https://s3platform.jrc.ec.europa.eu/what-we-do (дата обращения 23.05.2023).

Основные выводы отчета включают в себя утверждение о том, что европейские арктические территории все больше принимают во внимание вопросы устойчивости; устойчивое развитие включено в региональные стратегии умной специализации в той или иной степени; все регионы инвестируют в «зеленый» переход. Однако существуют значительные различия между территориями в восприятии и степени интеграции устойчивого развития в работу S3. Особое внимание уделяется вопросам устойчивого использования арктических природных ресурсов в региональном планировании. Расширение сферы применения S3 требует инвестиций в высококачественную коммуникацию и мобилизацию местных заинтересованных сторон, включая коренные саамские общины, рассматривающие изменения климата как ключевую угрозу. Исследование выделяет ряд современных передовых практик, начиная от регионального привлечения промышленных инвестиций в «зеленую» экономику и заканчивая развитием региональных платформ знаний, а также инициатив по включению вопросов устойчивости и ЦУР в приоритетные программы или сектора на фоне притока в регион новых видов деятельности.

Авторы доклада выдвигают следующие рекомендации по внедрению устойчивого развития в интеллектуальную специализацию в арктических регионах: 1) новые вызовы и инструменты, относящиеся к концепции S3, должны быть доведены до сведения в ясной и понятной форме заинтересованным сторонам; 2) в качестве дополнительного стимула следует больше вовлекать коренное населения в политические процессы; 3) важна роль флагманских проектов, обмен передовыми практиками с максимальным вовлечением молодёжи и представителей коренных народов, расширение межрегионального и транснационального сотрудничества; 4) приветствуются инклюзивные действия, при этом акцент должен быть сделан не только на крупных городах, но и на раскрытии потенциала более отдаленных и мелких населенных пунктов каждого региона.

Долгосрочное устойчивое развитие европейской Арктики – вопрос критической важности для ЕС, учитывая уязвимость арктической природы, образ жизни северных аборигенов, растущий интерес к эксплуатации обширных природных ресурсов, продолжающаяся «зеленая» и цифровая трансформация, необходимость поддержания сбалансированного развития экономических, социальных и экологических аспектов устойчивости. По мнению ЕК, сформулированные рекомендации могут послужить основой для разработки политики устойчивого развития в других уязвимых регионах планеты.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2023. March.*
2. *BlueInvest Investor report: An ocean of opportunities. 8 March 2023.*
3. *Joint communication to the European Parliament, the Council, the European economic and social committee and the committee of the regions. A stronger EU engagement for a peaceful, sustainable and prosperous Arctic. Brussels, 13.10.2021 JOIN (2021) 27 final.*
4. *Teras J., Eikeland S., Koivurova T. and Salenius V. Sustainable development and Sustainable Development Goals in Smart Specialisation strategies in the European Arctic regions. Publications Office of the European Union. Luxembourg. 2023. DOI: 10.2760/671740.*
5. *United Nations. 2015. Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development. Resolution adopted by the General Assembly on 25 September 2015. A/RES/70/1.*

УДК 327
*Дарья БАЗАРКИНА**

ОБЩАЯ ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА И ПОЛИТИКА БЕЗОПАСНОСТИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА: МЕРЫ УКРЕПЛЕНИЯ ОБОРОНОСПОСОБНОСТИ ЕС

Ключевые слова: *Общая внешняя политика и политика безопасности ЕС, Общая политика безопасности и обороны ЕС, Европейская внешнеполитическая служба, Европейское оборонное агентство, Европейский фонд мира, кибербезопасность, миссии ОПБО, НАТО*

Общая внешняя политика и политика безопасности (ОВПБ) Европейского союза в марте-мае 2023 г. была тесно связана с задачей достижения стратегической автономии ЕС. В русле движения к этой автономии в сфере ОВПБ принимались стратегические документы, создавались новые структуры.

Важным шагом в стратегическом планировании ЕС стала представленная 10 марта Комиссией ЕС и Высоким представителем по иностранным делам и политике безопасности Жозепом Боррелем обновленная Стратегия ЕС по защите от растущих морских угроз[149]. Ее отличия от Стратегии 2014 г. – в признании новой геополитической напряженности (прежде всего, в Южно-Китайском море и на Украине), в большем внимании к гибридным и киберугрозам, к влиянию изменения климата на морскую безопасность. Стратегия предусматривает военно-морские учения на уровне ЕС с участием гражданских и военных субъектов из третьих стран, развитие операций береговой охраны, сотрудничество с НАТО. В тот же день Комиссия ЕС объявила, что рассмотрит вопрос о принятии законодательства для защиты национальных и европейских космических систем[150]. Еще один важный стратегический документ исследуемого периода – новый Договор о гражданской Общей политике безопасности и обороны (ОПБО) (Civilian CSDP Compact), который Совет ЕС по иностранным делам согласовал 22 мая. Договор включает двадцать обязательств, которые должны быть реализованы не позднее 2027 г. В частности, ЕС должен будет в течение месяца мобилизовать 200 экспертов по реагированию на чрезвычайные ситуации, с которыми могут столкнуться гражданские миссии ОПБО. С 2025 г. будут проводиться регулярные учения[151].

Среди законодательных актов заслуживает пристального внимания проект закона о поддержке производства боеприпасов (Act in Support of Ammunition Production, ASAP)[152], который представил 3 мая член Комиссии ЕС по вопросам внутреннего рынка Тьерри Бретон. Акт наглядно иллюстрирует то, как интересы ВПК реализуются в политической практике ЕС. По словам Т.Бретона, европейцы сохранили «реальные мощности» для производства в Европе, но эти мощности простаивают из-за «дивидендов мира». Есть «реальное желание увеличить власть промышленников, но они [желания промышленников] еще не соответствуют насущным потребностям... необходимо «подтолкнуть»

---

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220235558

[149] European Commission. Joint Communication to the European Parliament and the Council on the Update of the EU Maritime Security Strategy and its Action Plan «An enhanced EU Maritime Security Strategy for evolving maritime threats». Brussels, 10.3.2023. JOIN(2023) 8 final. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52023JC0008 (дата обращения 11.06.2023).

[150] BQE. 2023. N 13139. 11.03.

[151] Council of the EU. Common Security and Defence Policy (CSDP): EU strengthens its civilian missions to better respond to crises around the world. URL: https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2023/05/22/common-security-and-defence-policy-csdp-eu-strengthens-its-civilian-missions-to-better-respond-to-crises-around-the-world/ (дата обращения 11.06.2023).

[152] European Commission. Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on establishing the Act in Support of Ammunition Production. Brussels, 3.5.2023. COM(2023) 237 final. 2023/0140 (COD). URL: https://defence-industry-space.ec.europa.eu/system/files/2023-05/COM_2023_237_1_EN_ACT.pdf (дата обращения 12.06.2023).

индустриальную базу и изменить парадигму». «Нам нужно перейти в режим «военной экономики», – заявил Т.Бретон. Комиссия ЕС предлагает выделить бюджет в размере 500 млн евро до 30 июня 2025 г. для поддержки промышленных проектов[153], как добавил Т.Бретон, выразив надежду на принятие закона к концу июня 2023 г.

19 апреля депутаты Европейского парламента приветствовали предложение Ж.Борреля о создании потенциала быстрого развертывания (rapid deployment capacity, RDC). Структуры RDC должны проводить регулярные совместные учения, а также действовать в случае чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий или других серьезных кризисов гражданской безопасности на территории ЕС[154]. Стремясь повысить свою акторность в мировой политике, ЕС активно ищет союзников и наращивает свое присутствие в разных регионах мира. 21 марта на «Форуме партнерства в области безопасности и обороны «Шуман» Ж.Боррель призвал к укреплению партнерства в области обороны с третьими странами, в том числе – «кибердиалога» с США, Японией и Южной Кореей. Ж.Боррель, в частности, заявил, что ЕС вскоре сможет направлять группы быстрого реагирования по запросам своих партнеров, а, кроме того, рассказал о призывах к ЕС доставлять летальное вооружение в рамках Европейского фонда мира и обещал начать поставки такого вооружения африканским партнерам ЕС «в ближайшие месяцы»[155]. Согласно комментарию Постоянного представительства Российской Федерации при Европейском союзе, заявление Ж.Борреля о «летальной помощи» – «не просто очередное подтверждение перехода экономики ЕС на военные рельсы, а вполне официальная заявка Брюсселя на превращение из торгово-экономического интеграционного объединения в милитаристский блок, причём не оборонительного, а именно агрессивного толка»[156].

Период март-май 2023 г. ознаменовался новым этапом бюджетного планирования в сфере ОВПБ ЕС. 30 марта Комиссия ЕС приняла третью годовую рабочую программу в рамках Европейского фонда обороны (EDF). На 2023 г. фонд выделит 1,2 млрд евро на поддержку проектов в ряде областей (космическая безопасность, кибербезопасность, военно-морские силы или аэронавтика)[157]. В планировании оборонных расходов ЕС присутствуют инициативы, продолжающие курс на поддержку Украины на фоне специальной военной операции России. Комитеты Европарламента по иностранным делам (AFET) и по промышленности, исследованиям и энергетике (ITRE) согласовали 25 апреля позицию в отношении закона по укреплению европейской оборонной промышленности за счет общих закупок (European Defence Industry Reinforcement through common Procurement Act, EDIRPA). В то время как Комиссия ЕС предложила выделить на совместные закупки 500 млн евро, депутаты настаивают на сумме в 1 млрд евро, а также на возможности государствам-членам ЕС закупать дополнительные объемы продукции оборонного назначения на общем рынке для Молдавии и Украины[158].

---

[153] Ibid.

[154] European Parliament. Report. EU Rapid Deployment Capacity, EU Battlegroups and Article 44 TEU: the way forward. 27.3.2023 - (2022/2145(INI)). Committee on Foreign Affairs. Rapporteur: Javi López. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-9-2023-0077_EN.html (дата обращения 11.06.2023).

[155] BQE. 2023. N 13146. 22.03.

[156] Комментарий Постпредства для информагентства ТАСС о намерении ЕС оказывать странам-партнерам летальную помощь через «Европейский фонд мира» // Постоянное представительство Российской Федерации при Европейском союзе. 21.03.2023. URL: https://russiaeu.ru/ru/novosti/kommentariy-postpredstva-dlya-informagentstva-tass-o-namerenii-es-okazyvat-stranam (дата обращения 15.06.2023).

[157] European Commission. Commission Implementing Decision of 29.3.2023 on the financing of the European Defence Fund established by Regulation (EU) No 2021/697 of the European Parliament and the Council and the adoption of the work programme for 2023 – Part II. Brussels, 29.3.2023. C(2023) 2296 final. URL: https://defence-industry-space.ec.europa.eu/system/files/2023-03/C_2023_2296_EDF%20Financing%20Decision%20and%20Work%20Programme%202023%20Part%202%20%282%29.pdf (дата обращения 11.06.2023).

[158] BQE. 2023. N 13169. 26.04.

26 апреля Счетная палата ЕС заявила в своем отчете, что у ЕС отсутствует долгосрочная стратегия в отношении расходов на оборону[159]. Задача ее формулирования особенно актуальна для ЕС на фоне того, что 23 мая Совет ЕС обнародовал одиннадцать новых проектов в рамках Постоянного структурированного сотрудничества (PESCO). Проекты включают защиту критической морской инфраструктуры, разработку вертолета нового поколения, новых систем ПВО и типов боеприпасов. К концу 2022 г. Европейское оборонное агентство (EDA) обнаружило, что оборонное планирование по-прежнему осуществляется преимущественно в национальных рамках[160]. Таким образом, планирование ОПБО ЕС находится только на пути к системности и реализации в масштабах всего Союза.

16 марта ЕС и НАТО объявили об учреждении Целевой группы по созданию устойчивой критической инфраструктуры. Первоначально группа сосредоточится на четырех секторах: энергетике, транспорте, цифровой инфраструктуре и космосе[161]. Ж.Боррель заявил 20 марта в первом годовом отчете о «Стратегическом компасе», что за последние 12 месяцев ЕС усилил поддержку своих партнеров по всему миру, в частности, запустив две новые миссии в Нигере и Армении[162]. 20 марта Совет ЕС продлил мандат военной операции в Средиземном море, EUNAVFOR MED Irini, на два года, до 31 марта 2025 г. Было принято решение о дальнейшем упрощении утилизации оружия и боеприпасов, изъятых в ходе операции. Ориентировочная сумма общих расходов составит 16 921 млн евро на период с 1 апреля 2023 г. по 31 марта 2025 г.[163]

Растет Европейское оборонное агентство (EDA). Его членом 23 марта стала Дания, что расширяет агентство на все 27 стран ЕС[164]. 26 апреля EDA и Министерство обороны США (DoD) подписали Административное соглашение о расширении трансатлантического сотрудничества в области обороны. DoD может быть приглашено на соответствующие заседания Руководящего совета EDA, а EDA – на заседания министерства обороны США. Кроме того, соглашение позволит проводить консультации по военной мобильности, по влиянию регламента ЕС о регистрации, оценке, разрешении и ограничении использования химических веществ (REACH), по вопросам цепочки поставок и влиянию изменения климата на оборону[165].

В развитии институтов ОВПБ, как и в стратегическом планировании, присутствует цель повышения внешнеполитической акторности ЕС. Так, 4 мая девять государств-членов ЕС – Германия, Бельгия, Испания, Финляндия, Франция, Италия, Люксембург, Нидерланды и Словения – создали «Группу друзей для содействия голосованию квалифицированным большинством» в рамках ОВПБ. Согласно совместному заявлению министерств иностранных дел этих стран, цель группы – повысить эффективность и скорость принятия внешнеполитических решений, чтобы «укрепить ЕС как внешнеполитического субъекта». Члены группы будут регулярно сотрудничать со всеми государствами-членами ЕС, а также координировать свои действия с институтами ЕС[166].

---

[159] European Court of Auditors. The Preparatory Action on Defence Research. Special Report. Luxembourg, 2023. URL: https://www.eca.europa.eu/ECAPublications/SR-2023-10/SR-2023-10_EN.pdf (дата обращения 11.06.2023).

[160] BQE. 2023. N 13186. 24.05.

[161] BQE. 2023. N 13143. 17.03.

[162] High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy. Annual Progress Report on the Implementation of the Strategic Compass for Security and Defence. MARCH 2023. URL: https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/documents/2023/StrategicCompass_1stYear_Report.pdf (дата обращения 11.06.2023).

[163] BQE. 2023. N 13145. 21.03.

[164] BQE. 2023. N 13149. 25.03.

[165] Administrative Arrangement between the European Defence Agency and the Department of Defence of the USA. URL: https://eda.europa.eu/docs/default-source/documents/signed-aa-eda-us-dod-2023-04-26.pdf (дата обращения 11.06.2023).

[166] BQE. 2023. N 13175. 05.05.

31 мая Ж.Боррель открыл в Кишиневе гражданскую миссию ОПБО в Молдавии. Высокий представитель официально передал вооруженным силам Молдавии медицинское и техническое оборудование, финансируемое в рамках Европейского фонда мира[167]. Показательно, что данная миссия становится первой миссией ОВПБ с мандатом на борьбу с гибридными и киберугрозами[168]. Стремление сохранить Молдавию в сфере своего влияния также соответствует курсу ЕС на внешнеполитическую акторность.

4 апреля, к 74-й годовщине НАТО, Финляндия официально стала его 31-м членом. «Это был самый быстрый процесс вступления в современной истории НАТО», - заявил генеральный секретарь альянса Йенс Столтенберг. Первым действием Финляндии в составе блока было подписание и вручение письма о принятии в НАТО Швеции[169].

ЕС продолжает систематизировать подход к планированию и законотворчеству в сфере ОВПБ, наращивая усилия на пути к стратегической автономии. На этом фоне ЕС активно ищет союзников среди третьих стран. Одновременно ряд инициатив связан с ростом напряженности в Европе, на фоне которого ЕС продолжает поддерживать Украину и принимать меры, направленные против России. В данном контексте проявилось объединение интересов представителей ВПК и политических кругов, настроенных на продолжение конфликта (к примеру, в случае акта ASAP налицо стремление Комиссии ЕС начать поддержку оборонных предприятий, в долгосрочной перспективе, возможно, связанную не только с помощью Украине).

Литература:

1. Комментарий Постпредства для информагентства ТАСС о намерении ЕС оказывать странам-партнерам летальную помощь через «Европейский фонд мира» // Постоянное представительство Российской Федерации при Европейском союзе. 21.03.2023.

2. Administrative Arrangement between the European Defence Agency and the Department of Defence of the USA.

3. Bulletin Quotidien Europe. 2023. March-May.

4. Council of the EU. Common Security and Defence Policy (CSDP): EU strengthens its civilian missions to better respond to crises around the world.

5. European Commission. Commission Implementing Decision of 29.3.2023 on the financing of the European Defence Fund established by Regulation (EU) No 2021/697 of the European Parliament and the Council and the adoption of the work programme for 2023 – Part II. Brussels, 29.3.2023. C(2023) 2296 final.

6. European Commission. Joint Communication to the European Parliament and the Council on the Update of the EU Maritime Security Strategy and its Action Plan "An enhanced EU Maritime Security Strategy for evolving maritime threats". Brussels, 10.3.2023. JOIN(2023) 8 final.

7. European Commission. Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on establishing the Act in Support of Ammunition Production. Brussels, 3.5.2023. COM(2023) 237 final. 2023/0140 (COD).

8. European Court of Auditors. The Preparatory Action on Defence Research. Special Report. Luxembourg, 2023.

9. European Parliament. Report. EU Rapid Deployment Capacity, EU Battlegroups and Article 44 TEU: the way forward. 27.3.2023 – (2022/2145(INI)). Committee on Foreign Affairs. Rapporteur: Javi López.

10. High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy. Annual Progress Report on the Implementation of the Strategic Compass for Security and Defence. MARCH 2023.

[167] BQE. 2023. N 13191. 01.06.
[168] BQE. 2023. N 13154. 01.04.
[169] BQE. 2023. N 13156. 05.04.

УДК 327
Ольга ПОТЕМКИНА[*]

«ШВЕДСКИЙ КОМПРОМИСС» – ПОСЛЕДНИЙ ШАНС УТВЕРДИТЬ ПАКТ О МИГРАЦИИ И УБЕЖИЩЕ

Ключевые слова: *Пакт о миграции и убежище, Шенгенский кодекс о границе, инструментализация миграции, Регламент об управлении убежищем и миграцией, Партнерство талантов*

Весной 2023 г. институты ЕС сосредоточили усилия на согласовании положений Пакта о миграции и убежище, понимая, что времени до очередных выборов в Европарламент осталось немного, а провал достижения договоренностей выльется в политическое поражение Евросоюза.

В марте Европейский парламент начал интенсивно готовиться к меж-институциональным переговорам о реформе Шенгенского кодекса о границах в контексте продвижения Пакта о миграции и убежище. Представительница социалистов и демократов Сильви Гийом, докладчик по досье о шенгенской реформе, вняв возражениям Европейской народной партии и группы «Обновим Европу!», предложила восстановить ст.23-а Кодекса о процедурах возвращения нелегальных мигрантов из одного государства-члена в другое посредством совместного полицейского патрулирования. Кроме того, Гийом согласилась сблизить позицию Европарламента и Комиссии относительно возможности повторного введения внутреннего пограничного контроля в ситуациях несанкционированного передвижения граждан третьих стран между государствами-членами.

Однако позиция докладчика остается твердой в отношении введения понятия «инструментализация миграции»[170] в Шенгенский кодекс, а также в отношении возможности для государств-членов сохранять контроль на внутренних границах в течение практически неограниченного периода времени. Эти два пункта реформы считаются «красными линиями» для Европарламента.

23 марта комитет Европарламента по гражданским свободам утвердил доклад представителя социалистов и демократов Ксавьера Морено о ревизии директивы о едином разрешении на работу и проживание для трудящихся из третьих стран. Депутаты приняли решение распространить действие директивы на сезонных рабочих, получивших статус «временно защищенных», а также лиц, чья высылка приостановлена до принятия окончательного вердикта. Было согласовано сокращение с четырех месяцев до 90 дней процедуры заключения по ходатайству о получении единого разрешения, включая оценку ситуации на рынке труда, проверку квалификации претендента и выдачу визы.

Для участников проекта «Партнерства талантов» и трудящихся, уже получивших единое разрешение в одном из государств-членов предложено ввести ускоренную процедуру рассмотрения ходатайства (45 дней). Депутаты выступили за упрощение правил смены места работы и разрешение иностранцам, потерявшим работу, пользоваться единым разрешением до девяти месяцев (в варианте Комиссии – только три месяца), в течение которых они могут найти новую работу, а для тех, чьи права были нарушены, – до 12-и месяцев. Таким образом, Европарламент накануне меж-институциональных переговоров по директиве подчеркнул свои намерения добиться равного обращения предпринимателей с коренными и иностранными трудящимися и защиты последних от эксплуатации[171].

---

[*] DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220235963

[170] «Инструментализация миграции» - использование миграционных потоков странами, не входящими в ЕС, в целях политического давления.

[171] European Parliament. Committee on Civil Liberties, Justice and Home Affairs. Compromise amendments on the Directive concerning a single application procedure for a single permit for third- country nationals to reside and

20 апреля Европейский парламент утвердил мандаты для меж-институциональных переговоров по законодательным инициативам в рамках Пакта о миграции и убежище: по Регламентам об управлении убежищем и миграцией, о регулировании кризисных ситуаций в случае внезапного миграционного притока, о проверках (скрининге) ищущих убежище на границе. Депутаты Европарламента также подтвердили мандат для переговоров по Директиве о долгосрочных резидентах. В поддержку новых законодательств выступили и члены групп «Обновим Европу!», и Европейские консерваторы и реформисты. Одновременно они продолжили критику предложенных регламентами решений, полагая, что не только не позволят сократить прибытие мигрантов в ЕС, а, напротив, «организуют» их прием путем введения квот для государств-членов.

Позиция Европарламента по регламенту об управлении убежищем и миграцией или бывшему Дублинскому регламенту предусматривает обязательный механизм солидарности для стран под миграционным давлением, что требует от всех государств-членов вносить свой вклад в прием ищущих убежище либо путем их переселения, либо посредством материальной или финансовой помощи.

Позиция Европарламента по регламенту о регулировании кризисных ситуаций понимает солидарность как обязательное переселении мигрантов из государств-членов, которые столкнулись с чрезвычайным внезапным притоком мигрантов при том, что их инфраструктура не в состоянии справиться с приемом. Депутаты считают возможным в ситуации кризиса на короткое время отступить от законодательства ЕС о предоставлении убежища, чтобы ускорить рассмотрение заявлений.

Позиция Европарламента по регламенту о «скрининге» ищущих убежище на границе предполагает проверку государствами-членами личности мигрантов, незаконно прибывающих на внешние границы ЕС, в течение пяти дней с возможностью продления при определенных условиях при мониторинге соблюдения прав мигрантов в рамках пограничных процедур[172].

Согласование позиций политических групп Европарламента дает возможность начать переговоры с Советом ЕС по регламенту о «скрининге», но не по остальным регламентам, пока не будет выработана общая позиция государств-членов по этим текстам.

Дискуссии о содержании Пакта о миграции и убежище идут интенсивно; шведское председательство назвало в числе своих приоритетов достижение политического согласия государств-членов по основным законодательным актам перед саммитом в июне.

В ходе саммита 23-24 марта главы государств и правительств вместе с Комиссией обсудили ход реализации мер, определенных на предыдущем саммите в феврале для ограничения миграционных потоков в ЕС. Государства-члены в целом одобрили проделанную работу, хотя некоторые ожидали более решительных действий от руководства ЕС. Свой вклад в дискуссию внесла председатель Комиссии Урсула фон дер Ляйен, направив 20 марта главам государств и правительств письмо, в котором она подвела итоги предпринятых после саммита действий.

У. фон дер Ляйен проинформировала о последних инициативах по увеличению возвращений нелегальных мигрантов в страну происхождения или транзита, а также об оказании помощи странам Северной Африки для сокращения эмиграции. В частности, председатель Комиссии сообщила, что береговой пограничной охране Ливии передано два новых катера для проведения поисково-спасательных операций на море, а Турции планируется направить 220 млн евро для воздушного патрулирования границы. Не слишком значимые результаты наблюдаются в функционировании добровольного «механизма солидарности», созданного в июне 2022 г. с целью переселения 10 тыс.

---

work in the territory of a Member State. 21.03.2023. URL: https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2014_2019/plmrep/COMMITTEES/LIBE/DV/2023/03-22/FINALCompromises_SingelPermitDirective_Recast_21March23_EN.pdf (дата обращения 29.05.2023).

[172] BQE. 2023. N 13166. 21.04.

человек в течение года: проведено 524 переселения, преимущественно из Италии (397), а также Кипра, Испании и Мальты во Францию, Германию, Люксембург, Хорватию и Румынию[173].

Впрочем, мартовский саммит не стал углубляться в детали миграционной политики, приняв к сведению сообщения председательства и Комиссии и ограничившись заключением о том, что «миграция – это вызов Европе и потому требует европейского ответа»[174].

Компромиссные тексты регламентов в рамках Пакта о миграции и убежище, подготовленные шведским председательством, обсуждались на заседаниях рабочей группы Совета ЕС по вопросам убежища, а также на встречах консультантов по внутренним делам и юстиции 27-28 марта, 18 апреля и 10 мая 2023 г. На рассмотрение участников встречи 27-28 марта был представлен очередной вариант регламента об управлении убежищем и миграцией (РУУМ), в том числе, новые способы определения ответственности государств-членов при рассмотрении заявлений об убежище. В частности, спорным остается вопрос о действиях государств-членов в случаях побега мигранта после отрицательного решения о предоставлении ему убежища. Председательство отметило прогресс в переговорах о «механизме солидарности» как части РУУМ, подвижки в вопросе определения ответственности государства-члена в рамках процедуры проверки на границе в соответствии с проектом регламента о процедуре предоставления убежища, а также достижение компромисса о компенсации странам первого въезда ищущих убежище.

Шведское председательство предложило государствам-членам еще ряд спорных вопросов для дальнейшего обсуждения: повышение эффективности и упрощение процедуры «вторичных перемещений» претендентов, получивших отказ в убежище, расширение понятия «члены семьи» посредством включения братьев и сестер[175].

Государства-члены по-прежнему расходятся во мнениях относительно ежегодных показателей для переселения ищущих убежища (включая мигрантов, подлежащих возвращению в свои страны). У них пока нет единого представления о том, что считать «ситуацией чрезвычайного миграционного давления», которое оправдывало бы активизацию «резерва солидарности». Так, Италия предлагает для расчета показателей для переселения применять объективные критерии (общее число прибывших, данные о предоставления статуса беженца, а также о возвращении неудавшихся просителей).

Франция выступает против переселения нелегальных мигрантов и настаивает на оказании помощи лишь просителям, находящимся в уязвимом положении. В то время как Италия или Греция просят своих партнеров при расчете показателей переселения принять во внимание «географическое положение страны, способы и риски прибытия мигрантов, чтобы оценить, находится ли государство-член под давлением», Австрия не поддерживает такой поход. Правительство Австрии настаивает на оказании помощи лишь странам, которые обладают «действующей системой предоставления убежища и достаточными ресурсами». Предварительным условием введения в действие механизма солидарности Австрия считает соблюдение государством-членом, запрашивающим помощь, законодательства ЕС в полной мере, включая практику. Не согласна Австрия и с решением комитета Европарламента по гражданским свободам о необязательности применения «пограничной процедуры» государствами-членами и, напротив, подчеркивает ее важность для будущей системы убежища.

---

[173] Letter of President von der Leyen's letter URL: https://aeur.eu/f/5y6 (дата обращения 29.05.2023).

[174]European Council meeting (23 March 2023) – Conclusions. URL: https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-4-2023-INIT/en/pdf (дата обращения 29.05.2023).

[175] Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on asylum and migration management and amending Council Directive (EC) 2003/109 and the proposed Regulation. Brussels, 21 March 2023. URL: https://aeur.eu/f/5yg (дата обращения 29.05.2023).

Некоторые страны, например, Польша и Венгрия, продолжают выступать против особого обращения с лицами, высаженными на берег после спасательных операций на море. Страны группы «Мед-5» сохраняют свои оговорки относительно масштабов, места проведения и сроков пограничной процедуры. Средиземноморские страны считают необходимой «гибкость в применении пограничных процедур, которые должны быть адаптированы к обстоятельствам государств-членов, особенно в ситуации массового миграционного притока»[176].

2 марта и 13 апреля происходили меж-институциональные переговоры – триалог по регламенту о Евродак (Eurodac), дактилоскопической базе данных о мигрантах и ищущих убежища в ЕС. Участники переговоров обсудили судьбу мигрантов, высаженных на берег после поисково-спасательных операций на море; регистрацию лиц, подпадающих под действие директивы о временной защите; вопрос о задержании; вопросы определения возраста несовершеннолетних, связях Евродак с другими базами данных, доступе к дактилоскопической системе правоохранительных органов. В письменных заявлениях шведскому председательству государства-члены изложили свои позиции по этим различным пунктам, некоторые делегации продолжают отвергать введение в регламент положений о содержании мигрантов под стражей и «гибкости» доступа правоохранительных ведомств к Евродак[177].

Тем временем, пока государства-члены обсуждали очередные варианты «компромиссных текстов», Комиссия ЕС 12 апреля «приняла к сведению» решение итальянского правительства, объявленное накануне, ввести чрезвычайное положение сроком на шесть месяцев в ответ на приток мигрантов на побережье страны. Чрезвычайное положение должно, среди прочего, способствовать созданию новых центров приема и увеличению количества структур, ответственных за организацию высылки и репатриацию мигрантов. Согласно данным Международной организации по миграции (МОМ), за пасхальные выходные в Италию прибыло 3 тыс. мигрантов, в результате чего общее число прибывших с начала года достигло более 30 тыс.[178] Не имея компетенции в вопросе введения чрезвычайного положения, Комиссия лишь объявила о намерении созвать заседание «контактной группы».

10 мая советники государств-членов по вопросам юстиции и внутренних дел продолжили обсуждения компромиссного текста регламента по управлению убежищем и миграцией, в котором уточняются условия годового миграционного цикла, позволяющие заранее оценить потребности государств-членов под чрезвычайным миграционным давлением. В регламенте (ст. 35) зафиксирована обязательность механизма солидарности, но в то же время урезаны компетенции Комиссии по пересмотру потребностей государств-членов в «мерах солидарности»: Комиссия «может» устанавливать более высокие ежегодные критерии для переселения или финансовых «взносов солидарности».

В компромиссном варианте изменены механизмы для задействования Фонда солидарности государствами-членами, которые решением Комиссии признаны находящимися под миграционным давлением. Эти страны, чтобы иметь возможность воспользоваться «Резервом солидарности», должны будут обосновать факт и масштабы давления, а также другую соответствующую информацию в форме уведомления, которое Комиссия должна быстро оценить[179].

---

[176] Written comments by Member States. Brussels, 21 March 2023. URL: https://aeur.eu/f/65o (дата обращения 31.05.20023) Amended proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a common procedure for international protection in the Union and repealing Directive 2013/32/EU - compilation of replies by Member States. Brussels, 29 March 2023. URL: https://aeur.eu/f/65y (дата обращения 31.05.20023).

[177] Amended proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the establishment of 'Eurodac' for the comparison of biometric data -- compilation of replies by Member States. Brussels, 28 March 2023. URL: https://aeur.eu/f/6aq (дата обращения 29.05.2023).

[178] IOM. Migration flow to Europe. URL: https://dtm.iom.int/europe/arrivals (дата обращения 31.05.2023).

[179] Proposal for a Regulation on asylum and migration management. Brussels, 5 May 2023. URL: https://aeur.eu/f/6rh (дата обращения 29.05.2023).

17 мая государства-члены вновь обсудили прогресс в продвижении Пакта о миграции и убежище, в частности, по регламентам об управлении убежищем и миграцией и о пограничных процедурах предоставления убежища, по которым председательство Швеции представило новые компромиссы в попытке выработать, наконец, общий подход, необходимый для начала меж-институциональных переговоров.

Обсуждение было сосредоточено на новых аспектах регламентов, таких как установление «годового лимита» для приграничной процедуры предоставления убежища, чего добивались средиземноморские страны, или предоставить странам «первого въезда» возможность выполнять эти процедуры в других районах на своей территории.

В отношении регламента об управлении миграцией и убежищем, участники дискуссии сосредоточились на прекращении или передаче ответственности между государствами-членами в случаях, когда лица, подлежащие переселению из страны первого въезда, исчезают бесследно или получают отказ в предоставлении убежища на границе. Спорной по-прежнему остается концепция «альтернативных мер солидарности» или «добровольного возмещения ответственности», когда при превышении порога обязательств по переселению ищущих убежища одна страна ЕС может попросить другую взять на себя ответственность за рассмотрение их заявлений о защите, вместо переселения.

Среди пунктов, по которым уже достигнут консенсус, – право государств-членов не распространять автоматически ускоренную процедуру предоставления убежища на границе на семьи с детьми младше 12 лет и, следовательно, не исключать возможность содержания их вместе в центре приема[180].

24 мая государства-члены обменялись с членом Комиссии по внутренним делам Ильвой Йоханссон мнениями о промежуточных результатах обсуждения в Совете регламентов об управлении убежищем и миграцией, о пограничных процедурах предоставления убежища и о регулировании миграции в ситуации кризиса, чтобы подвести итоги и спланировать возможные сценарии на будущее. В центре внимания участников встречи оказался возрастающий миграционный поток из Туниса. Страны группы «Мед 5» – Греция, Италия, Мальта, Кипр и Испания – использовали дискуссию, чтобы подтвердить свои фундаментальные требования, в первую очередь, напомнив о необходимости соблюдать баланс между ответственностью и солидарностью государств-членов. Этот важный вопрос политики миграции и убежища ЕС так и остался открытым.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2023. March-May.*
2. *Amended proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a common procedure for international protection in the Union and repealing Directive 2013/32/EU - compilation of replies by Member States. Brussels, 29 March 2023.*
3. *Council of the EU. Balance between solidarity and responsibility under the Pact on Migration and Asylum. Discussion paper. Brussels, 12 May 2023.*
4. *European Council meeting (23 March 2023) – Conclusions.*
5. *European Parliament. Committee on Civil Liberties, Justice and Home Affairs. Compromise amendments on the Directive concerning a single application procedure for a single permit for third- country nationals to reside and work in the territory of a Member State. 21.03.2023.*
6. *Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on asylum and migration management and amending Council Directive (EC) 2003/109 and the proposed Regulation. Brussels, 21 March 2023.*

[180] Council of the EU. Balance between solidarity and responsibility under the Pact on Migration and Asylum. Discussion paper. Brussels, 12 May 2023. URL: https://aeur.eu/f/6vy (дата обращения 29.05.2023).

УДК 327
Ольга ПОТЕМКИНА[*]

МОДЕРНИЗАЦИЯ ПРАВОСУДИЯ И БОРЬБА С ФИНАНСИРОВАНИЕМ ТЕРРОРИЗМА – ПРИОРИТЕТЫ ШВЕДСКОГО ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА В СОВЕТЕ ЕС

Ключевые слова: *отмывание денег, финансирование терроризма, шпионские программы, цифровизация правосудия, богатства необъяснимого происхождения*

Весной 2023 г. институты ЕС и государства-члены много внимания уделили согласованию законодательных инициатив в сфере юстиции и внутренних дел.

1 марта комитеты Европейского парламента по правовым вопросам (JURI) и по гражданским свободам, правосудию и внутренним делам (LIBE) утвердили два текста законодательного пакета «модернизация правосудия», направленного на цифровизацию сотрудничества судебных органов. Депутаты в целом согласились с первоначальным предложением Комиссии, которое создает основу для обмена информацией и документами, использования видеоконференции и оплаты электронных расходов в гражданском, коммерческом и уголовном судопроизводстве.

Цель текстов – облегчить взаимодействие граждан и судебных органов в разных государствах-членах в ходе трансграничных разбирательств с помощью защищенных цифровых инструментов, в данном случае – «европейской электронной точки доступа». По мнению депутатов, децентрализованная ИТ-система станет основным методом коммуникации между судами государств-членов. Кроме того, новые правила в трансграничном гражданском и уголовном судопроизводстве облегчат сторонам участие в устных слушаниях посредством видеоконференции, что, в свою очередь, снизит цену и упростит доступ к правосудию. Европарламент призвал убедить всех граждан пользоваться онлайн-процедурами, для чего «европейская электронная точка доступа» должна содержать информацию для физических и юридических лиц об их праве на юридическую помощь, а услуги ИТ-поддержки быть бесплатными для тех, кто нуждается в этом для использования онлайн-портала. Поскольку Совет принял свою позицию по пакету еще в декабре 2022 г., решение Европарламента открыло путь к меж-институциональным переговорам в апреле и мае.

25 мая в ходе второго раунда меж-институциональных переговоров по регламенту об оцифровке трансграничного судебного сотрудничества и доступа к правосудию Европейский парламент и Совет ЕС разошлись во мнениях по трем основным пунктам текста:

- имплементационные акты (ст. 12, 15 и 16). Депутаты высказываются за замену имплементационных актов в рамках комитологической процедуры с участием национальных экспертов на делегированные акты, в отношении которых Европейский парламент обладает широкими правами контроля, включая право вето. По этому вопросу позиции Европарламента расходятся с мнением как Комиссии, так и Совета;

- процессуальные сроки (ст. 12, 24 и 25). Европарламент настаивает на их сокращении;

- использование видеоконференции (ст. 7 и 8). Европарламент добивается, чтобы регламент позволял любому участнику разбирательства, находящемуся в другом государстве-члене, использовать видеоконференции. По мнению депутатов, компетентные органы должны предоставить подозреваемым, обвиняемым или осужденным лицам

[*] DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220236467

информацию о процедуре, которой необходимо следовать для проведения слушания в режиме видеоконференции, включая право на устный перевод и доступ к адвокату[181].

10 марта в ходе заседания Совета министры юстиции обсудили проект директивы о замораживании и конфискации активов преступных и террористических группировок, а также лиц, нарушающих санкции ЕС. Проект директивы, представленный Комиссией 2 декабря 2022 г., предполагает установить минимальные правила определения правонарушений и санкций. Председательствующая в Совете Швеция представила отчет о ходе работы над текстом, обратив внимание на ряд нововведений, в частности, раздел об отслеживании и идентификации активов и правилах конфискации «богатства необъяснимого происхождения». Государства-члены отчет приняли, и переговоры в Совете продвигались довольно быстро[182]; уже 26 мая государства-члены одобрили общий подход, разработанный Швецией, по директиве. Шведское председательство в очередной раз обратилось к новым положениям директивы о конфискации активов, полученных от «богатства необъяснимого происхождения» и на задачах, возложенных на национальные управления по возвращению активов. Предполагается, что государства-члены должны разрешить конфискацию «богатства необъяснимого происхождения» в случае, когда расследование, в ходе которого оно было обнаружено, имеет отношение к преступлению, подпадающему под действие настоящей директивы и наказуемого лишением свободы на срок не менее четырех лет[183].

28 марта Комитеты Европарламента по экономическим и валютным вопросам (ECON) и по гражданским свободам, юстиции и внутренним делам (LIBE) согласовали мандат на ведение переговоров по трем законопроектам о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. Пакет законодательств включает:

- регламент о предотвращении использования финансовой системы в целях отмывания денег или финансирования терроризма (AMLR);
- директиву по противодействию отмыванию денег (AMLD);
- регламент об Управлении по борьбе с отмыванием денег (AMLA).

Депутаты настаивают на том, чтобы ограничить операции с наличными максимальной суммой в 7 тыс. евро при том, что государства-члены смогут снизить этот порог, если пожелают. Аналогичным образом, предлагается ввести предел для транзакций с криптоактивами в 1 тыс. евро, если физические лица не идентифицированы, и распространить эти правила как на цифровой мир, так и на метавселенную. Регламент AMLR также запрещает выдачу «золотых виз» и обязывает банки, управляющие активами и криптоактивами, агентов по недвижимости и профессиональные футбольные клубы в первом и втором дивизионах проверять, кто их клиенты, чем они владеют, и кто контролирует бизнес.

В шестой директиве по противодействию отмыванию денег (AMLD6) Европарламент предлагает ужесточить правила ведения реестров бенефициарных собственников: владелец не менее чем 15% акций компании должен быть указан в реестре; этот порог может быть снижен до 5% для секторов с высоким уровнем риска. Депутаты полагают, что таким образом проще будет отследить конечных бенефициарных владельцев компаний и недвижимости, определить, кому принадлежат ценные активы, такие как яхты или частные самолеты, и как они были приобретены.

Наконец, депутаты Европарламента добиваются усиления полномочий Управления по борьбе с отмыванием денег (AMLA) для укрепления и координации сотрудничества, а

---

[181] Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the digitalisation of judicial cooperation and access to justice in cross-border civil, commercial and criminal matters, and amending certain acts in the field of judicial cooperation. Brussels, 15.12.2021/ URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52021PC0851 (дата обращения 06.06.2023).

[182] BQE. 2023. N 13138. 10.03.

[183] Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on asset recovery and confiscation. General approach. Brussels, 22 May 2023/ URL: https://aeur.eu/f/748 (дата обращения 02.06.2023).

также обмена информацией между подразделениями финансовой разведки (ПФР). Управление будет выполнять функции нового центрального органа, осуществляющего мониторинг и обеспечение соблюдения санкций во всех государствах-членах и следить за 40 финансовыми компаниями с высоким уровнем риска, работающими в нескольких государствах-членах[184].

12 апреля Комиссия призвала государства-члены расследовать информацию об использовании шпионских программ после новых разоблачений использования израильского программного обеспечения против журналистов и политических оппонентов канадской лаборатории CitizenLab. ПО, созданное израильской компанией Quadream и похожее на известную программу Пегас, было обнаружено в Чехии, Венгрии и Болгарии. Комиссия напомнила, что разрабатывает «карту использования шпионских программ», таких как Пегас и Предактор, в государствах-членах[185].

27 апреля эксперты из стран-членов ЕС обсудили новый компромиссный текст по регламенту об удалении из Интернета контента с сексуальным насилием над детьми, представленному Комиссией в мае 2022 г. Днем ранее Европейский парламент выпустил проект доклада по этому вопросу. Регламент устанавливает единообразные правила предотвращения и пресечения неправомерного использования сервисов для целей сексуального насилия над детьми в режиме онлайн и требует от поставщиков контента и веб-хостингов дополнительных усилий по выявлению присутствия в Интернете, в том числе, в частных сообщениях, материалов о сексуальном насилии над детьми или подстрекательстве несовершеннолетних к сексуальным отношениям. Регламент обязывает платформы оценивать риск использования их сервисов для детской порнографии и принимать превентивные меры.

В текст были внесены некоторые добавления, в частности, относительно способов уведомления о наличии проблемного контента в Интернете. Провайдеру вменяется создать и применять легкодоступный, эффективный, удобный механизм, который позволяет пользователям оповестить провайдера об информации на его сервисе, указывающей на потенциальное сексуальное насилие над детьми онлайн. В соответствии с регламентом, планируется создание нового Центра ЕС по борьбе с сексуальным насилием, однако государства-члены расходятся во мнениях относительно его компетенций и роли национальных правоохранительных ведомств в борьбе с этим видом преступности[186].

26 мая Совет ЕС опубликовал документ о ходе меж-институциональных переговоров и технических совещаний по пересмотру директивы 2008/99/ЕС о защите окружающей среды посредством уголовного права. Этот документ послужил основой для заседания рабочей группы Совета по сотрудничеству судебных органов по уголовным делам (COPEN) 31 мая. С документом ознакомились депутаты Европарламента. Они призвали Комиссию поработать над «переформулировкой» предлагаемых изменений, в частности, к ст. 2.1 об определении «ущерба окружающей среде», ст. 3.b о «незаконном размещении на рынке или торговле» продуктом, использование которого может «привести к смерти или серьезным травма, нанести ущерб здоровью человека и окружающей среде» и ст. 3.j, о радиоактивных материалах.

---

[184] Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the mechanisms to be put in place by the Member States for the prevention of the use of the financial system for the purposes of money laundering or terrorist financing. 22.03.2023. URL: https://aeur.eu/f/62e (дата обращения 02.06.2023).

[185] Sweet QuaDreams. A First Look at Spyware Vendor QuaDream's Exploits, Victims, and Customers/ Toronto, 11 April 2023. URL: https://citizenlab.ca/2023/04/spyware-vendor-quadream-exploits-victims-customers/ (дата обращения 02.06.2023).

[186] Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council laying down rules to prevent and combat child sexual abuse. Presidency compromise texts. Brussels, 21 April 2023. URL: https://aeur.eu/f/6la (дата обращения 06.06.2023).

В то же время Европейский парламент изменил свою позицию по ст. 3.1.m, которая предусматривает наказание за «торговлю образцами видов дикой фауны или флоры», если только речь не идет о незначительном их количестве. В конечном итоге было достигнуто согласие политических групп по основным дефинициям законодательства; депутаты заявили о намерении обсудить ряд статей в ходе меж-институциональных переговоров и внести дополнительные поправки в текст директивы, чтобы ужесточить наказание за «преступления, повлекшие смерть или серьезный ущерб здоровью и окружающей среде»[187].

Таким образом, институтам ЕС удалось продвинуть ряд законодательных проектов благодаря отсутствию серьезных противоречий позиций как государств-членов в Совете и политических групп в Европарламенте, так и участников меж-институционального триалога.

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2023. March-May.*
2. *Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the protection of the environment through criminal law and replacing Directive 2008/99/EC. Brussels, 26 May 2023.*
3. *Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on asset recovery and confiscation. General approach. Brussels, 22 May 2023.*
4. *Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council laying down rules to prevent and combat child sexual abuse. Presidency compromise texts. Brussels, 21 April 2023.*
5. *Sweet QuaDreams. A First Look at Spyware Vendor QuaDream's Exploits, Victims, and Customers / Toronto, 11 April 2023.*
6. *Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the digitalisation of judicial cooperation and access to justice in cross-border civil, commercial and criminal matters, and amending certain acts in the field of judicial cooperation. Brussels, 15.12.2021.*

УДК 327

Мария РУСАКОВА*

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ В ОТНОШЕНИЯХ МЕЖДУ БРЮССЕЛЕМ И ВИШЕГРАДСКИМИ СТРАНАМИ ВЕСНОЙ 2023

Ключевые слова: *Европейский союз, Вишеградская группа, верховенство права, финансовые санкции против Венгрии, судебная реформа в Польше, Соглашение пост-Котону, Виктор Оран, Анджей Дуда*

Одной из обсуждаемых тем весной 2023 г. стало решение Польши и Венгрии с 15 апреля запретить импорт зерна и ряда других продовольственных товаров из Украины с целью защиты собственного сельскохозяйственного сектора. Выступая на партийном съезде, председатель правящей партии «Право и справедливость» Ярослав Качиньский заявил, что Польша остается неизменным другом и союзником Украины и продолжит всецело поддерживать ее, однако в задачу руководства каждого государства входит в первую очередь защита интересов собственных граждан[188]. Чуть позже к запрету импорта зерна и других товаров присоединились Болгария, Румыния и Словакия. Проблемы в сельскохозяйственном секторе у ряда стран-членов ЕС начались в первые месяцы 2023 г., когда ЕС принял решение временно отменить таможенные пошлины на импорт зерна и масличных культур из Украины. Это привело к тому, что дешевые продовольственные товары фактически стали накапливаться и оседать в магазинах и на рынках в граничащих

---

[187] Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the protection of the environment through criminal law and replacing Directive 2008/99/EC. Brussels, 26 May 2023. URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52022PC0245 (дата обращения 06.06.2023).

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220236772

[188] Poland, Hungary ban Ukraine grain to protect local farms. Euractive. 16 April 2023.URL: https://www.euractiv.com/section/europe-s-east/news/poland-hungary-ban-ukraine-grain-to-protect-local-farms/ (дата обращения 31.05.2023).

с Украиной государствах-членах. В феврале и марте в Венгрии, Польше, Словакии, Румынии и Болгарии прошли массовые протесты сельхозпроизводителей, в связи с чем власти этих стран обратились к ЕС с призывом разработать механизмы, которые помогли бы наладить надзор за экспортом зерна из Украины и избежать демпинга цен. Они также призвали к дополнительной помощи для поддержки местных аграриев, которые понесли убытки[189].

Со своей стороны, Европейская комиссия не стала резко критиковать подобные односторонние меры, принятые странами в кризисной ситуации, несмотря на то, что торговые отношения между ЕС и Украиной регулируются Соглашением об углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли (DCFTA), и торговые ограничения, введенные одним государством-членом, могут противоречить этому соглашению[190]. В открытом письме, обращенном к лидерам Польши, Венгрии, Румынии и Словакии 19 апреля, Урсула фон дер Ляйен объявила, что Комиссия намерена принять меры и со 2 мая по 5 июня запретить экспорт зерна из Украины в пять государств-членов, при этом оставив возможность его транзита и экспорт в остальные страны ЕС.

9 марта Еврокомиссия приняла временную Рамочную программу государственной помощи в кризисных и переходных ситуациях, направленную на поддержку мер ускоренного перехода к «зеленой» экономике и снижению зависимости от топлива в имеющих ключевое значение отраслях. В рамках этой программы 13 апреля венгерскому правительству было разрешено направить пакет господдержки в размере 1 млрд евро в адрес компаний, сталкивающихся с ростом цен на энергоносители в контексте войны на Украине[191]. Однако наибольшая сумма госпомощи одобрена для Польше: 5 мая Европейская комиссия утвердила безвозмездную субсидию польским производителям пшеницы в размере 435,4 млн евро, 15 мая было получено разрешение профинансировать программу по стабилизации цен на сельскохозяйственную продукцию на сумму в 122,6 млн евро; 16 мая стало известно, что страна сможет выделить 1,3 млрд евро в качестве дополнительной помощи местным аграриям[192]. 23 мая Комиссия заявила, что одобрила еще одну польскую программу помощи на сумму около 1 млрд евро для сохранения ликвидности сельскохозяйственной продукции, что помогло бы фермерам, которые испытывают трудности в результате военного конфликта на Украине[193].

10 мая министры сельского хозяйства 13 стран ЕС выразили свою «серьезную обеспокоенность» по поводу соглашения с Польшей, Венгрией, Румынией, Болгарией и Словакией об устранении негативных последствий притока украинского зерна в ЕС, направив коллективное письмо в Европейскую комиссию. Страны, написавшие письмо (Франция, Германия, Испания, Нидерланды, Ирландия, Греция, Австрия, Бельгия, Хорватия, Люксембург, Эстония, Дания и Словения), призвали к срочному разъяснению соглашения и заявили, что выборочное ограничение импорта из Украины приводит к «дифференцированному режиму» на внутреннем рынке. Страны находятся в недоумении от того, как соглашение соотносится с правилами и функционированием внутреннего рынка ЕС и с Соглашением об ассоциации Украина-ЕС. В письме также содержится просьба к Комиссии продолжить обсуждение с остальными странами того, как и почему были предоставлены колоссальные деньги из антикризисного резерва[194].

Весной пятнадцать стран-членов ЕС присоединились к судебному иску Еврокомиссии против Венгрии, направленный на то, чтобы юридически обязать Будапешт

---

[189] EU farmers protest against dumping prices of Ukrainian agricultural products. The Conservative. 21 April 2023. URL: https://www.theconservative.online/eu-farmers-protest-against-dumping-prices-of-ukrainian-agricultural-products (дата обращения 31.05.2023).
[190] BQE. 2023. N 13163. 18.04.
[191] BQE. 2023. N 13161. 14.04.
[192] BQE. 2023. N 13183. 17.02.
[193] BQE. 2023. N 13186. 24.05.
[194] BQE.2023. N 13181. 13.05.

отменить принятый в 2021 г. закон о защите детей от ЛГБТ пропаганды. Известно, что Брюссель начал разбирательство против Будапешта в Суде ЕС еще в июле 2022 г. Еврокомиссия призвала страны-члены присоединиться к поданному иску, чтобы придать вес своим попыткам давления на Венгрию. Крайний срок для присоединения к тяжбе закончился 6 апреля, и всего за несколько часов до его истечения Германия и Франция приняли решения присоединиться к нему[195]. Будапешт считает данное разбирательство посягательством на независимость страны и демократию. Комментируя данный иск, министр иностранных дел Венгрии Петер Сийярто заявил, что его страна не пойдет на компромисс в вопросе о защите детей, так как это не только решение правительства и парламента, но и воля народа, выраженная на референдуме[196].

23 апреля в открытом письме Урсуле фон дер Ляйен основные проевропейские политические фракции в Европейском парламенте призвали Еврокомиссию принять срочные финансовые санкции в отношении Венгрии в связи с двумя другими национальными законами: о защите информации и о правовом статусе лиц, занятых в сфере государственного образования. Первый позволяет гражданам сообщать о действиях, идущих «вразрез с венгерским образом жизни», включая действия, нарушающие признанную конституцией роль брака и семьи. Второй дает возможность работодателю контролировать электронные устройства, используемые преподавательским составом, ограничивая их свободу самовыражения и профессиональную автономию. Ввиду дальнейшего ухудшения ситуации, связанной с верховенством права в Венгрии, парламентарии призвали Европейскую комиссию не одобрять первый платежный запрос в рамках плана восстановления экономики Венгрии[197].

Продолжает развиваться ситуация, связанная с запретом на аборты в Польше. 15 марта, на следующий день после вынесения приговора Юстине Виджиньской, которая была признана виновной в оказании помощи по проведению аборта женщине, ставшей жертвой домашнего насилия, в Европарламенте состоялись дебаты, посвященные проблеме доступа к абортам в ЕС. Все политические группы, за исключением двух фракций («Партии европейских консерваторов и реформистов» и «Идентичность и демократия»), выразили обеспокоенность из-за отмены права на аборт в некоторых странах ЕС, в частности в Польше. Женщины-депутаты Европарламента осудили отсутствие какой-либо реакции со стороны Совета ЕС и Европейской комиссии на тот факт, что впервые за несколько десятилетий в Европе активистка была осуждена за то, что помогла женщине осуществить свое право на аборт[198].

Выступая 23 марта в комитете Европейского парламента по гражданским свободам, член Европейской комиссии, ответственный за вопросы юстиции Дидье Рейндерс дал негативную оценку ситуации с верховенством права в Польше, сославшись на бездействие польских властей в выполнении различных постановлений Европейского суда по правам человека. Член Еврокомиссии выразил сожаление по поводу блокирования страной нового закона о Верховном суде. Это произошло из-за обращения президента Анджея Дуды в Конституционный суд Польши, чтобы тот вынес решение о соответствии закона Конституции страны. Дидье Рейндерс также отметил, что Варшава до сих пор не соблюдает постановления Суда ЕС от июля 2021 г., за что была оштрафована на 1 млн евро в день. По его словам, с тех пор Комиссии удалось вернуть часть денег с помощью различных программ (порядка 360 млн евро), но «задолженность по-прежнему составляет 500 млн евро»[199]. В ноябре 2022 г. Еврокомиссии пришлось приостановить действие

---

[195] BQE. 2023. N 13158. 07.04.
[196] 15 EU countries, including Germany and France, join legal case against Hungary's anti-LGBT law. Euronews.07 April 2023. URL:https://www.euronews.com/my-europe/2023/04/07/15-countries-including-germany-and-france-join-legal-case-against-hungarys-anti-lgbt-law (дата обращения 31.05.2023).
[197] BQE. 2023. N 13168. 25.04.
[198] BQE. 2023. N 13143. 17.03.
[199] BQE. 2023. N 13148. 24.03.

санкций в связи с тем, что Варшава их оспорила. Однако 13 апреля Европейская комиссия сообщила, что возобновила взыскания, т.к. проведенная ею проверка показала, что Польша все еще не полностью выполнила распоряжения Суда о ликвидации Дисциплинарной палаты Верховного суда. Комиссия также намерена дополнительно взыскать около 150 млн евро за период, когда эти штрафные санкции были приостановлены[200]. Польша к тому же не сможет получить ни одного денежного транша по плану восстановления экономики страны от пандемии COVID-19, пока Конституционный суд не разблокирует закон о Верховном суде. Однако, даже если такое заключение будет вынесено, закон все равно должен будет вступить в силу. Дидье Рейндерс также отметил, что в Европейском суде по правам человека находится порядка 300 дел, касающихся независимости судебной власти в Польше[201].

21 апреля Суд Европейского союза принял решение сократить ежедневный штраф, который Польша должна выплачивать в бюджет ЕС с 1 млн евро до 500 тыс. евро. В своём решении Суд руководствовался тем, что Варшава все-таки упразднила Дисциплинарную палату Верховного суда, хотя пока еще и не выполнила все рекомендации полностью. Также в стране были усилены средства правовой защиты, доступные судьям, в отношении которых были приняты решения Дисциплинарной палатой. Стало легче контролировать соблюдение требований ЕС о существовании независимых, беспристрастных и законно учрежденных судов в Польше. Тем не менее, по мнению Суда ЕС, этих мер недостаточно для того, чтобы положить конец обязательству по уплате штрафа[202].

29 мая президент Польши Анджей Дуда объявил, что подпишет новый законопроект, предусматривающий создание комиссии, которая будет расследовать действия польских политиков, принимавших решения, в том числе экономические, в интересах Москвы. В частности, комиссии предстоит выяснить, допустила ли оппозиционная партия «Гражданская платформа», которую в настоящее время возглавляет Дональд Туск, чрезмерное влияние России на страну в период с 2007 по 2022 гг. В тот же день Европейская комиссия опубликовала заявление по этому вопросу, заявив, что она очень обеспокоена принятием в Польше данного закона, который может быть использован для ограничения возможности отдельных лиц баллотироваться на государственные должности без справедливого судебного разбирательства. Комиссия оставляет за собой право принять меры против Варшавы после анализа этого закона[203].

Одобрив новую судебную реформу, 3 мая венгерский парламент сделал первый шаг к разблокированию финансовой помощи из бюджета ЕС. Реформа охватывает четыре этапа и поможет укрепить независимость суда, сократит полномочия властей влиять на судебные решения, защитит судей от произвольных дисциплинарных решений, а также закрепит право местных судов направлять предварительные запросы в Суд ЕС. Принятие судебной реформы позволит Будапешту разблокировать 5,8 млрд евро для национального плана восстановления экономики, а также 6,3 млрд евро из Фонда сплочения ЕС, которые были заморожены в декабре 2022 г. из-за проблем с соблюдением верховенства права в стране. Однако Еврокомиссия должна дождаться вступления в силу этой реформы в июне и к тому времени проанализировать, были ли выполнены все её требования. Всего Венгрия должна провести 27 реформ по обеспечению независимости судебной системы и противодействию коррупции, чтобы получить плановые ассигнования[204].

17 мая депутаты из парламентского Комитета по бюджетному контролю ЕС отчитались о своей трехдневной миссии в Венгрии, целью которой была оценка уровня защиты финансовых интересов Европейского союза в стране. По мнению членов делегации, остается еще много проблем, особенно в вопросе эффективности работы

[200] BQE. 2023. N 13161. 14.04.
[201] Ibid.
[202] BQE. 2023. N 13167. 22.04.
[203] BQE. 2023. N 13190. 31.05.
[204] BQE. 2023. N 13175. 05.05.

национальной Счетной палаты, аудита планирования и использования средств ЕС, а также функционирования соответствующих национальных органов власти. Парламентарии сообщили, что их вопросы к Счетной палате, касающиеся манипуляций с тендерами, достоверности бюджетных отчетов и сообщений о случаях мошенничества в прокуратуре, остались без ответа. Они также отметили обеспокоенность гражданского общества, местных и региональных властей по поводу концентрации средств на государственные закупки в руках определенных компаний и частных лиц, близких к нынешнему правительству. В отчете сообщается о таких случаях, как произвольное изменение законов, введение неправомерных мер под предлогом чрезвычайного положения, включая специальные налоги или сборы, а также запугивание населения[205]. Основываясь на выводах данного отчета, Европарламент подготовил проект резолюции, в котором отмечается, что правительство Виктора Орбана склонно к «системной коррупции» и непригодно для председательства в Совете ЕС, который Венгрия должна возглавить во второй половине 2024 г.

30 мая министры по европейским делам ЕС-27 провели шестые по счету слушания, посвященные Польше и Венгрии в рамках процедуры ст. 7 Договора о ЕС, которая была запущена в 2017 и 2018 гг. в отношении этих двух стран. Слушания прошли в спокойной атмосфере и были посвящены подведению промежуточных итогов в реализации согласованных с Комиссией планов по высвобождению средств, выделенных на восстановление национальной экономики. Заместитель председателя Европейской комиссии Вера Юрова отметила, как позитивные сдвиги в обеих странах, так и опасные тенденции. Следует отметить, что в кулуарах заседания некоторые министры также рассмотрели просьбу Европейского парламента, «пропустить» ротационное председательство Венгрии в Совете ЕС в 2024 г.[206] Отвечая на вопрос журналистов по прибытии в Брюссель, государственный секретарь Германии по европейским делам Анна Люрманн выразила сомнение в способности Венгрии занять пост председателя Совета ЕС в связи с постоянными нарушениями страной принципов верховенства права, а также её позиции в отношении конфликта на Украине, в частности последовательных выступлений против введения санкций на российские энергоносители и отправки оружия в зону боевых действий[207].

После двух лет блокирования ратификации нового Соглашения Евросоюза о торговле и развитии со странами Африки, Карибского и Тихоокеанского бассейнов (пост-Котону), венгерское правительство объявило 19 апреля, что снимает свое вето, т.к. оно получило гарантии того, что реализация Соглашения не повлечет за собой новый наплыв мигрантов в ЕС. Однако 28 апреля на заседании Комитета постоянных представителей ЕС эстафету по блокированию Соглашения приняла Польша. Она увязала свое несогласие с избытком украинского зерна на польском рынке, хотя и не уточнила, чего ожидает получить в качестве уступки от ЕС. По заявлению полькой делегации, её вето связано с несогласованностью действий Евросоюза и его государств-членов в отношении стран АКТ, особенно в области продовольственной безопасности, что особенно критично для Польши в последние месяцы[208]. Подобный демарш Варшавы ожидаемо вызвал возмущение не только Европарламента, но и возглавляющей Совет ЕС Швеции, которая возлагала большие надежды на ратификацию данного Соглашения в период своего председательства[209]. Парламентарии считают, что Варшава продолжает сдерживать ратификацию Соглашения в обмен на увеличение финансовой помощи своему

[205] BQE. 2023. N 13184. 18.05.
[206] BQE. 2023. N 13190. 31.05.
[207] Germany questions Hungary's ability to hold EU's rotating presidency in 2024. Politico. 30 May 2023. URL:https://www.politico.eu/article/germany-hungary-viktor-orban-eu-presidency-democracy-backsliding/ (дата обращения 31.05.2023).
[208] BQE. 2023. N 13175. 05.05.
[209] Ibid.

сельскохозяйственному сектору, страдающему от дешевого украинского зерна. Ратификация Соглашения пост-Котону требует подписи всех государств-членов ЕС, с одной стороны, и членов Организации Африки, Карибского бассейна и Тихого океана – с другой. Срок последнего продления действующего Соглашения Котону истекает 30 июня[210].

Министры по социальным вопросам и занятости Европейского союза 13 марта подвели итоги процесса интеграции украинских беженцев в рынки труда стран-членов и определили наиболее проблемные моменты: языковые барьеры, затрудненный доступ украинских матерей к учреждениям, обеспечивающим развитие и уход за детьми, а также отсутствие автоматического признания профессиональной квалификации. В то время как интеграция проходила относительно гладко в некоторых странах (таких как Испания или Дания), в Чешской Республике беженцы сталкиваются со сложностями: уровень их занятости очень низок, и предложения об интеграции или обучении не обязательно принимаются, поскольку большинство беженцев планируют вернуться в свою страну. Польша, напротив, хотя и сталкивается с наибольшим потоком украинских беженцев (в стране уже зарегистрировано 1,7 млн украинцев), отмечает, что может по-прежнему принимать значительную часть беженцев на работу. Для их интеграции был облегчен доступ на рынок труда, также были предприняты усилия по обучению польскому языку. Система признания профессиональных квалификаций для определенных профессий также стала более гибкой[211].

Литература:
1. Bulletin Quotidien Europe. 2023. March-May.
2. Poland, Hungary ban Ukraine grain to protect local farms // Euractive. 16 April 2023.
3. EU farmers protest against dumping prices of Ukrainian agricultural products // The Conservative. 21 April 2023.
4. 15 EU countries, including Germany and France, join legal case against Hungary's anti-LGBT law // Euronews. 07 April 2023.
5. Germany questions Hungary's ability to hold EU's rotating presidency in 2024 // Politico. 30 May 2023.

УДК 327.7
Ксения ТАБАРИНЦЕВА-РОМАНОВА*

КУЛЬТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ ЕС (март-май 2023)

Ключевые слова: *культурная политика, образование, Европейский союз, программа информационная сеть «Эвридика», «Креативная Европа», культура*

Весной текущего года информационная сеть «Эвридика»[212] Европейской комиссии опубликовала отчет об изучении языков в ЕС, в котором было отмечено, что на всех уровнях системы образования наблюдается рост числа изучающих иностранный язык. Тем не менее, число осваивающих второй иностранный язык не увеличилось со времени отчета сотрудников сети «Эвридика» 2017 г. В то время как английский язык является первым изучаемым иностранным языком, немецкий и французский наиболее востребованы, когда речь идет о втором иностранном языке. Наконец, в отчете отмечается, что учащиеся профессионально-технических училищ имеют меньше возможностей для изучения языков, чем учащиеся общеобразовательных школ. Напомним, что развитие многоязычия считается центральным элементом европейского

[210] Ibid.
[211] BQE. 2023. N 13140. 14.03.
* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220237275
[212] Образовательная информационная сеть, созданная Европейской комиссией в 1980 г. с целью координации и информирования о национальных образовательных системах.

образовательного пространства, предполагается, что к 2025 г. каждый гражданин должен к окончанию школы владеть двумя языками в дополнение к своему собственному[213].

Группа экспертов по созданию благоприятной среды в школе, созданная Европейской комиссией, впервые собралась в марте 2023 г. Под благоприятной средой авторы проекта понимают чувство безопасности, поддержки и уважения; активное участие в академической и общественной деятельности; наличие позитивных отношений с учителями и сверстниками; чувство принадлежности к своему классу и школе и удовлетворенностью своей жизнью в школе, то есть состояние, при котором учащиеся могут развивать свой потенциал, учиться и творчески развиваться. Основной целью группы объявлена разработка рекомендаций и руководств для решения проблем, с которыми сталкиваются молодые люди и учителя, а именно: предотвращение насилия и (кибер)запугивания в школах; создание инклюзивной и благоприятной учебной среды. Так, исследования показали, что издевательства в школе имеют разрушительные последствия для здоровья учащихся и академической успеваемости и повышают риск преждевременного окончания школы. Около 20% школьников испытывают проблемы с психическим здоровьем, в частности, тревогу и депрессию. Пандемия COVID-19 сделала эту проблему еще острее, поскольку многие ученики страдают от ухудшения эмоционального состояния и мотивации к учебе[214].

В марте 2023 г. депутаты Европарламента обратились в Европейскую комиссию с просьбой организовать общесоюзную акцию для средних школ для посещения музеев на территории бывших нацистских лагерей или лагерей смерти. «Мы должны извлечь уроки из прошлого и никогда не забывать[215]», – отметили Х.Хайде и Д.Р.Девеса, члены группы S&D.

В этом же месяце на Конференции высокого уровня по образованию в чрезвычайных ситуациях Европейская комиссия и ЮНИСЕФ с целью обеспечения непрерывности образования детей в условиях гуманитарных кризисов выступили за усиление коллективных обязательств и государственного финансирования. По оценкам ЮНИСЕФ, из 222 млн детей школьного возраста, пострадавших от кризисов, 78 млн не посещают школу[216]. ЕС планирует выделить в 2023 г. 158 млн евро на проекты, связанные с обучением в условиях чрезвычайных ситуаций по всему миру.

В апреле 2023 г. Европейская комиссия представила промежуточный отчет по реализации стратегии ЕС «Расширение возможностей высших учебных заведений для будущего Европы». Напомним, что Европейская стратегия для университетов направлена на поддержку и предоставление университетам возможности адаптироваться к меняющимся условиям, а также на развитие европейского измерения в секторе высшего образования, основанного на общих ценностях. Стратегия признает превосходство и инклюзивность как отличительную черту европейского высшего образования. Представители Еврокомиссии отметили, что 90 университетов и 17 министерств участвуют в 10-ти пилотных проектах «Эразмус+» по разработке единого «европейского диплома», который будет подтверждать знания и компетенции, полученные в рамках программ, реализуемых в нескольких учреждениях. Также была предложена инициатива по разработке единой европейской студенческой карты, которая должна облегчить студенческую мобильность и прохождение связанных с ней административных процедур. Признавая значимость реализуемых мер, А.Клэйс-Кулик, заместитель директора Европейской ассоциации университетов, считает, что «через год после принятия стратегии еще слишком рано говорить о том, что эти новые инициативы могут конкретно изменить ситуацию на местах». Кроме того, «важно, чтобы государства-члены работали

[213] BQE. 2023. N 13153. 31.03.
[214] Well-being at school. URL: https://education.ec.europa.eu/education-levels/school-education/well-being-at-school (дата обращения 11.06.2023).
[215] BQE. 2023. N 13147. 23.03.
[216] Ibid.

над дальнейшим устранением нормативных барьеров и препятствий для транснационального сотрудничества на национальном уровне[217]», добавила она, подчеркнув, что европейские меры могут быть только «дополнением» к национальной политике.

В марте комитет Европейского парламента по культуре обсудил исследования об академической свободе. Как отметил автор работы П.Маассен из Университета Осло, существуют следующие угрозы академической свободе: политическое вмешательство в определение того, что является научным, а что нет (например, путем устранения «академических работ, таких как гендерные исследования»); государственное вмешательство, угрожающее институциональной автономии; формы коммерческого управления в ВУЗах; академическая нетерпимость; вмешательство гражданского общества, усугубленное социальными сетями; вмешательство частного сектора (посредством приватизации исследований)[218]. Автор выступил за создание независимой процедуры мониторинга академической свободы в ЕС. Согласно отчету, академическая свобода в ЕС на данный момент «подрывается только в Венгрии, но ее ущемления или нарушения наблюдаются во всех государствах-членах[219]».

В апреле 2023 г. Европейская комиссия предложила Совету ЕС две рекомендации по развитию цифровых навыков в Евросоюзе. По данным Комиссии, только 54% граждан Европы обладают базовыми цифровыми навыками и, несмотря на спрос со стороны работодателей, в ЕС насчитывается всего 9 млн специалистов в области цифровых технологий[220]. На данный момент государства-члены потратили почти 23 млрд евро на цифровое образование. Первая рекомендация касается «ключевых факторов», способствующих успеху цифрового образования. Идея заключается в том, чтобы создать благоприятную среду и обеспечить всеобщий доступ к качественному обучению. С этой целью Комиссия призывает страны ЕС создать «согласованную структуру инвестиций, управления и подготовки учителей для эффективного и инклюзивного цифрового образования[221]». В тексте рекомендации также предлагаются руководящие принципы для ЕС по внедрению «общегосударственного» и многостороннего подхода. Конкретно это означает, что цифровое образование не должно быть исключительной ответственностью министров образования, а должно охватывать несколько министерств и уровней правительств государств-членов.

Вторая рекомендация направлена на «улучшение» формирования цифровых навыков в образовании, например, информатика должна стать неотъемлемой частью учебной программы на всех уровнях. Государствам-членам ЕС предлагается ввести предметы по формированию цифровых навыков на всех уровнях образования. С этой целью Комиссия совместно с несколькими государствами-членами запустит пилотный проект Европейского сертификата цифровых навыков, направленный на повышение доверия к сертификации приобретенных умений, что поможет людям быстро и легко подтвердить свои цифровые навыки при взаимодействии с работодателями.

В этом же месяце Европейская палата аудиторов представила отчет, в котором отмечаются недостатки в использовании цифровых технологий, в частности, отсутствие стратегического видения со стороны государств-членов и слабое участие самих школ[222]. «Мы считаем, что финансирование ЕС можно было бы использовать лучше», - отметил Пьетро Руссо, член суда, ответственный за аудит. В некоторых случаях европейское финансирование использовалось только для замены уже выделенного национального финансирования. В то же время аудиторы считают, что школы, как правило, не

[217] BQE. 2023. N 13159. 12.04.
[218] Ibid.
[219] BQE. 2023. N 13150. 28.03.
[220] BQE. 2023. N 13164. 19.04.
[221] Ibid.
[222] BQE. 2023. N 13168. 25.04.

использовали средства ЕС наилучшим образом, поскольку они не осознают своих потребностей при цифровом переходе. Помимо этого, некоторые учреждения не всегда были осведомлены о поддержке, предлагаемой ЕС. Несмотря на то, что цифровые технологии вроде бы есть во всех школах, количество и качество этого оборудования оставляет желать лучшего. То же самое относится и к их использованию: хотя школы обычно предлагают курсы ИКТ, менее трети учащихся использовали цифровые устройства в школе в учебных целях хотя бы раз в неделю.

Председательствовавшая в Совете в первой половине года Швеция предлагает сосредоточиться на двух приоритетах в области культуры: подготовка культурного и творческого секторов к будущим вызовам за счет улучшения знаний в этой области и учета местных культурных особенностей. Государство предлагает разработать новую модель управления культурой, основанную на инновационном и междисциплинарном подходах для комплексного решения текущих проблем. Национальные делегации, которым было предложено высказать свое мнение, подчеркнули важность привлечения разностороннего опыта для решения проблем в сфере культуры, предложили увязать получение национального финансирования с целями сокращения потребления энергии и выступили за экологизацию программы «Креативная Европа».

В апреле 2023 г. Европейская комиссия опубликовала список семи объектов наследия в Европе, находящихся под угрозой, а именно: железнодорожный вокзал Кортрейк (Бельгия); Мемориальное кладбище партизан (Мостар, Босния и Герцеговина); Крепость Чаквинджи (Зугдиди, Грузия); Дом сестер, бывшее моравское поселение в Кляйнвелке (Германия); Парк Мементо (Будапешт, Венгрия); культурный ландшафт Свети-Стефана (Паштровичи, Черногория) и водяные мельницы в Бистрице (Петровац-на-Млави, Сербия). Все эти учреждения получат грант в размере 10 тыс. евро. Критериями для отбора служат: культурная ценность объекта, уровень опасности его разрушения, стремление местных сообществ, государственных и частных заинтересованных сторон сохранить объект; потенциал использования объекта в качестве катализатора устойчивого социально-экономического развития и инструмента содействия миру и диалогу в своем населенном пункте и регионе в целом. Инициатива «семь объектов, находящихся под угрозой исчезновения» является частью кампании гражданского общества по спасению наследия Европы, находящегося под угрозой исчезновения. В большинстве случаев включение объекта в список находящихся под угрозой исчезновения служит катализатором и стимулом для мобилизации необходимой государственной или частной поддержки, включая финансирование. Проект проводится при поддержке движения «Europa Nostra» в партнерстве с Институтом Европейского инвестиционного банка[223] и программы «Креативная Европа».

Литература:

1. Bulletin Quotidien Europe. 2023. March-May.
2. European Commission. Well-being at school // Education. 11.06.2023.

[223] Гражданская инициатива «Europa Nostra» представляет собой быстро растущее движение граждан за охрану культурного и природного наследия Европы. Существует с 1963 г. и взаимодействует с Европейским союзом, Советом Европы, ЮНЕСКО и другими международными организациями.

УДК: 327, 339
Юрий БОРКО*

КОНТРАСТЫ РОССИЙСКОГО ЕВРАЗИЙСТВА

Ключевые слова: *Россия, Европа, Европейский Союз (ЕС), НАТО, США, Украина, Азия, ШОС, БРИКС, Китай, Индия, экономика, экономические отношения, энергетика (нефть и газ), санкции, COVID-19*

Вступление

В предшествующей статье: «Россия – Евразийская держава» (См.: Европейский союз: факты и комментарии. Вып 111, декабрь 2022 – февраль 2023), посвященной развитию и взаимодействию двух полярных сценариев взаимоотношений России со значимыми для неё государствами и их объединениями в конце 2022 – начале 2023 гг., автор пришел к выводу, что сценарий конфронтации доминирует только в Европе. В остальных регионах, и особенно в Южной и Юго-Восточной Азии, доминирует сценарий сотрудничества.

В целом, эта ситуация сохранилась и в весенние месяцы 2023 г., а как конкретно развивались эти процессы, автору предстоит проанализировать.

Начнём с Европы

В отношениях России с европейскими странами никаких заметных изменений в весенние месяцы не произошло. Однако в целом ряде европейских государств, в том числе, ведущих – Германии, Италии и Франции, – на уровне общественного мнения произошли перемены. Нынешней весной в европейских столицах и крупнейших городах состоялись многотысячные демонстрации с лозунгами и плакатами, смысл которых заключался в том, что в отношениях с Россией нужны не санкции, а переговоры о том, как восстановить мир в Европе. Так, согласно опросу, проведенному в Германии в начале апреля, 55% немцев поддержали идею переговоров между Украиной и Россией[224].

А в европейских политических «верхах» и в экспертных кругах, на которых победа российского оружия в боях за Артёмовск произвела сильное впечатление, началась дискуссия о том, надо ли продолжать помощь Украине поставками вооружения. Причины дискуссии очевидны: превосходство военной мощи России над Украиной оказалось разительным. И, в свете такого итога, заверения В.Зеленского о неминуемой победе Украины выглядели несостоятельными.

А раз так, то получается, что все затраты на военную помощь Украине оказались, образно говоря, пущенными на ветер бумажками. Объем затрат «зашкаливает». Согласно подсчетам ТАСС на основе официальных заявлений властей государств-доноров и данных СМИ, с начала специальной военной операции (СВО) иностранные государства и международные организации оказали Киеву помощь на общую сумму более 150,8 млрд долл. Почти треть – 48,5 млрд – пошла на украинские военные нужды[225].

В свете приведённых цифр становится понятным, насколько острым стал вопрос, прекратить или продолжать военную помощь Украине. Европейские страны помогали ей в ущерб собственной экономике и уровню жизни населения. Участники дискуссии разделились на противников и сторонников продолжения помощи. От персонификации тех и других воздержимся, так как обсуждение только началось. В каком направлении оно будет развиваться и как изменятся позиции участников, пока не очевидно.

Экономические отношения России с европейскими странами

---

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220237678

[224] В отношениях с Россией нужны не санкции, а переговоры. URL: https://dzen.ru/a/ZF5wWsk6vUrS4z5f (дата обращения 12.05.2023).

[225] Сообщение ТАСС о помощи Украине. URL: https://tass.ru/ekonomika/16772611. (дата обращения 11.01.2023).

Казалось бы, что политическое противостояние России и европейских государств и антироссийские санкции должны ударить по всей российской экономике. Но этого не случилось.

Начнём с состояния экономики России. По данным Росстата, 2022 г. завершился лучше, чем ожидалось. ВВП снизился на 2,1% вместо 2,9%, как прогнозировалось. При этом значительно сократились производство товаров массового потребления и объем торговли, вызванные снижением спроса населения. В минусе оказался также транспорт. Но в ряде отраслей производство выросло – оборонной промышленности, сельском хозяйстве[226].

В целом же, российская экономика выдержала санкционное давление и приспособилась к нему. Это позитивно сказалось на динамике экономических связей России и европейских государств. По итогам 2022 г. Россию покинули лишь 9% иностранных компаний из 1,4 тыс. крупных предприятий, которые базируются в странах G-7 и Евросоюза. Это минимальная оценка. А доля компаний, которые уйдут в 2023 г., вряд ли превысит 20-25%. Эти данные и расчёты привели в своём исследовании, опубликованном в январе 2023 г., экономисты швейцарского института IMD и Университета Санкт-Галлена Никколо Пизани и Саймон Эвернетт[227].

Что касается торговых связей, ситуация выглядит намного сложнее. По итогам 2022 г., товарооборот России и Евросоюза вырос на 2,3%, до 258,6 млрд евро, что стало максимумом за восемь лет, как подсчитало агентство «РИА Новости» на основе данных Евростата. Ввоз товаров из России в ЕС вырос на четверть, до 203,4 млрд евро. Это на 230 млн евро меньше исторического максимума, достигнутого в 2012 г. Экспорт в Россию снизился на 38,1%, до 55,2 млрд, что стало минимумом с 2005 г. Дефицит ЕС в торговле с Россией достиг рекордных 148,2 млрд, что вдвое больше показателя 2021 г.[228]

Федеральная таможенная служба сообщила, что к февралю 2023 г. под санкции зарубежных государств попали 2,9 тыс. российских организаций. Исследование Центробанка (ЦБ) показало, что ключевой проблемой для бизнеса стали ограничения на импорт: ухудшение условий транспортировки и отказ зарубежных компаний поставлять сырье, комплектующие, запчасти и оборудование. В ЦБ считают, что эти проблемы могут привести к снижению конкурентоспособности экспорта РФ[229].

Сотрудничество России с государствами в Азии

Россия взаимодействует с азиатскими странами в рамках нескольких объединений – СНГ, ЕАЭС, G-20, ШОС, БРИКС и ОДКБ. Участники этих организаций сосредоточились на реализации ранее принятых программ и конкретных решений. 27 апреля 2023 г. состоялось XXI заседание Межгосударственной комиссии по военно-экономическому сотрудничеству ОДКБ. Участники решили интенсифицировать военно-экономическое сотрудничество с учетом накопленного опыта в ходе военных действий[230].

24-25 мая в Москве в рамках председательства Российской Федерации в органах Евразийского экономического союза в 2023 г. прошел II Евразийский экономический форум. Он был приурочен к заседанию Высшего евразийского экономического совета с участием глав государств-членов Евразийского экономического союза и государств-наблюдателей. На Форуме обсуждались актуальные вопросы евразийской интеграции,

---

[226] Данные Росстата об итогах динамики российской экономики в 2022 г. Ведомости, 20.02.2023. URL: https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2023/02/20/963701-rosstat-otsenil-spad-v-2022-godu (дата обращения 11.01.2023).

[227] *Evenett S., Pizani N.* War in Ukraine: Many firms continue to operate in Russia. University of St.Gallen, 19.01.2023. URL: https://www.unisg.ch/en/newsdetail/news/war-in-ukraine-many-firms-continue-to-operate-in-russia/ (дата обращения 20.01.2023).

[228] Товарооборот России и Евросоюза в 2022 г. РБК, 07.03.2023. URL: https://www.rbc.ru/rbcfreenews/6406ceed9a7947b3912b3c98 (дата обращения 20.05.2023).

[229] Сообщение Федеральной таможенной службы об антироссийских санкциях. URL: https://tass.ru/ekonomika/17709771 (дата обращения 28.05.2023).

[230] Заседание Межгосударственной комиссии по военно-экономическому сотрудничеству ОДКБ. URL: https://odkb-csto.org › news › news_odkb › 27-aprelya (дата обращения 27.04.2023).

основные направления интеграционного взаимодействия на период до 2030 и 2045 гг., развитие сотрудничества ЕАЭС со странами дальнего зарубежья, таможенное регулирование, перспективы внутреннего рынка ЕАЭС, а также цифровая трансформация и совершенствование механизмов международных расчетов.

Литература:

1. Борко Ю. Россия – Евразийская держава // Европейский союз: факты и комментарии. 2023. Вып.111.

2. Сообщение Министерства обороны России о взятии Артёмовска // РБК. Политика. 21.05.2023.

3. Evenett S., Pizani N. War in Ukraine: Many firms continue to operate in Russia // University of St.Gallen. 19.01.2023.

4. Товарооборот России и Евросоюза в 2022 г. // РБК. 25.05.2023.

5.Сообщение Федеральной таможенной службы об антироссийских санкциях // ТАСС. 28.05.2023.

6. Заседание Межгосударственной комиссии по военно-экономическому сотрудничеству ОДКБ // ОДКБ. 27.04.2023.

УДК 327, 339

Валентина ТЯЖЕЛОВА, Ксения ШАРАПОВА-АНТОНОВА*

ЕС-МОЛДАВИЯ (зима-весна 2022/2023)

***Ключевые слова**: Молдавия, Европейский союз (Евросоюз, ЕС), «Европейское политическое сообществ», НАТО, финансовая помощь ЕС, Восточное партнёрство*

Социально-экономическая ситуация в Молдавии

Весь 2022 г. страна провела в глубокой рецессии: первый квартал – минус 7,3%, второй – минус 2,8%, третий – минус 8,4%. Данные за четвёртый квартал официально ещё не подсчитаны, но аналитики позитива от него не ждут. Однако МВФ полагает, что экономика Молдавии в 2022 г. показала нулевой темп роста, а не обвал, а в 2023 г. вырастет на 2,3%[231]. Молдавские экономисты весьма критично относятся к таким прогнозам.

Как свидетельствуют данные Национального бюро статистики (НБС), по итогам 2022 г. ВВП Молдавии составил 272,6 млрд леев (14,577 млрд долл.) в текущих рыночных ценах, сократившись за год в реальном выражении на 5,9%[232]. По темпам роста цен Молдавия в три раза обгоняет средние показатели Евросоюза. В январе 2023 г. уровень инфляции составил 27,3%, рост цен на продукты питания – 28,59%. На фоне высокой инфляции розничные продажи в Молдавии непрерывно падают с июня прошлого года. В индексе стоимости жизни, составленном сервисом Numbeo, столица Молдавии поднялась почти на 50 позиций – с 499 места в 2022 г. до 452 в 2023 г.[233]

Начиная с 2006 г., в Молдавии не было ни одного периода с профицитным бюджетом. Нехватка средств составляет от 0,6 до 6,3%. 2020 год был самым тяжёлым, когда дефицит бюджета составил 5,3% от ВВП. В 2021 г. ситуация немного улучшилась – минус 1,9%. Данные за прошедший год ещё не опубликованы. В такой ситуации руководство страны прибегает к займам. Однако, чтобы не повторить горький опыт конца девяностых годов, когда госдолг достиг 159,42% от ВВП, оно старается последние несколько лет удерживать заимствования в диапазоне 30-34%[234].

Тяжелейший кризис испытывает рынок труда. Правительству не удается обеспечить работой собственный народ: из 2,6 млн человек населения заняты только 880 тыс. Особенно остро стоит вопрос в отношении молодёжной безработицы. По данным

---

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220237882

[231] ВВП упал больше прогноза // Экономическое обозрение. 2003. № 10(1464). 17 марта. URL: http://logos.press.md/politika-i-ekonomika/new/ (дата обращения 25.03.2003).

[232] Там же.

[233] Там же.

[234] Как себя чувствует экономика Молдавии? Долги, ВВП, инфляция, рынок труда и бюджет//Дзен. URL: https://dzen.ru/a/Y_XUllsr6iK3JDec (дата обращения 22.02.2023).

Национального бюро статистики, 17% молодежи в третьем квартале 2022 г. не сумели трудоустроиться. Отсюда высокая миграция трудоспособного населения из страны. Кроме того, молодёжная безработица – это риски социального протеста[235].

Оплата труда в Молдавии одна из самых низких в Европе. С 1 мая 2021 г. минимальный размер оплаты труда (МРОТ) составил 2935 леев (146,21 евро), а с 1 апреля 2022 г. МРОТ составил 3500 леев (172,97 евро)[236].

С конца 2022 г. в Молдавии продолжается острый социально-экономический кризис. В прошлом году значительно выросли тарифы на газ и электроэнергию. Недовольство населения внутренней и внешней политикой президента М.Санду вылилось в акции протеста в стране, которые продолжаются уже полгода. Митингующие требуют от правительства решить проблемы с рекордной инфляцией и долгами населения.

Санду, комментируя массовые протесты в стране, обвинила граждан «в продажности и неискренности». В телеэфире 25 марта она заявила, что «демонстрации проплачены некими коррумпированными группировками, которые манипулируют людьми с низкими доходами»[237]. В то же время даже близкие к власти СМИ признают, что в Молдавии большинство пенсионеров живут за чертой бедности. Пенсий ниже прожиточного минимума не хватает на оплату взлетевших счетов за газ и свет. Другой пострадавшей от политики Санду группой населения стали студенты.

Финансово-экономическая помощь ЕС

В 2022 г. Брюссель выделил Молдавии 10,3 млн евро безвозмездной помощи, но это всего лишь 20% от общего объёма финансирования, остальные 80% – кредиты. Платежи Кишинёва по внешним долгам составили самый большой процент расходов в ушедшем году.

Как сообщило 30 декабря 2022 г. Представительство ЕС в республике, Европейский союз в 2023 г. планирует выделить Молдавии 250 млн евро на поддержку европейской политики. «В следующий период ЕС окажет Молдавии финансовую поддержку в размере 250 млн евро», – сообщает сайт Представительства. В публикации также отмечается, что Европейский инвестиционный банк выделит Молдавии еще 150-170 млн евро на энергетическую, транспортную и медицинскую инфраструктуру республики. В 2022 г. ЕС содействовал организации поставок в Молдавию электроэнергии и мазута.

28 марта 2023 г. во время своего визита в Молдавию председатель Евросовета Шарль Мишель заявил о выделении 1 млрд евро для укрепления устойчивости экономики республики. На встрече с президентом М.Санду, спикером парламента И.Гроссу и премьер-министром Д.Речаном председатель Евросовета подчеркнул, что Брюссель продолжит оказывать Молдавии различную поддержку[238].

Для поддержки экономики страны 2 мая Комиссия предложила продлить приостановку тарифных квот на весь молдавский экспорт в ЕС, действующую с июля 2022 г. По данным Комиссии, благодаря этим и другим мерам, экспорт Молдавии в ЕС вырос с 1,8 млрд евро в 2021 г. до 2,6 млрд евро в 2022 г.[239]

9 мая член Комиссии по транспорту Адина Вэлян и министр инфраструктуры и регионального развития Молдавии Лилия Дабижа подписали соглашение между Евросоюзом и Молдавией об открытии фонда «Соединяя Европу» для поддержки интеграции страны в единый рынок ЕС. По мнению сторон, соглашение «позволит молдавским гражданам подавать заявки на финансирование со стороны ЕС проектов,

---

[235] Там же.
[236] Там же.
[237] Что происходит в Молдавии? Обстановка за 17-25 марта 2023 г. // Дзен. URL: https://dzen.ru/a/ZB8Y74v-zg1CohAu (дата обращения 25.03.2023).
[238] Евросоюз выделил миллиард евро для поддержки Молдавии. РИА-новости.URL: https://ria.ru/20230328/moldaviya-1861245475.html?ysclid=lgdh1sifos342198581. 28.03.2023; BQE. 2023. N 13173. 03.05.
[239] BQE. 2023. N 13173. 03.05.

представляющих общий интерес в области транспорта, энергетики и цифровых технологий, с целью улучшения связи страны с соседями по ЕС». Оно также будет способствовать росту, занятости и конкурентоспособности, поможет устранить существующие узкие места на пограничных переходах и модернизировать железнодорожную сеть Молдавии. Соглашение «укрепит пропускную способность и устойчивость цифровых магистральных сетей, соединяющих Европу с Молдавией, и принесет молдавским гражданам и предприятиям преимущества цифрового перехода»[240].

Как заявил член Комиссии по политике соседства и расширению Евросоюза Оливер Варгейи, ЕС обеспокоен уровнем безопасности в Молдавии и прилагает усилия для её укрепления. По инвестиционно-экономическому плану для стран-участниц программы Восточное партнёрство предусмотрен «большой потенциал помощи», которая будет оказана Молдавии для содействия проведению реформ. «Мы поддерживаем модернизацию оборонного сектора Молдавии через помощь Европейского фонда мира в 47 млн евро (в 2022 г.)», – заявил член ЕК. По его словам, Высокий представитель ЕС по иностранным делам Жозеп Боррель «предложил государствам-членам Союза сохранять повышенный уровень финансирования для Молдавии и в этом году тоже». Эксперты ЕС поддерживают Молдавию в области борьбы с кибер- и гибридными угрозами и с дезинформацией, сообщил Варгейи. Он также отметил подготовку Боррелем возможной гражданской консультативной миссии для усиления безопасности Молдавии[241].

19 апреля депутаты Европарламента на пленарном заседании приняли совместную резолюцию, в которой они призывают ЕС усилить поддержку Кишинёва, в том числе, «путём предоставления дополнительных технических ресурсов, финансовой помощи и опыта в борьбе с дезинформацией, кибератаками и другими гибридными угрозами»[242].

24 апреля на заседании министров иностранных дел ЕС было принято решение об учреждении в Молдавии партнёрской миссии Евросоюза (EUPM Moldova) для противодействия гибридным угрозам. Запрос на размещении миссии был направлен в Брюссель ещё 28 января бывшим в то время премьер-министром Н.Гаврилицей.

В заявлении Совета ЕС подчеркивается, что миссия создаётся в рамках совместной политики безопасности и обороны Евросоюза. Она будет состоять из гражданских специалистов, первоначальный срок её работы – два года, штаб будет располагаться в Молдавии. Целью миссии является повышение устойчивости сектора безопасности страны в области кризисного управления и гибридных угроз, включая кибербезопасность, а также противодействие попыткам манипулировать информацией. Миссия будет консультировать власти страны в вопросах обнаружения и предупреждения таких угроз.

Возглавил миссию румынский дипломат, посол ЕС в Литве и Латвии Космин Динеску, баллотировавшийся на эту должность наряду с семью другими кандидатами. Стефано Томат (Италия) назначен командующим гражданскими операциями. Решение об избрании Динеску на этот пост было объявлено Высоким представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозепом Боррелем.

По мнению официального представителя МИД РФ М.Захаровой, Евросоюз будет фактически управлять Молдавией под прикрытием партнёрской миссии. «Евросоюз всё активнее пытается закрепиться на постсоветском пространстве… Акцентируя «партнёрский» характер новой миссии, еэсовцы, как всегда, лукавят. Она разворачивается по смыслу Общей политики ЕС в области безопасности и обороны. Вывеска не должна создавать иллюзий относительно того, чем там будут заниматься представители ЕС, осуществляя де-факто внешне управление Молдавией»[243].

---

[240] BQE. 2023. N 13178. 10.05.
[241] BQE. 2023. N 13178. 10.05.
[242] BQE. 2023. N 13165. 20.04.
[243] МИД: ЕС фактически будет осуществлять внешнее управление Молдавией. URL: https://ria.ru/20230428/moldaviya-1868376677.html (дата обращения 29.04.2023).

4 мая 2023 г. Совет ЕС опубликовал заявление, в котором заявил о выделении 40 млн евро Молдавии на поддержку армии «с целью повышения национальной безопасности, стабильности и устойчивости в оборонном секторе» страны. Указанные суммы будут переданы в течение 36-и месяцев. Также Молдавия получит средства тылового обеспечения, командования и контроля, наблюдения за воздушным пространством»[244].

30 мая за два дня до саммита Европейского политического сообщества в Кишинёве Совет ЕС одобрил макрофинансовую помощь Молдавии в размере 145 млн евро (45 млн евро в виде грантов, 100 млн евро в виде кредитов). «Финансовая поддержка будет способствовать экономической стабилизации страны-кандидата на вступление в ЕС, платёжный баланс которой в 2023 г. по-прежнему будет дефицитным, несмотря на помощь МВФ», - заявила Элизабет Свантессон, нынешний председатель Совета Экофин[245]. Чтобы получить эту макроэкономическую помощь, Молдавия должна гарантировать соблюдение демократических стандартов, верховенства закона и прав человека. Она также должна получить положительную оценку от МВФ в отношении осуществления структурных реформ. Эта помощь дополняет 150 млн евро, предоставленных стране в апреле 2022 г., первые два транша из которых уже выплачены[246].

В сложной социально-экономической обстановке президент Молдавии активно проводит политику вступления в Евросоюз. В республике созданы 33 рабочие группы, готовящие Молдавию к переговорам о членстве. На октябрь 2023 г. запланирована публикация отчёта о прогрессе продвижения страны в ЕС.

20 апреля депутаты Европарламента приняли резолюцию, призывающую к началу переговоров о присоединении Молдавии к Европейскому союзу к концу 2023 г., после выполнения девяти условий, из которых четыре относятся к реформе правосудия, борьбе с коррупцией, борьбе с организованной преступностью, а также укреплению административных возможностей членства в ЕС[247].

Серьёзным препятствием для скорейшего вступления не только в ЕС, но и в НАТО остаются приднестровская и гагаузская проблемы. Год назад президент Санду однозначно заявляла, что вступать в НАТО Молдавия не будет, в первую очередь, из-за статуса нейтралитета, закреплённого в Конституции республики. Менять конституционные положения молдавский президент тогда не собиралась, но сегодня такая перспектива её больше не смущает. Молдавия «взаимодействует с НАТО в самых разных форматах вот уже почти 20 лет – с 2005 г., и нейтральный статут этому никак не мешал». Однако факт нерешённого территориального приднестровского конфликта является серьезным препятствием. (Устав НАТО говорит однозначно, что страны, имеющие на своей территории замороженный или нерешённый конфликт, не могут претендовать на вступление в Альянс). Хотя позиции Альянса в Молдавии сильны, среди населения поддержка вступления страны в НАТО невелика. Официальный Кишинёв игнорирует даже тот факт, что за вступление в Альянс, по итогам ноябрьского опроса, выступает всего 22,4% молдаван. При том, что более половины (54,5%) однозначно выступают против этого[248].

---

[244] ЕС выделил €40 млн Молдавии и €30 млн Грузии на поддержку армии. URL: https://iz.ru/1508271/2023-05-04/es-vydelil-eu40-mln-moldavii-i-eu30-mln-gruzii-na-podderzhku-armii (дата обращения 04.05.2023).
[245] BQE. 2023. N 13190. 31.05.
[246] Ibid.
[247] Европарламент принял резолюцию, призывающую к началу переговоров о присоединении РМ к концу 2023 года. URL: http://www.vedomosti.md/news/evroparlament-prinyal-rezolyuciyu-prizyvayushuyu-k-nachalu-p (дата обращения 20.04.2023)
[248] *Жданов В*. Майя Санду решила «вступить» Молдавию в НАТО: насколько это реально. URL: https://www.mk.ru/politics/2022/12/05/mayya-sandu-reshila-vstupit-moldaviyu-v-nato-naskolko-eto-realno.html (дата обращения 05.12.2022).

Для нынешней молдавской власти ликвидация двух очагов сопротивления разрыву с Россией – упразднение Гагаузской автономии и решение приднестровской проблемы без диалога с Тирасполем – важнейшее условие для выживания и реализации собственной повестки: евроинтеграции и вступлению в НАТО. Сегодня официальный Кишинёв полностью отказался от каких-либо переговоров с Тирасполем по серьёзным проблемам и, тем более, по статусу региона. Кроме того, Санду объявила о прекращении отношений с Россией, которая играет центральную роль в разрешении приднестровского конфликта: РФ является гарантом урегулирования, по соглашению с Кишинёвом и совместно с Тирасполем проводит в регионе успешную миротворческую операцию. Сегодняшняя позиция руководства Молдавии предполагает исключение России из числа игроков, принимающих решение по Приднестровью. Теперь центральная роль отводится ЕС и Румынии.

Законодательные инициативы по преследованию «сепаратистов», заявления о прекращении контактов с Москвой, закрытие телевизионных каналов оппозиции, преследование неугодных, «пророссийских» партий, предложение перевести школы и детсады с русского языка на румынский, программы бесплатного обучения взрослых румынскому языку – всё это предвестники того, что власть уже работает над воплощением «сценариев европейского воссоединения».

Литература:

1. *Bulletin Quatidien Europe. December 2022 – May 2023.*
2. *Жданов В. Майя Санду решила «вступить» Молдавию в НАТО: насколько это реально // Московский комсомолец. 05.12.2022.*
3. *Европарламент принял резолюцию, призывающую к началу переговоров о присоединении РМ к концу 2023 года //Ведомости Молдавии. 20.04.2023.*
4. *Егоренков А. Президент Молдавии: Наша страна войдёт в ЕС не позднее конца этого десятилетия // Военное обозрение. Новости. 31.12.2022.*
5. *ЕС выделил 40 млн евро Молдавии и 30 млн евро Грузии на поддержку армии // Известия. 04.05.2023.*
6. *Евросоюз отправит миссию в Молдавию для борьбы с гибридными угрозами // РБК. Политика. 24.04.2023.*
7. *МИД: ЕС фактически будет осуществлять внешнее управление Молдавией // РИАНовости. 29.04.2023.*
8. *Как себя чувствует экономика Молдавии? Долги, ВВП, инфляция, рынок труда и бюджет // ЛогосПресс. Молдавия. 25.03.2023.*

УДК 327, 327.7

Диана АЙВАЗЯН*

ЕС В ЧЕРНОМОРСКОМ РЕГИОНЕ

Ключевые слова: *Европейский союз, США, НАТО, Чёрное море, Украина, Крым, Севастополь, санкции, Специальная военная операция, ОЧЭС, Черноморская инициатива*

23 марта 2023 г. состоялось очередное заседание Европейского совета, на котором лидеры стран-членов Европейского союза обсудили меры по поддержке Украины в условиях продолжающейся специальной военной операции (СВО) России на Украине[249]. ЕС вновь подтвердил непризнание статуса Крыма, Севастополя, Донецкой народной республики (ДНР), Луганской народной республики (ЛНР), Херсонской и Запорожской областей в составе России. Европейский союз также обратил внимание на факт продления «Черноморской инициативы», считая этот шаг способствующим, наряду с другими инициативами, обеспечению глобальной продовольственной безопасности[250].

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220238285

[249] European Council, 23 March 2023. Main results. European Council. URL: https://www.consilium.europa.eu /en/meetings/european-council/2023/03/23/ (дата обращения 24.04.2023).

[250] European Council meeting (23 March 2023) – Conclusions. European Council. URL: https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-4-2023-INIT/en/pdf (дата обращения 24.04.2023).

4-5 апреля состоялась встреча министров иностранных дел стран-членов НАТО. Министры договорились начать работу над стратегической многолетней программой помощи Украине с тем, чтобы повысить оперативную совместимость Украины с НАТО и обеспечить ее соответствие стандартам НАТО в рамках евроатлантической интеграции Украины[251]. 20 апреля Генеральный секретарь НАТО Й.Столтенберг посетил Киев для переговоров с президентом Украины В.Зеленским. Он отметил, что НАТО должна продолжить содействовать укреплению вооруженных сил Украины в условиях СВО России[252]. Эти договоренности означают, что НАТО сохраняет намерение сдерживать военно-политическое доминирование России в регионе Черного моря.

4 апреля состоялось десятое заседание Энергетического совета ЕС-США («Совет») под председательством Государственного секретаря США Э.Блинкена, заместителя министра энергетики США Д.Тёрка, Высокого представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ж.Борреля и члена Комиссии по вопросам энергетики К.Симсон. В Совместном заявлении по итогам заседания Совета Соединенные Штаты и Евросоюз отметили активизацию сотрудничества, координации и обменов со времени последней министерской встречи Энергетического совета США-ЕС 7 февраля 2022 г. Совет отметил важнейшую роль Совместной целевой группы по энергетической безопасности, созданной в марте 2022 г. президентом Д.Байденом и председателем Еврокомиссии Урсулой фон дер Ляйен[253].

Одним из способов снижения зависимости от российского углеводородного сырья выступает диверсификация поставок природного газа и других источников энергии. В этой связи, Совет отметил важную роль поставок газа и возобновляемых источников энергии в ЕС из таких регионов, как Южный Кавказ, Причерноморье, Восточное Средиземноморье и Северная Африка, а также транзита через их территорию[254]. Такой подход предполагает сдерживание Соединенными Штатами и Евросоюзом роли России как крупного поставщика природного газа в Европейский союз, в том числе, через Черноморский регион и укрепление этой политики.

18 марта 2023 г. действие «Черноморской инициативы»[255] было продлено на более короткий срок – 60 дней, до 18 мая 2023 г., ввиду отсутствия прогресса в реализации Меморандума РФ-ООН по нормализации российского экспорта сельскохозяйственной продукции[256]. 4 мая состоялось заседание Совета ЕС по иностранным делам (развитию). Во время заседания Высокий представитель Ж.Боррель отметил необходимость продолжать глобальные меры реагирования на продовольственный кризис, и в этом аспекте оценил ключевую роль «Черноморской инициативы»[257].

18 мая российская сторона подтвердила продление «Черноморской инициативы» ещё на два месяца, до 17 июля включительно. В то же время МИД России в своем сообщении для СМИ отметил, что вынужден напомнить, в первую очередь США, ЕС и Великобритании, о необходимости реального изъятия российских удобрений и

---

[251] Пресс-конференция Генерального секретаря НАТО Йенса Столтенберга по итогам встречи министров иностранных дел стран НАТО. 5 апреля 2023. Организация Североатлантического договора. URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/opinions_213478. htm?selectedLocale=ru (дата обращения 24.04.2023).

[252] Secretary General in Kyiv: NATO stands with Ukraine. 20 April 2023. North Atlantic treaty Organization. URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_214037.htm (дата обращения 26.05.2023).

[253] Joint Statement by the EU and the US following the 10th EU-US Energy Council. 4 April 2023. European Commission. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_23_2121 (дата обращения 22.05.2023).

[254] Ibid.

[255] Инициатива по безопасной транспортировке зерна и продовольствия из портов Украины («Черноморская инициатива») была подписана в Стамбуле 22 июля 2022 г. Россией, Турцией и Украиной при заверении ООН со сроком действия 120 дней с возможностью дальнейшего автоматического продления.

[256] О Стамбульских договоренностях. Сообщение для СМИ. 20.03.2023. Министерство иностранных дел Российской Федерации. URL: https://mid.ru/ru/ foreign_policy/news/1858720/ (дата обращения 09.06.2023).

[257] Foreign Affairs Council (Development), 4 May 2023. Council of the EU. URL: https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/fac/2023/05/04/ (дата обращения 26.05.2023).

продовольствия из-под односторонних санкций. Для дальнейшего продления «Черноморской инициативы» после 17 июля необходимо решение пяти задач в рамках реализации Меморандума РФ-ООН, прогресс по которым до сих пор отсутствует: переподключение «Россельхозбанка» к SWIFT; поставки запчастей; разблокирование транспортной логистики и страхования; реанимирование аммиакопровода «Тольятти-Одесса» и «разморозка» активов российских компаний[258].

Работа Организации Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС). ОЧЭС продолжила работу по содействию экономическому сотрудничеству в Большом Черноморском регионе. 3 марта 2023 г. по инициативе председательствующей в ОЧЭС Сербии и Генерального секретаря ОЧЭС Л.Команеску в штаб-квартире ОЧЭС в Стамбуле состоялась рабочая встреча «Тройки»[259] ОЧЭС под председательством посла С.Милинкович (Департамент многостороннего сотрудничества Министерства иностранных дел Республики Сербия). Во встрече приняли участие представители Молдавии, Турецкой Республики и Постоянного международного секретариата ОЧЭС. Участники мероприятия обсудили экономическую повестку организации, меры по усилению эффективности работы ОЧЭС, включая восстановление активности Делового совета, содействие вкладу в деятельность организации, ее наблюдателей и партнеров по секторальному диалогу, окончательную доработку проекта Стратегии содействия региональной торговли Большого Черноморского региона[260].

В продолжение рабочей встречи «Тройки» 31 марта Генеральный секретарь ОЧЭС Л.Команеску посетил с рабочим визитом Анкару, где встретился с заместителем министра иностранных дел Турецкой республики, послом Мехметом Кемалем Бозаем. Стороны обсудили состояние дел в Большом Черноморском регионе, отметили важность обновления экономической повестки ОЧЭС, необходимость оживления деятельности Делового совета и выразили надежду на тесное сотрудничество в преддверии председательства Турции в ОЧЭС во второй половине 2023 г.[261]

4-5 мая в Анкаре состоялось заседание Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества. В своем выступлении Генеральный секретарь ОЧЭС Л.Команеску отметил необходимость продолжить усилия со стороны ОЧЭС для преодоления вызовов, с которыми сталкиваются страны-члены организации[262].

18-19 мая Генеральный секретарь ОЧЭС Л.Команеску принял участие в седьмом форуме по безопасности Черноморского и Балканского регионов, состоявшемся в Бухаресте (Румыния). Участники форума обсудили актуальные многоплановые вызовы безопасности и возможные пути их решения. Л.Команеску, выступая на сессии, посвященной энергетике, отметил значимость Черного моря как энергетического хаба и

---

[258] О продлении «Черноморской инициативы». 18.05.2023. Министерство иностранных дел Российской Федерации. URL: https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1871129/ (дата обращения 09.06.2023).

[259] «Тройка» ОЧЭС созывается по просьбе действующего председателя организации для обмена мнениями и информацией по вопросам текущей и будущей деятельности ОЧЭС и отношений с другими международными организациями и учреждениями. В «Тройку» ОЧЭС входят действующий, предыдущий и последующий председатели ЧЭС или их представители. См. ст. 2, ст. 14 Устава Организации Черноморского экономического сотрудничества. Министерство транспорта Российской Федерации. URL: https://mintrans.gov.ru/documents /7/773?type=&ysclid=lemopjybem522735951 (дата обращения 01.06.2023).

[260] Press Release on the BSEC Troika Meeting. Organization of the Black Sea Economic Cooperation. Permanent International Secretariat. URL: http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20230303-bsec-troika-meeting-5lvbp5tc.pdf (дата обращения 01.06.2023).

[261] Press Release on the Working Visit of the BSEC PERMIS Secretary General Ambassador Lazar Comanescu to Ankara. Organization of the Black Sea Economic Cooperation. Permanent International Secretariat. URL: http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20230331-sg-official-visit-to-ankara-2ksp2qvd.pdf (дата обращения 02.06.2023).

[262] Press Release on the Participation of the BSEC PERMIS Secretary General in the 61st PABSEC General Assembly. Organization of the Black Sea Economic Cooperation. Permanent International Secretariat. URL: http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/PressReleases/20230504-05-pabsec-general-assembly--ankara-gff335xv.pdf (дата обращения 09.06.2023).

как одного из ключевых факторов в обеспечении безопасности производства энергии и энергопоставок. Он также остановился в этом контексте на деятельности ОЧЭС в энергетическом секторе[263].

Литература:

1. *European Council meeting (23 March 2023) – Conclusions.*
2. *European Council, 23 March 2023. Main results.*
3. *Foreign Affairs Council (Development), 4 May 2023.*
4. *Joint Statement by the EU and the US following the 10th EU-US Energy Council. 4 April 2023. European Commission.*
5. *Press Release on the BSEC Troika Meeting. Organization of the Black Sea Economic Cooperation. Permanent International Secretariat.*
6. *Press Release on the Participation in the VIIth Black Sea and Balkans Security Forum. Organization of the Black Sea Economic Cooperation. Permanent International Secretariat.*
7. *Press Release on the Participation of the BSEC PERMIS Secretary General in the 61st PABSEC General Assembly. Organization of the Black Sea Economic Cooperation. Permanent International Secretariat.*
8. *Press Release on the Working Visit of the BSEC PERMIS Secretary General Ambassador Lazar Comanescu to Ankara. Organization of the Black Sea Economic Cooperation. Permanent International Secretariat.*
9. *О продлении «Черноморской инициативы» // Министерство иностранных дел Российской Федерации. 18.05.2023.*
10. *О Стамбульских договоренностях. Сообщение для СМИ // Министерство иностранных дел Российской Федерации. 20.03.2023.*
11. *Пресс-конференция Генерального секретаря НАТО Йенса Столтенберга по итогам встречи министров иностранных дел стран НАТО // Организация Североатлантического договора. 5 апреля 2023*

УДК 321.8, 327.7

Людмила БАБЫНИНА*

ЕС И СОЕДИНЁННОЕ КОРОЛЕВСТВО: РАТИФИКАЦИЯ «ВИНДЗОРСКИХ РАМОК»

Ключевые слова: *Европейский союз, Соединённое Королевство, Протокол об Ирландии/Северной Ирландии, Северная Ирландия, брекзит, «Виндзорские рамки»*

Весной 2023 г. после принятия нового формата Североирландского протокола, который получил название «Виндзорские рамки»[264], отношения ЕС и Соединённого Королевства развивались в позитивном ключе. Изменения одобрили видные европейские политики, в том числе, бывший переговорщик от ЕС по брекзиту Мишель Барнье, представители государств-членов в КОРЕПЕР и депутаты Европарламента. Они выразили удовлетворение принятым документом и надежду на конструктивное сотрудничество с Британией в будущем. Аналогичное мнение высказал и госсекретарь США Энтони Блинкен[265].

Следует отметить, что, в целом, Европейский союз пошел на серьезные уступки британской стороне в обновленном соглашении, упростив доступ товаров из Великобритании в Северную Ирландию, но сохранил возможность применения проверок, корректировки, а главное, юрисдикции Суда ЕС в отношении сохраняющихся правил

---

[263] Press Release on the Participation in the VII th Black Sea and Balkans Security Forum. Organization of the Black Sea Economic Cooperation. Permanent International Secretariat. URL: http://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/ PressReleases/20230518-19-black-sea-and-balkans-security-forum-sakenvqh.pdf (дата обращения 09.06.2023).

[*] DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220238589

[264] HM Government. The Windsor Framework: a new way forward. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/1138989/The_Windsor_Framework_a_new_way_forward.pdf (дата обращения 13.06.2023).
European Commission. A new forward on the Protocol on Ireland/Northern Ireland: political agreement in principle on the Windsor Framework. Press release. 27 February 2023. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_23_1268 (дата обращения 13.06.2023).

[265] BQE. 2023. N 13131. 01.03.

Единого внутреннего рынка на территории Северной Ирландии (СИ). Именно за это «Виндзорские рамки» критиковали жесткие брекзитеры в консервативной партии и в Демократической юнионистской партии (ДЮП) СИ, для которых отсутствие полномочий Суда ЕС на британской территории было основным признаком «возвращения контроля» государству. Премьер Р.Сунак в защиту соглашения привел следующий аргумент: механизм «тормоза Стормонта» направлен на то, чтобы предоставить ассамблее Северной Ирландии больше прав в отношении того, как применять законы ЕС к СИ, и именно данный механизм стал доказательством того, что Великобритания «вернула себе контроль», подписав «Виндзорские рамки»[266]. Тем не менее, разногласия внутри британской политической элиты сохранялись, что вызывало опасения в отношении голосования по документу в Палате общин.

21 марта министры по европейским делам государств-членов ЕС одобрили два решения, определяющие позицию ЕС в Совместном комитете и Совместной консультативной рабочей группе, созданных в соответствии с Соглашением о выходе Великобритании из ЕС. Это позволяло Европейскому союзу одобрить основные элементы «Виндзорских рамок» в этих двух органах, превратив их в юридически обязывающие условия[267].

После того, как Совет ЕС «дал зеленый свет» новому соглашению, 22 марта прошло голосование в британской Палате общин, где «Виндзорские рамки» были одобрены подавляющим большинством голосов (515 голосов «за», 29 «против»). Против обновленного соглашения высказались члены ДЮП и 22 депутата от консервативной парии, в том числе бывшие премьер-министры Борис Джонсон и Лиз Трасс. Однако соглашение получило поддержку других консерваторов, а также лейбористов и шотландских националистов[268].

А 24 марта Европейский союз и Соединённое Королевство провели в Лондоне совместное десятое заседание Совместного комитета по Соглашению о выходе и второе заседание Совета партнерства по Соглашению о торговле и сотрудничестве (СТС). На нем сопредседатели Совместного комитета, вице-председатель Комиссии Марош Шефчович и министр иностранных дел Британии Джеймс Клеверли, подписали достигнутое в конце февраля соглашение о «Виндзорских рамках», «призванное облегчить жизнь предприятиям и гражданам Северной Ирландии»[269]. Сопредседатели также в соответствии со ст. 164(6) Соглашения о выходе приняли отчет за 2021 г. о действии этого Соглашения.

На Совете партнёрства стороны обсудили реализацию СТС и сотрудничество в ряде важнейших областей, включая энергетику, торговлю и безопасность, и договорились о дальнейших шагах. А именно: продолжить работу над договоренностями о торговле электроэнергией, предусмотренными в СТС, и определить возможности участия Британии в «зеленом переходе» ЕС; подписать меморандумы о взаимопонимании в отношении финансовых услуг и интеллектуальной собственности; завершить подготовку рабочих групп по техническим барьерам в торговле; согласовать действия в отношении права ЕС, сохраняющегося в британском праве, в том числе возможные изменения в Билле о правах;

---

[266] Euractiv.com. 20 March 2023. UK PM faces Unionist opposition to new Northern Ireland deal. URL: https://www.euractiv.com/section/uk-europe/news/uk-pm-faces-unionist-opposition-to-new-northern-ireland-deal/ (дата обращения 13.06.2023).

[267] BQE. 2023. N 13146. 22.03.

[268] Financial Times. 22 March 2023. Rishi Sunak defeats Tory rebels to win vote on post-Brexit Northern Ireland deal. URL: https://www.ft.com/content/8b68d67d-7af8-458c-8da4-af35ef2b2e7b (дата обращения 13.06.2023).

[269] Joint statement on the Withdrawal Agreement Joint Committee and Trade and Cooperation Agreement Partnership Council meetings, 24 March 2023. URL: https://www.gov.uk/government/news/joint-statement-on-the-withdrawal-agreement-joint-committee-and-trade-and-cooperation-agreement-partnership-council-meetings-24-march-2023?utm_medium=email&utm_campaign=govuk-notifications-topic&utm_source=736c0cb2-e385-430c-961d-ef1465cb800f&utm_content=immediately (дата обращения 13.06.2023).

развивать диалог в сфере кибербезопасности и борьбы с терроризмом, усилить меры защиты персональных данных авиапассажиров[270].

В середине марта депутаты Европарламента также приняли отчет о ходе выполнения Соглашения о выходе Соединённого Королевства из ЕС, подписанного в 2019 г. В отчёте отмечено, что права граждан всегда были главным приоритетом для Европейского парламента с самого начала брекзита. Обе стороны приложили серьезные усилия для выполнения обязательств, прописанных в Соглашении, а созданный Специализированный комитет по правам граждан оказался полезным инструментом сотрудничества в этой области. Что касается прав граждан ЕС, проживающих в Великобритании, Европейский парламент выразил озабоченность по поводу четырех основных нерешенных проблем: недостаточная поддержка уязвимых людей, испытывающих затруднения при прохождении цифровых процедур, установленных властями Великобритании; очень большое число граждан (2,6 млн человек), получивших только так называемый «предварительно оседлый статус»; необходимость подачи второго заявления для получения постоянного статуса «поселенца», которая к тому же сопряжена с риском автоматической и незаконной утрате прав, наконец, отсутствие физического документа для обеспечения большей определенности в отношении подтверждения статуса и прав. Основные опасения парламентариев связаны с тем, что обладатели статуса «предварительно оседлых», которые не могут успешно подать повторную заявку на получение статуса «поселенцев», рискуют потерять свои права на жизнь, работу и доступ к таким услугам, как поддержка социального обеспечения и жилье, и могут подлежать высылке из Соединённого Королевства.

В отношении финансовых обязательств Великобритании к ЕС, в отчете отмечено, что после некоторых первоначальных трудностей, финансовые механизмы работают гладко, без серьезных помех. Наиболее проблематичным вопросом с точки зрения реализации Соглашения о выходе, по мнению парламентариев, было явное и постоянное нарушение Британией своих обязательств по международному праву в соответствии с Протоколом об Ирландии/Северной Ирландии, а именно отсутствие пограничных проверок в Ирландском море и недостаточный доступ служб ЕС к таможенным данным, которые были прописаны в рамках текста Протокола об Ирландии/Северной Ирландии в 2019 г., чтобы избежать «жесткой границы» на острове Ирландия[271].

10 апреля 2023 г. отмечали 25-летие Соглашения Страстной пятницы (Белфастского соглашения) 1998 г., которое положило конец 30-летнему периоду Смуты и насилия в Северной Ирландии. Юбилей праздновали не только на Британских островах, но в Брюсселе, поскольку ЕС выступает одним из гарантов Соглашения. К 25-летию Соглашения также был приурочен визит президента США Джо Байдена в Северную Ирландию. В самой Северной Ирландии после ратификации «Виндзорских рамок» руководство республиканской партии Шин Фейн призвало ДЮП вернуться в правительство и Стормонт для нормальной работы управленческих структур региона. Однако лидеры ДЮП отказались от совместной работы, что оставляет ситуацию в Северной Ирландии нестабильной. В регионе по-прежнему имеет место спорадическое насилие со стороны небольших групп, выступающих против мира. Британская разведывательная служба MI5 недавно повысила уровень угрозы в Северной Ирландии с внутреннего терроризма до «серьезного», что означает высокую вероятность нападений[272].

---

[270] Ibid.

[271] European Parliament. REPORT on the implementation report on the Agreement on the withdrawal of the UK from the EU. Report - A9-0052/2023. URL: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/A-9-2023-0052_EN.html (дата обращения 13.06.2023).

[272] Euractiv.com. 11 April 2023. Biden heads to Northern Ireland at delicate political juncture. URL: https://www.euractiv.com/section/uk-europe/news/biden-heads-to-northern-ireland-at-delicate-political-juncture/ (дата обращения 13.06.2023).

Уже в апреле и в мае 2023 г. стороны предприняли ряд шагов, направленных на исполнение положений «Виндзорских рамок» и, в целом, на более конструктивное сотрудничество.

5 апреля британское правительство представило план упрощения таможенного контроля при доступе товаров из/или в ЕС. План предусматривает внедрение обновленных таможенных технологий, для чего предполагаются инвестиции в размере более 1 млрд фунтов стерлингов. Согласно предложениям, проверки живых животных, пророщенных продуктов, продуктов животного происхождения и растений будут классифицироваться по степени риска в зависимости от страны их происхождения как высокий, умеренный или низкий. Для продуктов животного происхождения будут использоваться упрощенные и оцифрованные экспортные санитарные сертификаты. Санитарные и фитосанитарные сертификаты станут обязательными для определенных продуктов животного и растительного происхождения с ноября 2023 г., а с февраля следующего года будет введена всеохватная проверка документов[273].

В русле исполнения «Виндзорских рамок» Комиссия еще 27 февраля 2023 г. представила законодательные инициативы в области санитарных и фитосанитарных стандартов, лекарственных средств и тарифных квот, которые упрощают требования и процедуры для ввоза из Великобритании в Северную Ирландию и разрешают использование британских стандартов, если эти продукты предназначены исключительно для Северной Ирландии[274]. 9 мая депутаты Европарламента одобрили три указанные законопроекта, а 30 мая Совет Европейского союза окончательно утвердил новые регламенты[275].

В середине мая Комиссия приняла ожидаемый проект Меморандума о взаимопонимании (MoU), устанавливающий основу для структурированного сотрудничества в области регулирования финансовых услуг между ЕС и Соединенным Королевством. После подписания этот Меморандум должен создать административную основу для регулирования сотрудничества в сфере финансовых услуг между двумя сторонами. Предполагается также создать совместный форум ЕС/Великобритания, который станет платформой для содействия структурированному диалогу по вопросам

---

[273] BQE. 2023. N 13158. 07.04.

[274] Подробнее см.: European Commission. A new forward on the Protocol on Ireland/Northern Ireland: political agreement in principle on the Windsor Framework. Press release. 27 February 2023. *Бабынина Л.О.* ЕС и Соединенное Королевство: новое соглашение по Северной Ирландии // Европейский союз: факты и комментарии. Вып.111, декабрь 2022 – февраль 2023. С.100-105. DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts12023101105.

[275] Regulation of the European Parliament and of the council on specific rules relating to the entry into Northern Ireland from other parts of the United Kingdom of certain consignments of retail goods, plants for planting, seed potatoes, machinery and certain vehicles operated for agricultural or forestry purposes, as well as non-commercial movements of certain pet animals into Northern Ireland. Brussels. 2023/0062 (COD). 17 May 2023. URL: https://data.consilium.europa.eu/doc/document/PE-17-2023-INIT/en/pdf?utm_source=dsms-auto&utm_medium=email&utm_campaign=EU-UK+relations%3a+EU+takes+further+steps+to+implement+the+Windsor+Framework (дата обращения 13.06.2023).

Regulation of the European Parliament and of the council amending Regulation (EU) 2020/2170 as regards the application of Union tariff rate quotas and other import quotas to certain steel products transferred to Northern Ireland. 2023/0063 (COD). Brussels, 17 May 2023. URL: https://data.consilium.europa.eu/doc/document/PE-18-2023-INIT/en/pdf?utm_source=dsms-auto&utm_medium=email&utm_campaign=EU-UK+relations%3a+EU+takes+further+steps+to+implement+the+Windsor+Framework (дата обращения 13.06.2023).

Regulation of the European Parliament and of the council on specific rules relating to medicinal products for human use intended to be placed on the market in Northern Ireland and amending Directive 2001/83/EC. 2023/0064(COD). Brussels, 22 May 2023. URL: https://data.consilium.europa.eu/doc/document/PE-20-2023-REV-1/en/pdf?utm_source=dsms-auto&utm_medium=email&utm_campaign=EU-UK+relations%3a+EU+takes+further+steps+to+implement+the+Windsor+Framework (дата обращения 13.06.2023).

финансовых услуг «для обеспечения финансовой стабильности, целостности рынка, защиты прав потребителей и инвесторов»[276].

Литература:
1. Бабынина Л.О. ЕС и Соединенное Королевство: новое соглашение по Северной Ирландии // Европейский союз: факты и комментарии. Вып.111, декабрь 2022 – февраль 2023. стр. 100-105. DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts12023101105
2. Bulletin Quotidien Europe. 2023. March-May.
3. Euractiv.com
4. European Commission. A new forward on the Protocol on Ireland/Northern Ireland: political agreement in principle on the Windsor Framework. Press release. 27 February 2023.
5. European Parliament. REPORT on the implementation report on the Agreement on the withdrawal of the UK from the EU. Report - A9-0052/2023.
6. Financial Times. 22 March 2023. Rishi Sunak defeats Tory rebels to win vote on post-Brexit Northern Ireland deal.
7. HM Government. The Windsor Framework: a new way forward.
8. Joint statement on the Withdrawal Agreement Joint Committee and Trade and Cooperation Agreement Partnership Council meetings, 24 March 2023.
9. Regulation of the European Parliament and of the council on specific rules relating to the entry into Northern Ireland from other parts of the United Kingdom of certain consignments of retail goods, plants for planting, seed potatoes, machinery and certain vehicles operated for agricultural or forestry purposes, as well as non-commercial movements of certain pet animals into Northern Ireland. Brussels. 2023/0062 (COD). 17 May 2023.
10. Regulation of the European Parliament and of the council amending Regulation (EU) 2020/2170 as regards the application of Union tariff rate quotas and other import quotas to certain steel products transferred to Northern Ireland. 2023/0063 (COD). Brussels, 17 May 2023.
11. Regulation of the European Parliament and of the Council on specific rules relating to medicinal products for human use intended to be placed on the market in Northern Ireland and amending Directive 2001/83/EC. 2023/0064(COD). Brussels, 22 May 2023.

УДК 327
Павел ШАРИКОВ*

ОТНОШЕНИЯ ЕС И США ВЕСНОЙ 2023

Ключевые слова: *Европейский союз, США, двустороннее сотрудничество, Европейская комиссия, Государственный департамент, Белый дом*

Весной 2023 г. продолжилось взаимодействие США и Европейского союза в рамках различных направлений. Предметом сотрудничества стали различные вопросы глобальной повестки дня: защита окружающей среды, посредничество и обмен мнениями относительно конфликтов на Балканах, на Кавказе, в восточной Европе, на Ближнем Востоке и Африке. Особое внимание уделялось вопросам трансатлантического сотрудничества в сфере энергетики и стратегического противостояния в сфере высоких технологий против Китая.

9 марта состоялся телефонный разговор заместителя Государственного секретаря США Уэнди Шэрман с Генеральным секретарем Европейской внешнеполитической службы (ЕВС) Стефано Саннино[277]. В разговоре вновь подтверждалась приверженность США и ЕС оказать поддержку Украине, кроме того, была отмечена важность свободного открытого и процветающего Индо-Тихоокеанского региона и необходимость совместного сотрудничества со странами этого региона. В ходе разговора стороны выразили обеспокоенность по поводу продолжающегося насилия в Израиле и Западном побережье, необходимости сторон предпринять шаги, направленные на де-эскалацию конфликта.

---

[276] BQE. 2023. N 13184. 18.05.

[*] DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220238992

[277] Deputy Secretary Sherman's Call with European External Action Service Secretary-General Sannino. URL: https://www.state.gov/deputy-secretary-shermans-call-with-european-external-action-service-secretary-general-sannino-8/ (дата обращения 13.06.2023).

На следующий день президент США Джозеф Байден и председатель Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен приняли Совместное заявление[278], в котором отмечалось, что отношения США и ЕС развиваются динамично. В этой связи стороны несут особую ответственность за защиту окружающей среды и намерены углубить экономическое сотрудничество в сфере чистой энергетики. В частности, США и ЕС отметили необходимость разрешить климатический кризис, развивать глобальные рынки чистой энергии на основе надёжных, безопасных и диверсифицированных цепей поставок энергоносителей. Стороны также подчеркнули, что защита окружающей среды является приоритетом принятого в США закона о сокращении инфляции, а также Промышленного плана ЕС в рамках «зелёного курса».

В преддверии готовящегося мероприятия Совета по энергетике США и ЕС 17 марта состоялся телефонный разговор[279] между Высоким представителем по иностранным делам и политике безопасности ЕС Жозепом Боррелем и Государственным секретарём США Энтони Блинкеном. В ходе разговора поднималась тема нормализации отношений между Косово и Сербией, а также общие усилия по достижению мира в Эфиопии. Спустя два дня Государственный секретарь Блинкен приветствовал[280] соглашение, достигнутое между Косово и Сербией при участии Европейского союза.

В конце марта состоялись совместные военно-морские учения США и ЕС в рамках сотрудничества, направленного на поддержку «открытого и свободного» Индо-Тихоокеанского региона[281]. В учениях принимали участие американский корабль USS Paul Hamilton, испанский Reina Sofia и итальянский Carlo Bergamini.

В начале апреля в Брюсселе состоялась десятая встреча в рамках Совета США-ЕС по энергетике[282], в ходе которой были вновь подтверждены предыдущие декларации, в частности, намерение достичь нулевых выбросов метана к 2050 г. и сохранить лимит на повышение температуры не более 1,5°С. В ходе заседания Совета по энергетике стороны отметили стремление Молдавии и Украины к интеграции в Европейский союз. Участники встречи приветствовали организацию Бизнес-форума, посвящённого развитию энергии ветра. Помимо вопросов энергетики, стороны обменялись мнениями относительно наметившегося стратегического соперничества американо-европейской коалиции с Китаем.

В конце апреля в Брюсселе прошли консультации ЕС и США по вопросам защиты прав человека. В рамках консультаций[283] обсуждался широкий круг вопросов, включая права женщин, гендерное равенство, поддержку правозащитников, технологии защиты прав человека, права бизнеса, людей с ограниченными возможностями, права детей, а также продолжающуюся борьбу против расизма и всех форм дискриминации.

---

[278] Joint Statement by President Biden and President von der Leyen. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT_23_1613 (дата обращения 13.06.2023).

[279] US: High Representative Josep Borrell spoke with Secretary of State Antony Blinken. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/us-high-representative-josep-borrell-spoke-secretary-state-antony-blinken_en?s=253 (дата обращения 13.06.2023).

[280] United States Support of the EU-facilitated Kosovo-Serbia Dialogue. URL: https://www.state.gov/united-states-support-of-the-eu-facilitated-kosovo-serbia-dialogue/ (дата обращения 13.06.2023).

[281] EU-U.S. Joint Naval Exercise. URL: https://www.state.gov/eu-u-s-joint-naval-exercise/ (дата обращения 13.06.2023).

[282] Joint Statement by the EU and the US following the 10th EU-US Energy Council. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/STATEMENT_23_2121 (дата обращения 13.06.2023) и Secretary Antony J. Blinken and EU High Representative for Foreign Affairs and Security Policy Josep Borrell Remarks to the Press. URL: https://www.state.gov/secretary-antony-j-blinken-and-eu-high-representative-for-foreign-affairs-and-security-policy-josep-borrell-remarks-to-the-press/ (дата обращения 13.06.2023).

[283] United States: EU – US Consultations underscore continued shared commitment to Human Rights. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/united-states-eu-—-us-consultations-underscore-continued-shared-commitment-human-rights_en?s=253 (дата обращения 13.06.2023).

10 мая в ходе телефонного разговора Государственный секретарь Энтони Блинкен и председатель Европейского совета Шарль Мишель обсудили перспективы урегулирования конфликта между Арменией и Азербайджаном[284].

25 мая в Брюсселе состоялось мероприятие в рамках Диалога ЕС-США по вопросам контртеррористических действий[285]. Европейский союз и США обсудили приоритеты в области глобального противостояния терроризму и обменялись оценками угроз в мире, включая регионы Ближнего Востока, Афганистана и Африки. Поднимались и вопросы деятельности террористических организаций в Сирии и Ираке. Стороны договорились поддерживать трансатлантическую контртеррористическую деятельность, а также участвовать в многосторонних международных инициативах по противодействию жестокости, экстремизму.

30-31 мая в Швеции состоялась четвертая встреча Совета по торговле и технологиям ЕС-США[286]. В Совместном заявлении[287] стороны отметили стратегическую природу и центральную роль Совета в масштабном трансатлантическом партнёрстве. Совет по торговле и технологиям – платформа, на базе которой вырабатываются важнейшие решения в области трансатлантического сотрудничества. Стороны отметили, что меняющаяся международная обстановка требует усиления сотрудничества и обмена информацией с целью идентификации и реагирования на вызовы, подрывающие экономическую безопасность.

Принимая во внимание стремительно развивающуюся сферу технологий, США и ЕС вновь подтвердили своё намерение усилить сотрудничество по вопросам технологического развития, в первую очередь, в сфере искусственного интеллекта (ИИ), технологий 6G, онлайн-платформ и квантовых компьютеров. США и ЕС намерены в максимальной степени использовать потенциал новых технологий, при этом минимизируя их негативное воздействие на универсальные права человека и демократические ценности.

В рамках принятой в декабре 2022 г. «дорожной карты»[288] по оценке и количественному измерению управления рисков в сфере искусственного интеллекта на встрече в Швеции было принято решение учредить три рабочие группы – по терминологии, по сотрудничество в сфере стандартов и мониторингу существующих и появляющихся рисков использования ИИ.

Первая группа уже опубликовала результаты своей работы – список 65-ти терминов, необходимых для понимания рисков в области ИИ и их интерпретации в доктринальных документах ЕС и США[289]. В частности, разработка полупроводников и квантовых технологий была названа среди рисков, требующие усиления трансатлантического взаимодействия. Важным направлением сотрудничества в данном контексте является гармонизация стандартов новых технологий для укрепления лидерства США и ЕС на мировом рынке высоких технологий.

---

[284] Secretary Blinken's Call with European Council President Michel. URL: https://www.state.gov/secretary-blinkens-call-with-european-council-president-michel/ (дата обращения 13.06.2023).

[285] Counter-Terrorism: EU and US hold dialogue on shared priorities and approaches. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/counter-terrorism-eu-and-us-hold-dialogue-shared-priorities-and-approaches_en?s=253 (дата обращения 13.06.2023).

[286] U.S.-EU trade and technology council deepens transatlantic ties. URL: https://useu.usmission.gov/u-s-eu-trade-and-technology-council-deepens-transatlantic-ties/ (дата обращения 13.06.2023).

[287] U.S.-EU Joint Statement of the Trade and Technology Council. URL: https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/05/31/u-s-eu-joint-statement-of-the-trade-and-technology-council-2/ (дата обращения 13.06.2023).

[288] TTC Joint Roadmap on Evaluation and Measurement Tools for Trustworthy AI and Risk Management. URL: https://www.nist.gov/system/files/documents/2022/12/04/Joint_TTC_Roadmap_Dec2022_Final.pdf#:~:text=This%20Joint%20Roadmap%20aims%20to%20guide%20the%20development,shared%20dedication%20to%20democratic%20values%20and%20human%20rights (дата обращения 13.06.2023).

[289] EU-U.S. Terminology and Taxonomy for Artificial Intelligence First Edition. URL: https://www.nist.gov/system/files/documents/noindex/2023/05/31/WG1%20AI%20Taxonomy%20and%20Terminology%20Subgroup%20List%20of%20Terms.pdf (дата обращения 13.06.2023).

Другими приоритетными направлениями двусторонних отношений названы поддержание устойчивости и использования новых возможностей в сфере торговли и инвестиций и развитие технологий чистой энергетики. Стороны согласились продолжить обмен информацией относительно инвестиций, особенно связанных с чувствительными технологиями и критической инфраструктурой.

Литература:

1. EU-U.S. Terminology and Taxonomy for Artificial Intelligence First Edition. Luleå, Sweden. 31 May 2023.

2. U.S.-EU Joint Statement of the Trade and Technology Council. Luleå, Sweden. 31 May 2023.

3. Joint Statement by the EU and the US following the 10th EU-US Energy Council. Brussels, Belgium. 4 April 2023.

4. Joint Statement by President Biden and President von der Leyen. Washington, DC, USA. 10 March 2023.

УДК 327

Марина ГРАЧЁВА*

ЕС И СТРАНЫ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: УГРОЗА ВТОРИЧНЫХ САНКЦИЙ ЗА ОБХОД ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ МЕР ПРОТИВ РОССИИ

Ключевые слова: *СВО, формат «С5+1», обход антироссийских санкций, Механизм трансграничного углеродного регулирования (CBAM), ВТО, Второй экономический форум «ЕС-Центральная Азия», Транскаспийский международный транспортный маршрут (ТМТМ), реэкспорт товаров*

После начала СВО США, ЕС и Великобритания ввели против России несколько пакетов санкций, которые затронули широкий перечень экспорта и импорта. Механизм антироссийских санкций эти государства используют как метод внешней политики и контроля над другими странами. Однако после введения санкций объем поставок товаров из стран Запада в Россию через Казахстан, другие страны Центральной Азии (ЦА), а также Армению и Турцию значительно увеличился, что вызвало серьезную обеспокоенность Вашингтона и Брюсселя[290]. Евросоюз начал подготовку к введению мер против третьих стран, не соблюдающих, по его мнению, антироссийских ограничений. Эти меры в основном коснутся стран Центральной Азии и ближайших соседей России.

С целью оказать давление на страны ЦА, чтобы «оторвать» их от России и Китая, госсекретарь США Энтони Блинкен в годовщину СВО провел двухдневный визит в Центральную Азию. 28 февраля в Астане прошла его встреча с министрами иностранных дел Центрально-Азиатских государств в формате «С5+1»[291]. 1 марта госсекретарь посетил Ташкент. По мнению экспертов, это была плановая проверка, насколько США сохраняет свое влияние в Центральной Азии. Блинкен постарался усилить потенциал взаимодействия Вашингтона со странами региона. Он заверил, что США делают все, чтобы снизить издержки для экономик Центрально-Азиатских государств от отказа сотрудничества с Россией и дать им новые возможности[292].

---

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts220239296

[290] По итогам 2022 г. экспорт из ЕС, Великобритании и США в Казахстан увеличился более чем на 80%; экспорт товаров из Евросоюза в Киргизию вырос на 300%, а по некоторым позициям – передовые технологии и товары двойного назначения – на 700%; экспорт блок-схем, микрочипов и оптического оборудования через Узбекистан увеличился на 126% (см.: https://eurasia.expert/evrosoyuz-gotovit-sanktsionnye-rychagi-protiv-kazakhstana-i-rossii/; https://www.ng.ru/cis/2023-03-29/1_8692_sanct; https://www.rbc.ru/politics/27/04/2023/644aa88a9a79472d08d24352).

[291] Формат «С5+1» был создан в 2015 г. В него входят пять стран Центрально-Азиатского региона (Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Туркмения, Узбекистан) и США. Формат сконцентрирован на трёх направлениях – экономика, энергетика и окружающая среда, безопасность. С 2021 г. в рамках «С5+1» прошли четыре министерские встречи.

[292] *Постникова Е.* Удастся ли турне Блинкена ослабить связи Центральной Азии с Россией Перед встречей «Двадцатки» госсекретарь США впервые отправился с визитом в Казахстан и Узбекистан // РБК. 28 февраля 2023 г. URL: https://www.rbc.ru/politics/28/02/2023/63fe181e9a794704f86a70db (дата обращения 31.05.2023).

Для решения вопросов, связанных с обходом антироссийских санкций, Европейский союз направил в Центральноазиатский регион Специального представителя ЕС по соблюдению санкций Дэвида О'Салливана. Свое турне по постсоветским странам Спецпредставитель начал с Киргизии. На брифинге в Бишкеке он сообщил о планах посетить Узбекистан, Казахстан, Грузию и Армению, к которым есть вопросы, связанные с обходом антироссийских санкций. ЕС намерен установить контроль за их соблюдением этими государствами[293].

Казахстан

В ЕС признают, что Казахстан находится в списке стран, которым потенциально угрожают вторичные санкции, и если США и ЕС перейдут от угроз к действиям, то первый удар придется именно по Казахстану. Однако правительство Казахстана заверило Брюссель, что ужесточит контроль над товарами, поставляемыми в Россию, потребовав от экспортеров дополнительных документов. С 1 апреля Казахстан запустил онлайн-систему, отслеживающую все товары, пересекающие границу республики. Новая информационная система призвана пресекать случаи реэкспорта подсанкционных товаров в РФ. Помимо этого, уступая требованиям ЕС, Казахстан заявил о готовности ввести новые меры контроля и перестать поставлять в Россию стиральные машины, телевизоры и автомобили[294].

24-25 апреля 2023 г. Евросоюз организовал в Казахстане обучающие семинары по санкциям ЕС для повышения осведомленности и помощи в противодействии возможной тактике их обхода[295].

Казахстан, как ключевое государство в Центральной Азии, интересен Евросоюзу серьезными запасами нефти и газа. За перенаправление нефтяного экспорта в обход России ЕС готов предоставить Казахстану безвизовый режим в воздушном сообщении, чего уже давно добивается Казахстан[296]. Этот вопрос является предметом практически всех переговоров казахстанских представителей с европейской стороной. По словам замминистра иностранных дел республики Р.Василенко, облегчение визового режима подразумевает снижение стоимости шенгенских виз для казахстанских граждан, сокращение перечня документов для получения визы, а также уменьшение сроков рассмотрения визовых заявлений[297].

10 мая ЕС принял регламент о создании Механизма трансграничного углеродного регулирования (CBAM)[298], который призван уровнять углеродные издержки для произведенных товаров в ЕС и импортируемой продукции. Начиная с 2026 г., появятся финансовые обязательства для импортеров, которых обяжут покупать сертификаты на выбросы парниковых газов. Стоимость сертификатов в среднем должна соответствовать цене на выбросы углерода для производителей внутри Европейского союза[299].

Хотя в Еврокомиссии уверили, что CBAM разработан с учетом правил Всемирной торговой организации (ВТО), тем не менее, ряд стран, включая Казахстан, раскритиковали

---

[293] *Панфилова В*. Брюссель взял Киргизию на заметку // Независимая газета. 29 марта 2023 г. URL: https://www.ng.ru/cis/2023-03-29/1_8692_sanct (дата обращения 31.05.2023).

[294] Еще 12 октября 2022 г. ЕС и Казахстан запустили проект контроля над экспортом товаров двойного назначения. Проект, финансируемый ЕС, направлен на совершенствование механизмов экспортного контроля в Казахстане и за его пределами. В дальнейшем ЕС активизировал сотрудничество с Казахстаном в сфере совершенствования методов таможенного контроля.

[295] *Еремина Н.* Евросоюз готовит санкционные рычаги против Казахстана и России // Евразия эксперт. 10 мая 2023 г. URL: https://eurasia.expert/evrosoyuz-gotovit-sanktsionnye-rychagi-protiv-kazakhstana-i-rossii/

[296] Сам Казахстан ввел безвизовый режим для граждан всех государств ЕС в 2017 г.

[297] Казахстан надеется на облегчение визового режима с европейскими странами // РИА Новости. 10 марта 2023. URL: https://ria.ru/20230310/vizy-1856994485.html (дата обращения 15.03.2023).

[298] Regulation (EU) 2023/956 of the European Parliament and of the Council of 10 May 2023 establishing a carbon border adjustment mechanism

[299] *Дюсекеев Т.* Углеродный налог ЕС: вызов или возможность для Казахстана // КАЗИНФОРМ. 30 мая 2023 г. URL: https://www.inform.kz/ru/uglerodnyy-nalog-es-vyzov-ili-vozmozhnost-dlya-kazahstana_a4073088 (дата обращения 31.05.2023).

инициативу Евросоюза, выразив обеспокоенность тем, что Механизм трансграничного углеродного регулирования на самом деле создаст торговые барьеры и вызовет напряжённость в международной торговле, а не будет способствовать защите окружающей среды. «Казахстан призывает Европейский союз полностью рассмотреть вопрос о совместимости Механизма трансграничного углеродного регулирования с правилами и положениями ВТО[300] и обеспечить, чтобы любой такой механизм не создавал препятствий для торговли», - отметил представитель Казахстана при Всемирной торговой организации[301].

15 мая состоялся первый визит М.Нуртлеу в качестве главы МИД Казахстана в столицу Евросоюза, во время которого министр провел переговоры с высокопоставленными представителями Европейского союза по вопросам двустороннего и многостороннего сотрудничества и их дальнейшего развития.

18-19 мая в Алматы прошел Второй экономический форум «ЕС-Центральная Азия», в рамках которого замминистра иностранных дел Республики Казахстан Р.Василенко провёл переговоры с представителями ряда европейских государств, во время которых были обсуждены текущее состояние и потенциал расширения сотрудничества, в частности, в таких направлениях как транспорт, инфраструктура, «зелёная» энергетика, сельское хозяйство, редкоземельные металлы[302].

На площадке Второго экономического форума «ЕС-Центральная Азия» между правительством Республики Казахстан и Европейским союзом было подписано финансовое соглашение «Механизм сотрудничества ЕС-Казахстан», направленное на реализацию Соглашения о расширенном партнерстве и сотрудничестве. Евросоюз выделит Казахстану 9 млн евро на обеспечение устойчивого экономического роста и верховенства права. Также премьер-министр Казахстана Алихан Смаилов и исполнительный вице-председатель Европейской комиссии Валдис Домбровскис согласовали «дорожную карту» на 2023-2024 гг. по стратегическому партнерству ЕС-Казахстан в области устойчивого сырья, аккумуляторов и цепочек создания стоимости возобновляемого водорода[303].

23 мая в Астане состоялось 20-е заседание Комитета сотрудничества «Республика Казахстан – Европейский союз». Основной темой переговоров стал вопрос практической реализации Соглашения о расширенном партнёрстве и сотрудничестве между РК и ЕС и его государствами-членами. Была отмечена важность развития Транс-каспийского международного транспортного маршрута (ТМТМ) и его дальнейшего сопряжения с Трансъевропейской транспортной сетью ЕС (TEN-T). Отдельное внимание было уделено реализации региональных проектов в сфере образования, водных ресурсов, окружающей среды, безопасности и трансграничного сотрудничества[304].

---

[300] Результаты моделирования Всемирного банка показывают, что вследствие введения Механизма трансграничного углеродного регулирования Казахстан может потерять более 250 млн долл. выручки от экспорта своей продукции в ЕС в год, а если сфера действия этого механизма расширится, то потери могут увеличиться до 1,5 млрд долл. (см.: https://www.inform.kz/ru/uglerodnyy-nalog-es-vyzov-ili-vozmozhnost-dlya-kazahstana_a4073088)

[301] *Дюсекеев Т.* Углеродный налог ЕС: вызов или возможность для Казахстана // КАЗИНФОРМ.30 мая 2023 г. URL: https://www.inform.kz/ru/uglerodnyy-nalog-es-vyzov-ili-vozmozhnost-dlya-kazahstana_a4073088 (дата обращения 31.05.2023).

[302] Новые возможности сотрудничества обсуждены в ходе Второго Экономического форума ЕС-Центральная Азия // МИД Республики Казахстан. 19 мая 2023 г. URL: https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/news/details/557692?lang=ru (дата обращения 31.05.2023).

[303] Казахстан и Европейский союз подписали финансовое соглашение // Sputnik. kz. 19 мая 2023 г. URL: https://ru.sputnik.kz/20230519/kazakhstan-i-evropeyskiy-soyuz-podpisali-finansovoe-soglashenie--35070203.html (дата обращения 29.05.2023).

[304] Казахстан и ЕС обсуждают практические шаги по укреплению партнёрства // МИД Республики Казахстан. 23 мая 2023 г. URL: https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/ (дата обращения 31.05.2023).

Киргизия

28 марта специальный представитель Евросоюза по соблюдению санкций Дэвид О'Салливан посетил с проверкой Киргизию. Во время своего визита в страну он провел переговоры с руководством республики. «Евросоюз не хочет, чтобы антироссийские санкции стали причиной ухудшения отношений между Европой и Киргизией», - заявил на брифинге Дэвид О'Салливан, подчеркнув, что в ЕС обеспокоены тем, что Киргизия, Казахстан и Узбекистан стали импортировать больше европейских товаров, чем это было ранее. С целью контроля за тем, кто именно покупает ввезенные в регион товары и как эта продукция используется, Евросоюз намерен направить в Киргизию и в другие страны, не присоединившиеся к антироссийским санкциям, специализированную миссию для получения исчерпывающей информации о торговых потоках государств ЦА. Согласно заявлению еврочиновника, ЕС готов предоставить помощь, чтобы повысить потенциал контролирующих органов[305].

4 апреля в Бишкеке в МИД Киргизии состоялось 16-е заседание Координационного совета по сотрудничеству Киргизской Республики с Европейским союзом. В ходе заседания были затронуты вопросы двустороннего сотрудничества и реализации программ в рамках Многолетней индикативной программы Европейского союза для Киргизской Республики на 2021-2027 гг. Участники также обсудили вопросы сотрудничества в сфере «зеленой» экономики и управления водными ресурсами[306].

23 мая Киргизия и Евросоюз подписали Соглашение о финансировании Программы «зеленой» экономики в Киргизской Республике в рамках ее Многолетней индикативной программы. Вклад ЕС будет реализован посредством со-финансирования существующей Программы «Зеленая экономика и устойчивое развитие частного сектора в Киргизии»[307].

Узбекистан

В конце апреля спецпредставитель Европейского союза по вопросам санкций Дэвид О'Салливан посетил с двухдневным визитом Узбекистан, где провел переговоры с президентом Шавкатом Мирзиёевым, в ходе которых призвал Узбекистан соблюдать санкции против России. О'Салливан допустил ограничительные меры против узбекских компаний в случае, если они будут содействовать обходу санкций. В то же время, по его словам, Брюссель отслеживает только те товары, которые произведены в ЕС и запрещены к экспорту в Россию. О'Салливан выразил надежду, что в результате проводимой с Ташкентом работы Брюссель в ближайшее время увидит уменьшение показателей статистики по реэкспорту товаров из списка ЕС[308]. Руководство Узбекистана, в свою очередь, заверило Евросоюз в лице его спецпредставителя в том, что страна не будет помогать в обходе ограничительных мер против России.

Однако, несмотря на заверения Евросоюза руководствами государств Центрально-Азиатского региона в том, что они не будут помогать в обходе ограничительных мер против России, реализовать механизм контроля за товарными потоками внутри стран ЕАЭС будет весьма сложно.

---

[305] *Швайковский А.* Спецпредставитель ЕС по санкциям О'Салливан посетил Кыргызстан. Антироссийское давление Запада на страны Центральной Азии возрастает // RGRU. 31 марта 2023 г. URL: https://rg.ru/2023/03/31/specpredstavitel-es-po-sankciiam-osall (дата обращения 31.05.2023).

[306] В МИД КР состоялось 16-е заседание Координационного совета по сотрудничеству Киргизской Республики с Европейским союзом // МИД Республики Киргизстан. 4 апреля 2023 г. URL: https://mfa.gov.kg/ru/osnovnoe-menyu/press-sluzhba/novosti/v-mid-kr-sostoyalos-16-oe-zasedanie-koordinacionnogo-soveta-po-sotrudnichestvu-kyrgyzskoy-respubliki-s-evropeyskim-soyuzom (дата обращения 31.05.23023).

[307] Минэкономкоммерции КР и Европейский союз подписали Соглашение о финансировании для поддержки «зеленой» экономики в КР // Экспортеры России. 31 мая 2023 г. URL: https://www.rusexporter.ru/news/detail/18081/ (дата обращения 31.05.2023).

[308] ЕС поблагодарил Узбекистан за обещание по санкциям против России // РБК. 27 апреля 2023 г. URL: https://www.rbc.ru/politics/27/04/2023/644aa88a9a79472d08d24352 (дата обращения 31.05.2023).

Литература:
1. Екатерина Постникова. Удастся ли турне Блинкена ослабить связи Центральной Азии с Россией Перед встречей «Двадцатки» госсекретарь США впервые отправился с визитом в Казахстан и Узбекистан // РБК. 28 февраля 2023 г.
2. Виктория Панфилова. Брюссель взял Киргизию на заметку // Независимая. 29 марта 2023 г.
3. Наталья Еремина. Евросоюз готовит санкционные рычаги против Казахстана и России // Евразия эксперт. 10 мая 2023 г.
4. Казахстан надеется на облегчение визового режима с европейскими странами // РИА Новости. 10 марта 2023.
5. Тимур Дюсекеев. Углеродный налог ЕС: вызов или возможность для Казахстана // КАЗИНФОРМ. 30 мая 2023 г.
6. Казахстан и Европейский Союз намечают новые направления сотрудничества // МИД Республики Казахстан. 16 мая 2023 г.
7. Новые возможности сотрудничества обсуждены в ходе Второго Экономического форума ЕС-Центральная Азия // МИД Республики Казахстан. 19 мая 2023 г.
8. Казахстан и Европейский союз подписали финансовое соглашение // Sputnik. kz. 19 мая 2023 г.
9. Казахстан и ЕС обсуждают практические шаги по укреплению партнёрства // МИД Республики Казахстан. 23 мая 2023 г.
10. Алексей Швайковский. Спецпредставитель ЕС по санкциям О'Салливан посетил Кыргызстан. Антироссийское давление Запада на страны Центральной Азии возрастает // RGRU. 31 марта 2023 г.
11. В МИД КР состоялось 16-е заседание Координационного совета по сотрудничеству Киргизской Республики с Европейским союзом // МИД Республики Киргизстан. 4 апреля 2023 г.
12. Минэкономкоммерции КР и Европейский союз подписали Соглашение о финансировании для поддержки «зеленой» экономики в КР // Экспортеры России. 31 мая 2023 г.
13. ЕС поблагодарил Узбекистан за обещание по санкциям против России // РБК. 27 апреля 2023 г.

УДК 339.9, 327.8
Мария ЧИЖЕВСКАЯ*

ЕС-КИТАЙ: ЕС СТРЕМИТСЯ ВЫРАБОТАТЬ НЕЗАВИСИМЫЙ ПОДХОД К КИТАЮ

***Ключевые слова**: ЕС, Китай, экономическая безопасность, стратегическая безопасность, экспортный контроль, китайская модель управления*

Весной 2023 г. произошло несколько значимых событий: состоялись визиты председателя Европейской комиссии фон дер Ляйен и президента Франции Макрона в Пекин, были озвучены идеи нового программного документа ЕС в отношении Китая, Нидерланды объявили о введении экспортных ограничений на поставку оборудования для производства микросхем в Китай.

В европейском политическом дискурсе продолжают доминировать идеи, множество раз озвученные во время внутренних обсуждений и двусторонних переговоров с КНР: о необходимости достичь большей взаимности в торговле и обеспечить открытость китайского рынка; выработать единый подход к отношениям с Китаем; добиться соблюдения прав человека в этой стране. Сохраняется и трихотомия, характерная для восприятия Пекина Брюсселем: «партнер, экономический конкурент и системный соперник».

Урсула фон дер Ляйен в ходе визита в Китай выдвинула ряд новых идей: заявила, что важно «сокращать риски, но не сокращать связи», открыто признала курс на ограничение экспорта товаров для «чувствительных» отраслей, выдвинула требования к Китаю оказывать давление на Россию в украинском вопросе в качестве условия развития отношений. Жозепа Борреля высказался в пользу разработки независимого европейского подхода к формированию отношений с Китаем при сохранении тесных связей с США.

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts2202396101

Также Боррель признал, что Китай не является угрозой безопасности для ЕС, а основное поле борьбы – это «война предложений» третьим странам, для многих из которых китайская модель управления представляется привлекательной.

8 марта 2023 г. правительство Нидерландов объявило о решении ввести ограничения на поставку в Китай оборудования для производства микросхем компании ASML – крупнейшего в мире производителя литографического оборудования для микроэлектронной промышленности. Идея была выдвинута США, Нидерланды присоединились к ней вместе с Японией еще в январе. Цель этой инициативы – препятствовать развитию технологий производства микросхем в Китае, что связывают с защитой национальной и международной безопасности[309].

Министр внешней торговли и развития сотрудничества Нидерландов Лише Шрайнемахер, подготовившая соответствующую информационную записку национальному парламенту, отметила, что к этому решению могли бы присоединиться и другие страны-члены ЕС. «Я думаю, нам важно продемонстрировать в текущей геополитической ситуации, что мы едины, и что другие государства-члены могут ввести аналогичные меры», – заявила журналистам министр. Известно, что подобные переговоры уже идут между Европейской комиссией (ЕК) и несколькими странами ЕС, которые обладают продвинутыми технологиями в производстве микросхем.

Некоторые политики выступили с критикой такого решения. Например, Бернд Ланге (Германия), председатель Комитета по внешней торговле Европейского парламента, отметил, что решение Нидерландов «продолжит фрагментировать мировую торговлю»[310].

В ответ 4 апреля Китай поднял вопрос об экспортном контроле на заседании ВТО. По мнению Пекина, решение США, Нидерландов и Японии нарушает правила организации, гарантирующие открытость и прозрачность международной торговли. ЕС на это заявил, что данная мера подпадает под регулирование экспорта товаров двойного назначения, которое позволяет странам-членам ЕС вводить национальные ограничения, основываясь на соображениях безопасности[311].

24 апреля состоялась встреча члена ЕК по торговле Валдиса Домбровскиса и его китайского коллеги Ван Вэньтао. Домбровскис отметил, что нерыночные практики Китая и растущая политизация его экономики отталкивают европейских инвесторов. Стороны также обсудили административные сложности, которые встречает экспорт европейских продовольственных товаров и медицинского оборудования в КНР[312].

17 мая ЕК опубликовала отчет о соблюдении прав на интеллектуальную собственность в третьих странах. Положение в Китае было охарактеризовано как «вызывающее беспокойство» в наибольшей степени в сравнении с другими странами: Индией, Турцией, Аргентиной, Бразилией, Нигерией, Саудовской Аравией и др.[313]

*Визит председателя ЕС Урсулы фон дер Ляйен в Пекин***.** 30 марта, накануне визита в Пекин, председатель ЕК Урсула фон дер Ляйен выступила в Брюсселе на встрече с представителями аналитических агентств EPC[314] и Merics. Она отметила, что отношения с Китаем должны основываться на стратегии сокращения рисков, а не сокращения связей. «Наши отношения с Китаем – одни из самых сложных и одновременно важных среди наших международных связей. От того, как мы их выстроим, зависит наше будущее благосостояние и национальная безопасность»[315].

По мнению фон дер Ляйен, Китай становится все более «агрессивным» во внутренних делах и «настойчивым» во внешней политике: «Китай после эры реформ и

[309] BQE. 2023. N 13139. 11.03.
[310] Ibid.
[311] BQE. 2023. N 13157. 06.04.
[312] BQE. 2023. N 13169. 26.04.
[313] BQE. 2023. N 13184. 18.05.
[314] EPC - European Policy Center.
[315] BQE. 2023. N 13153. 31.03.

открытости перешел к эре обеспечения безопасности и контроля». Председатель ЕК считает, что в ближайшем будущем Китай будет проводить курс на обеспечение всех видов безопасности – военной, технологической, экономической. Целью Коммунистической партии Китая она видит системное преобразование мирового порядка.

С точки зрения политика, необходимо не только уменьшать зависимость ЕС от Китая в критических областях, но также ограничивать доступ Китая к чувствительным для безопасности ЕС технологиям. «Мы должны добиться того, чтобы капитал, опыт и знания наших компаний не использовались для расширения возможностей вооруженных сил и спецслужб тех стран, которые мы считаем системными соперниками», - заявила она. Этой логике следует решение Нидерландов ввести экспортный контроль над оборудованием для производства микросхем, о котором говорилось выше. По словам председателя ЕС, в настоящее время Комиссия разрабатывает инструмент по контролю над зарубежными инвестициями, связанными с «чувствительными технологиями» для производства товаров двойного назначения в сферах микроэлектроники, квантовых компьютеров, робототехники, искусственного интеллекта, биотехнологий.

Помимо использования экономических инструментов, ЕС, по мнению фон дер Ляйен, должен стремиться сократить риски дипломатическим путем. Председатель Комиссии отметила, что Европе «жизненно необходимо поддерживать дипломатическую стабильность и открытые каналы коммуникации с Китаем», поскольку «разрыв связей с Китаем представляется одновременно невозможным и не отвечающим европейским интересам». Фон дер Ляйен добавила, что политика Китая в отношении России будет «решающим фактором» для дальнейшего продвижения еврокитайских отношений. Вторым таким фактором она считает соблюдение Пекином международных обязательств по соблюдению прав человека[316].

6 апреля Урсула фон дер Ляйен отправилась с рабочим визитом в Пекин, где встретилась с председателем КНР Си Цзиньпином[317]. В это же время с официальным визитом в Пекине находился президент Франции Эмманюэль Макрон.

На пресс-конференции после встречи председатель Комиссии перечислила ряд экономических проблем, с которыми сталкивается ЕС при взаимодействии с Китаем: несбалансированность торговли, торговые барьеры. Для того, чтобы решать возникающие вопросы путем переговоров, стороны договорились возобновить Диалог высокого уровня ЕС и Китая по вопросам экономики и торговли, а также Диалог по цифровым технологиям. Проблема ратификации инвестиционного соглашения на переговорах не обсуждалась, однако председатель ЕК отметила, что к этому вопросу необходимо вернуться.

Выступая перед прессой, фон дер Ляйен также призвала Пекин оказать давление на Россию в контексте украинского конфликта. «Китай хорошо знает Россию и, как член Совбеза ООН, несет ответственность за то, чтобы использовать свое влияние ради позитивных изменений», - заявила она.

По поводу ситуации вокруг Тайваня Урсула фон дер Ляйен заметила, что «стабильность в Тайваньском проливе имеет первоочередное значение». По ее словам, «применение силы для изменения статус-кво неприемлемо. Важно, чтобы возникающие противоречия решались мирным путем»[318].

В завершение пресс-конференции председатель Еврокомиссии высказала свою «глубокую озабоченность» нарушениями прав человека в КНР, особенно выделив ситуацию в Синьцзян-Уйгурском автономном районе.

Проблема выработки единого подхода к отношениям с Китаем. К этой теме европейские политики, чиновники и депутаты обращались не раз в течение последних

[316] Ibid.
[317] BQE. 2023. N 13158. 07.04.
[318] Ibid.

нескольких лет, однако достичь консенсуса по-прежнему не удается. На парламентской встрече 18 апреля представители различных политических групп вновь обсуждали необходимость выработать единый подход к Китаю. Депутаты обсудили состоявшийся накануне визит Э.Макрона в Пекин: Манфред Вебер (Европейская народная партия) критически оценил слова французского президента в интервью по результатам визита о том, что Европе не следует участвовать в конфликте вокруг Тайваня; Манон Обри (Объединенные европейские левые-Левые зеленые Севера) осудила комментарии Макрона о том, в эскалации тайваньского кризиса замешаны США и КНР, а также его молчание по поводу притеснении уйгуров[319].

Жозеп Боррель предположил, что политика ЕС в отношении Китая должна базироваться на четырех принципах: европейские ценности, экономическая безопасность, Тайвань, Украина. Урсула фон дер Ляйен напомнила, что ЕС должен сохранять отношения с Пекином, руководствуясь «общим для всех реалистичным взглядом на риски и возможности, которые предполагает взаимодействие с Китаем»[320].

24 апреля министры иностранных дел ЕС осудили комментарии посла КНР во Франции Лю Шайе, который накануне в интервью французскому телеканалу LCI поставил под сомнение легитимность стран бывшего СССР. Ж.Боррель 23 апреля назвал его слова «неприемлемыми» и отметил, что может только надеяться, что они не совпадают с официальной позицией Пекина. Позднее спикер посольства КНР во Франции выступил с заявлением о том, что мнение посла не отражает позицию официального Пекина: «Китай уважает суверенный статус Украины и других стран бывшего СССР»[321].

26 апреля спикер Европейской комиссии приветствовал телефонный разговор между президентом Украины Владимиром Зеленским и председателем КНР Си Цзиньпином: «Это важный и крайне запоздалый первый шаг Китая на пути исполнения его обязанностей члена Совета безопасности ООН»[322].

*Подготовка программного документа в отношении Китая***.** 5 мая Ж.Боррель выступил на конференции State of the Union («Состояние Союза») во Флоренции. Главная идея его речи состояла в том, что ЕС «не должен выступать против растущей мощи Китая». По его словам, «Китай станет великой державой, нравится нам это или нет. Важный вопрос – как Китай распорядиться своим влиянием». Высокий представитель считает, что у ЕС должен быть свой собственный подход к Китаю: «В треугольнике ЕС-США-Китай мы, безусловно, находимся ближе к США, однако мы должны вырабатывать независимый подход, и мы этим занимаемся»[323].

В этом контексте Боррель анонсировал публикацию программного документа о стратегии ЕС в отношении Пекина. Он напомнил, что Китай с точки зрения ЕС – это партнер, конкурент и одновременно соперник, однако важно определить, какого рода соперником он представляется для европейцев. «Является ли Китай угрозой национальной безопасности, как Россия? <…> Мы так никогда не утверждали», - подчеркнул он[324].

12 мая на неформальной встрече министров иностранных дел ЕС (Гимних) в Стокгольме Боррель представил рабочий вариант анонсированного документа, в котором открыто признаются амбиции Китая по «установлению нового мирового порядка» [325]. Документ был предложен к обсуждению министрам для выработки ответа на вопрос: как построить взаимодействие с Китаем, чтобы действия всех стран-членов ЕС были скоординированными?

---

[319] BQE. 2023. N 13164. 19.04.
[320] Ibid.
[321] BQE. 2023. N 13168. 25.04.
[322] BQE. 2023. N 13171. 28.04.
[323] BQE. 2023. N 13176. 06.05.
[324] Ibid.
[325] BQE. 2023. N 13181. 13.05.

«Мы являемся соперниками на глобальном уровне, поскольку предлагаем остальному миру разные модели управления, но мы обязаны взаимодействовать с Китаем. По моему мнению, ключевыми словами должны быть «взаимодействовать», «сокращать зависимость», «сотрудничать» и «конкурировать», - считает Боррель. Он добавил, что решать глобальные проблемы без сотрудничества с Китаем невозможно: «Китай сжигает больше угля, чем все остальные страны вместе взятые. Поэтому о решении проблемы изменения климата без активного взаимодействия с Китаем можно даже не мечтать».

Боррель предложил опираться на три принципа во взаимодействии с Пекином: ценности, экономическая безопасность и стратегическая безопасность.

Ценности. Высокий представитель напомнил, что отношения с Китаем по-прежнему омрачает проблема ценностей: в Китае другая система и другие подходы к соблюдению прав человека, что означает необходимость более активно работать над этим вопросом.

Экономическая безопасность. В отношении экономической безопасности и пересмотра торговой зависимости в документе сказано, что ЕС должен стремиться к большей взаимности в торговле, устранению торговых барьеров с китайской стороны для лучшего доступа европейских товаров на рынок КНР. Боррель подчеркнул необходимость «снижения рисков», что означает осознание рисков и использование инструментов для снижения зависимости от Китая, особенно в сфере цифровых технологий.

В документе также сказано, что ЕС нужно активнее вовлекаться в партнерства с третьими странами, поскольку важно «честно признать, что китайская модель привлекательна для многих участников международных отношений, и ЕС необходимо представить альтернативу». В этом смысле Европа находится в ситуации «войны предложений»: «Люди слушают друг друга; им неинтересны уроки теории, им нужны конкретные предложения».

Стратегическая безопасность. В этом вопросе ЕС поднимает проблему вовлечения Китая в украинский кризис: «Отношения ЕС и Китая будут в большой степени зависеть от того, начнет ли Китай воздействовать на Россию с целью вывода российских войск». По вопросу Тайваньского пролива ЕС остается привержен политике «одного Китая» и продолжает настаивать на том, что «любое одностороннее изменение статус-кво и использование силы будет иметь далеко идущие глобальные экономические, политические последствия и создавать вызовы для безопасности, особенно в свете роли Тайваня как поставщика наиболее продвинутых полупроводников».

Документ был одобрен участниками встречи. Министр иностранных дел Китая Цинь Ган, который в этот же день посещал Осло, в ответ призвал Китай и ЕС отказываться от мышления холодной войны[326].

Международные инициативы ЕС. 13 мая обсуждения продолжились в формате Министерского форума по Индо-Тихоокеанскому региону (ИТР), который также проходил в Стокгольме. Это мероприятие собрало представителей стран ЕС и 26 государств ИТР, однако Китай на него приглашен не был. Боррель объяснил это тем, что «есть случаи, когда мы можем обсуждать наши общие проблемы без Китая. Это не значит, что мы игнорируем Китай, или что мы хотим его кем-то заменить»[327].

Японский министр иностранных дел Ёсимаса Хаяси выступил с предостережением относительно попыток Китая дестабилизировать ситуацию в регионе: «Китай повышает военную активность вокруг Тайваня. <…> «В этой сложной ситуации в ИТР критически важно сотрудничать не только со странами региона, но и с европейскими странами, для которых этот вопрос является чувствительным».

Участники конференции также отчитались о прогрессе в реализации Стратегии ЕС в ИТР и о партнерствах ЕС и ряда стран региона в сферах торговли, «зеленого» перехода,

[326] Ibid.
[327] BQE. 2023. N 13182. 16.05.

управления ресурсами мирового океана, обеспечения цифровой и инфраструктурной связи, безопасности и обороны, а также гуманитарной помощи.

В завершение встречи ЕС рассказал о намерении развернуть военно-морские силы европейских стран в ИТР и стать участником региональных форумов – например, Ассоциации регионального сотрудничества прибрежных государств Индийского океана (англ. Indian Ocean Rim Association) или Министерских встреч министров обороны стран АСЕАН+.

25 мая заместитель генерального секретаря Внешнеполитической службы ЕС Энрике Мора встретился со спецпредставителем КНР по делам Евразии Ли Хуэем в Брюсселе. Мора приветствовал визит китайского посланника в Европу, и особенно в Киев, отметив, что он произошел спустя больше года после начала конфликта[328].

Представитель ЕС подчеркнул, что ЕС ожидает от Китая поддержки Устава ООН и международного законодательства, а также уважения принципов суверенитета, независимости и территориальной целостности. Стороны заявили о том, что будут поддерживать контакты и продолжать работать над установлением стабильного мира на Украине.

Литература:
1. Bulletin Quotidien Europe. 2023. March-May.

УДК 327
Марина ГРАЧЁВА*

ЕВРОСОЮЗ-ИНДИЯ: ШАГИ К УКРЕПЛЕНИЮ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПАРТНЁРСТВА

Ключевые слова: *торговая сделка, Индийско-Европейский совет по бизнесу и устойчивому развитию, стратегическое партнёрство, Совет по торговле и технологиям (СТТ), механизм регулирования углеродных границ ЕС (CBAM), энергетическое сотрудничество, ВТО, обход европейских санкций третьими странами*

Евросоюз и его государства-члены прилагают все силы, стремясь углубить деловые и оборонные связи с Индией и ускорить прогресс в торговой сделке. С этой целью 25 февраля канцлер Германии Олаф Шольц в сопровождении руководителей крупных немецких фирм посетил Индию с рабочим визитом. «Мы хотим еще больше укрепить наши двусторонние отношения с Индией и наше сотрудничество по глобальным вопросам, таким как смягчение последствий изменения климата и преобразование наших экономик справедливым, экологичным и устойчивым образом», - заявил Шольц в интервью «Times of India». Канцлер Германии считает, что для активизации сотрудничества Индии и Германии существует огромный потенциал в таких секторах, как возобновляемые источники энергии, водород, мобильность, фармацевтика, цифровая экономика и многие другие. Он также отметил, что хочет прогресса в направлении торговой сделки между Европейским союзом и Индией, которая долгое время сдерживалась разногласиями по тарифам и доступу индийских рабочих в Европу[329].

1 марта в Нью-Дели прошло первое заседание Индийско-Европейского совета по бизнесу и устойчивому развитию. Выступая перед его участниками, Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель в очередной раз подчеркнул важность партнерства Европейского союза с Индией. «Мы сталкиваемся с геополитическими вызовами, и Индия [...] остается незаменимым

---

[328] BQE. 2023. N 13189. 27.05.

[*] DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts22023101104

[329] EURACTIV.com. Немецкий Шольц в Индии будет настаивать на торговой сделке с ЕС. 27 февраля 2023 г. URL: https://www.euractiv.com/section/economy-jobs/news/germanys-scholz-in-india-to-press-on-eu-trade-deal/ (дата обращения 28.03.2023).

стратегическим партнером для Европейского союза», - подчеркнул он. По мнению Ж.Борреля, для расширения энергетического сотрудничества между Индией и ЕС имеется существенный потенциал в областях солнечной энергетики, экологически чистого водорода и оффшорной «зеленой» энергетики. Ключевое значение Ж.Боррель придал активизации работы с частным сектором, как в Индии, так и в Евросоюзе[330].

Министр иностранных дел Индии С.Джайшанкар, со своей стороны, отметил скачок в двусторонней торговле между Индией и ЕС. По его словам, ЕС является одним из крупнейших и важнейших торговых партнеров Индии. В 2021-2022 финансовом году объем двусторонней торговли превысил 115 млрд долл. США, что стало самым высоким показателем за всю историю. Центральное место в партнерстве между Индией и ЕС С.Джайшанкар отвел чистой энергии и «зеленому переходу», обратив внимание при этом, что жизненно важное значение также имеет и цифровое подключение[331].

Очередным важным шагом к укреплению отношений Индии и ЕС как стратегических партнеров стало создание нового Совета по торговле и технологиям (СТТ)[332], о чем заявила председатель Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен и премьер-министр Индии Нарендра Моди в апреле прошлого года в Нью-Дели. Официально Совет начал работать 6 февраля 2023 г. СТТ призван дополнить цифровые партнерства в рамках Стратегии ЕС по сотрудничеству в Индо-Тихоокеанском регионе[333].

В рамках СТТ созданы три рабочие группы:

- стратегические технологии, цифровое управление и цифровая связь;
- «зеленые» и экологически чистые энергетические технологии;
- торговля, инвестиции и устойчивые цепочки создания стоимости.

16 мая 2023 г. в Брюсселе состоялась первая министерская встреча СТТ ЕС-Индия, на которой были определены будущие рамки и задачи работы Совета, а также рассмотрены ключевые направления стратегических технологий, цифрового управления и технологий «зеленой» энергетики. «В каждой из приоритетных областей стратегических технологий СТТ, цифрового управления и подключения, технологий чистой и «зеленой» энергетики и устойчивых цепочек создания стоимости, Индии есть чем поделиться с точки зрения инноваций, производства и внедрения. Мы также являемся важным фактором в отношении глобального кадрового резерва», - отметил в своем выступлении министр иностранных дел Индии С.Джайшанкар[334].

Результатом встречи стали достигнутые договоренности в области сотрудничества ЕС и Индии в проектах по развитию квантовых компьютеров, в разработке глобальных стандартов для новых поколений мобильной связи и в сфере искусственного интеллекта. Предусмотрена координация усилий в развитии отрасли новейших полупроводников, обмен опытом по внедрению зеленых технологий.

На пресс-конференции после заседания Совета представители обеих сторон неоднократно указывали на необходимость снижения рисков в современной мировой

---

[330] BQE. 2023. N 13132. 02.03.

[331] МИД Индии. Выступление министра иностранных дел д-ра С.Джайшанкара на первом заседании Индийско-европейского совета по вопросам бизнеса и устойчивого развития CII. 28 февраля 2023 г. URL: https://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/36308/Address+by+External+Affairs+Minister+Dr+S+Jaishankar+at+the+Inaugural+Session+of+the+CII+IndiaEurope+Business++Sustainability+Conclave (дата обращения 05 марта 2023 г.).

[332] Совет ЕС-Индия по торговле и технологиям является вторым подобным двусторонним форумом для ЕС после Совета ЕС-США по торговле и технологиям, запущенного в июне 2021 г. и известного как Trade and Technology Council (TTC).

[333] Официальный веб-сайт Европейского союза. ЕС-Индия: новый Совет по торговле и технологиям возглавит цифровую трансформацию, зеленые технологии и торговлю. 6 февраля 2023 г. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_23_596 (дата обращения 07.02.2023).

[334] NEWS18.com. «Важная веха» в отношениях между Индией и ЕС: Джайшанкар на первом заседании Технического совета по торговле в Брюсселе. 17 мая 2023 г. URL: https://www.news18.com/world/significant-milestone-in-india-eu-ties-jaishankar-on-first-trade-tech-council-meet-in-brussels-7836991.html (дата обращения 18.05.2023).

экономике, что, по мнению политолога А.Ивахника, говорит о том, что и ЕС, и Индия хотят застраховать себя от чрезмерной экономической зависимости от Пекина, «что и стало мощным стимулом для взаимного сближения»[335].

Однако между сторонами имеется и ряд существенных разногласий в сфере торговли. Одним из них является вопрос о механизме регулирования углеродных границ ЕС (CBAM). Глава торговой палаты ЕС Валдис Домбровскис заявил, что Европейская комиссия тщательно разработала CBAM, чтобы он был совместим с правилами ВТО, применяя к импортируемым товарам те же цены на выбросы углерода, что и к отечественным производителям ЕС. Индия же крайне негативно отнеслась к планам Евросоюза ввести с 2026 г. так называемый углеродный налог на иностранные компании, продающие в странах ЕС продукцию, произведенную с большими выбросами CO_2[336]. Нью-Дели рассматривает предлагаемый сбор как дискриминационный и торговый барьер и подвергает сомнению его законность. Власти Индии собирались оспорить эти планы ЕС в ВТО. Но по итогам министерской встречи СТТ 16 мая обе стороны согласились рассматривать конфликтный вопрос в рамках двустороннего совета[337].

Месяцем ранее, 17 апреля коллегия Всемирной торговой организации (ВТО) вынесла решение в пользу ЕС в споре с Индией. В 2019 г. ЕС инициировал процедуру урегулирования споров в Женеве в отношении индийских тарифов в размере до 20% на товары в секторе информационно-коммуникационных технологий, такие как мобильные телефоны, зарядные станции, статические преобразователи и силовые кабели, постепенно вводимые Индией с 2014 г. ЕС счел, что эти пошлины являются прямым нарушением правил ВТО, поскольку в соответствии со своими обязательствами по ВТО Индия должна применять нулевую ставку пошлины на такие товары. Экспертная комиссия ВТО подтвердила, что Индия не имела права вводить такие тарифы, поскольку данные тарифы не соответствуют Генеральному соглашению ВТО по тарифам и торговле (ГАТТ)[338].

Весьма значительный момент, разделяющий Индию и ЕС, касается экономических связей с Россией и европейских санкций в отношении нее[339]. Это послужило поводом серьёзной размолвки между сторонами в преддверии саммита Индия-ЕС, на котором предстоял серьезный диалог, посвященный технологиям и торговле. Но диалог оказался сорван из-за скандала, вызванного заявлениями главы внешнеполитического ведомства ЕС Жозепа Борреля. В интервью газете «Financial Times» глава европейской дипломатии заявил о необходимости ограничить импорт индийских нефтепродуктов, поскольку те произведены из российской нефти. Продажу в Европу такого бензина и дизеля он назвал обходом санкций, которые были введены против России[340]. Боррель призвал Брюссель принять жесткие меры в отношении третьих стран, перерабатывающих российскую нефть и продающих продукты Европейскому союзу. Приглашенный в Брюссель министр иностранных дел Индии С.Джайшанкар отверг критику по поводу того, что его страна «помогает Москве обходить санкции». Субраманьям Джайшанкар заявил, что он не видит оснований для подобных утверждений и напомнил, что, согласно правилам Совета ЕС,

---

[335] РОСБАЛТ. *Ивахник А*. ЕС и Индия хотят застраховать себя от чрезмерной экономической зависимости от Китая. 18 мая 2023 г. URL: https://www.rosbalt.ru/posts/2023/05/18/1988801.html (дата обращения 18.05.2023).

[336] Речь идет о цементе, стали, железной руде, удобрениях, которые в больших объемах поставляются Индией в Европу. Предполагается, что тарифы на такие продукты будут составлять от 20 до 35%.

[337] РОСБАЛТ. *Ивахник А*. ЕС и Индия хотят застраховать себя от чрезмерной экономической зависимости от Китая. 18 мая 2023 г. URL: https://www.rosbalt.ru/posts/2023/05/18/1988801.html (дата обращения 18.05.2023).

[338] BQE. 2023. N 13164. 19.04.

[339] С начала СВО импорт российской сырой нефти в Индию подскочил с 1 млн баррелей в месяц до 63 млн. Значительную ее часть индийские компании перерабатывают и затем поставляют в Европу, формально не нарушая никаких санкций. Поставки дизеля из Индии в Европу за год увеличились почти в 10 раз, поставки авиационного керосина – на 250%.

[340] RGRU. Как Жозеп Боррель сорвал саммит ЕС-Индия. URL: https://rg.ru/2023/05/17/kak-zhozep-borrel-sorval-sammit-es-indiia.html (дата обращения 24.05.2023).

«российская нефть, существенно перерабатываемая в третьих странах, больше не рассматривается как российская»[341,342].

Тем не менее, несмотря на существующие разногласия, Евросоюз стремится наладить более тесные связи с Индией, которая рассматривается им в первую очередь как рынок сбыта.

Источники:

1. Bulletin Quotidien Europe. 2023. February-April.

2. ЕС-Индия: новый Совет по торговле и технологиям возглавит цифровую трансформацию, зеленые технологии и торговлю // Официальный веб-сайт Европейского Союза. 6 февраля 2023 г.

3. Немецкий Шольц в Индии будет настаивать на торговой сделке с ЕС //EURACTIV.com. 27 февраля 2023 г.

4. Выступление министра иностранных дел д-ра С.Джайшанкара на первом заседании Индийско-европейского совета по вопросам бизнеса и устойчивого развития CII // МИД Индии. 28 февраля 2023 г.

5. ЕС-Индия: новый Совет по торговле и технологиям возглавит цифровую трансформацию, зеленые технологии и торговлю // Официальный веб-сайт Европейского союза. 6 февраля 2023 г.

6. «Важная веха» в отношениях между Индией и ЕС: Джайшанкар на первом заседании Технического совета по торговле в Брюсселе // NEWS18.com. 17 мая 2023 г.

7. Александр Ивахник. ЕС и Индия хотят застраховать себя от чрезмерной экономической зависимости от Китая // РОСБАЛТ. 18 мая 2023 г.

8. Как Жозеп Боррель сорвал саммит ЕС-Индия // RGRU. 17 мая 2023 г.

9. ЕС пытается строить внешнюю политику – но везде спотыкается о Россию // Дзен. 18 мая 2023 г.

УДК 327

Лида ОГАНИСЯН*

ЕС И СТРАНЫ БЛИЖНЕГО И СРЕДНЕГО ВОСТОКА: ИРАНО-САУДОВСКОЕ ПРИМИРЕНИЕ И ДОНОРСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ДЛЯ ПОМОЩИ ТУРЦИИ И СИРИИ

Ключевые слова: *Евросоюз, Иран, Саудовская Аравия, санкции, Сирия, Турция, донорская конференция, США, Китая, Россия*

Знаковым событием весны 2023 г. на Ближнем и Среднем Востоке стала нормализация отношений между ключевыми региональными акторами – Ираном и Саудовской Аравией, соперничество между которыми на протяжении последних лет определяло пульс международных отношений в регионе, оказывая деструктивное влияние на обстановку во многих ближневосточных государствах. В итоге, продолжающиеся более трех лет закулисные переговоры[343] дали старт процессу восстановления между странами дипломатических отношений, разорванных в 2016 г.

10 марта Тегеран и Эр-Рияд при посредничестве Китая приняли решение «восстановить дипломатические отношения, открыть посольства и представительные органы в течение двух месяцев»[344]. Так, под воздействием целого ряда внутренних и внешних детерминант Тегеран и Эр-Рияд достигли договоренности, способные оказать существенное влияние на динамику международных отношений на Ближнем Востоке. В частности, в условиях напряженной внутриполитической обстановки и усиливающегося

---

[341] Дзен. ЕС пытается строить внешнюю политику – но везде спотыкается о Россию. 18 мая 2023 г. URL: https://dzen.ru/a/ZGXhrz2Fh2Y8NEjr (дата обращения 24.05.2023).

[342] RGRU. Как Жозеп Боррель сорвал саммит ЕС-Индия. URL: https://rg.ru/2023/05/17/kak-zhozep-borrel-sorval-sammit-es-indiia.html (дата обращения 24.05.2023).

[*] DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts22023104108

[343] На протяжении 2021-2022 гг. ирано-саудовские переговоры шли при поддержке Омана и Ирака. В начале текущего года инициатором продвижения диалога между Ираном и Саудовской Аравией стал Китай, переговоры при посредничестве которого позволили региональным державам достигнуть договоренностей о восстановлении дипломатических отношений.

[344] Иран и Саудовская Аравия договорились о нормализации отношений // ТАСС. 10.03.2023. URL: https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/17237023?ysclid=liok848sxu518290894 (дата обращения 13.06.2023).

внешнего давления, Ирану было необходимо удержать Эр-Рияд от поддержки иранской оппозиции[345], нейтрализовать углубление сотрудничества арабских стран с Израилем на анти-иранской основе, а также развивать с королевством торгово-экономические связи.

Для Саудовской Аравии одним из главных мотивов к налаживаю отношений с Ираном является стремление застраховать себя от атак со стороны Тегерана. В нынешних условиях, когда лидеры королевства считают, что на США нельзя положиться как на надежного провайдера безопасности, они делают выбор в сторону более гибкого подхода по отношению к Ирану. По мнению исследователей Европейского совета по международным отношениям, Саудовская Аравия рассматривает взаимодействие как необходимый элемент стратегии сдерживания Ирана, что вписывается в более широкую стратегию Эр-Рияда по хеджированию рисков, когда он маневрирует между Россией и ЕС, Китаем и США, Израилем и Ираном[346]. Кроме того, для Саудовской Аравии соглашение с Ираном может проложить путь к выходу из йеменского тупика, способствовать стабилизации обстановки в регионе, позволив руководству страны сконцентрироваться на реализации программы «Видение 2030».

Вместе с тем, достигнутые договоренности свидетельствуют о растущей роли Китая в регионе, причем теперь Пекин все более явно заявляет о себе не только как о весомом экономическом акторе на Ближнем Востоке, но и политическом игроке, способном внести значительный вклад в решение геополитических проблем и продвигать свои интересы в регионе. Кроме того, поворот ближневосточных стран «на Восток» в поисках посредничества в урегулировании региональных проблем свидетельствует об их разочаровании в политике западных акторов. Таким образом, на фоне сокращения присутствия США на Ближнем Востоке, Китай планомерно наращивает свое экономическое и политическое влияние в регионе.

Между тем, разрядка напряженности между Ираном и КСА при посредничестве Китая вызвала неоднозначную реакцию представителей западного политического и экспертного сообществ. Официально США заявили о том, что в целом приветствуют «любые усилия, направленные на прекращение войны в Йемене и снижение напряженности в Ближневосточном регионе»[347]. Однако на Западе усиливаются опасения по поводу того, что снижение активности США в регионе открывает пространство для расширения влияния Китая и России[348]. И хотя США остаются важным партнером Саудовской Аравии, значимым игроком на Ближнем Востоке, точек напряжения в отношениях между странами становится все больше.

В свою очередь, 11 марта ЕС приветствовал соглашение между Саудовской Аравией и Ираном, достигнутое по инициативе КНР, выразив надежду на то, что возобновление отношений между государствами, играющими центральную роль в обеспечении безопасности Ближнего Востока, внесет весомый вклад в стабилизацию региона в целом[349]. По мнению исследователей Европейского совета по международным отношениям, ЕС нужно поддержать решение Саудовской Аравии и Ирана обратиться к

---

[345] По мнению Тегерана, Саудовская Аравия вмешивается во внутренние дела Ирана, поддерживая антиправительственные протесты в стране.

[346] *Barnes-Dacey J., Bianco C., Geranmayeh E.* The shoots of stability: What the Saudi-Iran deal means for the Middle East and Europe // European Council on Foreign Relations. March 14, 2023. URL: https://ecfr.eu/article/the-shoots-of-stability-what-the-saudi-iran-deal-means-for-the-middle-east-and-europe/ (дата обращения 13.06.2023).

[347] Reuters: Вашингтон в курсе сообщений о нормализации отношений между Эр-Риядом и Тегераном // ТАСС. 10.03.2023. URL: https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/17238941?ysclid=lirg0p1umx792669099 (дата обращения 13.06.2023).

[348] См., напр.: *Baker P.* Chinese-Brokered Deal Upends Mideast Diplomacy and Challenges U.S. // The New York Times. March 11, 2023. URL: https://www.nytimes.com/2023/03/11/us/politics/saudi-arabia-iran-china-biden.html (accessed: 13.06.2023); Walt S.M. Saudi-Iranian Détente Is a Wake-Up Call for America // Foreign Policy. March 14, 2023. URL: https://foreignpolicy.com/2023/03/14/saudi-iranian-detente-china-united-states/ (дата обращения 13.06.2023).

[349] BQE. 2023. N 13140. 14.03.

дипломатическим средствам урегулирования споров и снижения напряженности. Признавая то, что европейцы не будут играть решающую роль в формировании повестки дня в области безопасности на Ближнем Востоке, исследователи считают, что они, тем не менее, должны поддержать данный процесс, поскольку он создаст условия для стабилизации обстановки в регионе, что несомненно соответствует интересам Евросоюза[350].

Действительно, договоренности Тегерана и Эр-Рияда могут открыть реальные перспективы для снижения напряженности на Ближнем Востоке. В частности, ирано-саудовского примирение способствует де-эскалации в Йемене, закладывая основу для урегулирования многолетнего конфликта в стране[351]. Кроме того, договоренности между Ираном и КСА могут оказать положительное воздействие на ситуацию вокруг Ливана, погруженного в глубокий политический кризис, на обстановку в Сирии, Ираке и т.д. Так, одним из последствий нормализации отношений между Тегераном и Эр-Риядом стало возвращение Сирии в Лигу арабских государств (ЛАГ), членство которой в организации было приостановлено в 2011 г. Несмотря на то, что данное решение не было консенсусным, возвращение Сирии в «арабскую семью» пробило брешь в изоляции Дамаска[352], а это, в свою очередь, идет вразрез с политикой США и ЕС на сирийском направлении. Россия же приветствовала решение ЛАГ, выразив надежду на то, что арабские страны увеличат поддержку Сирии «в решении задач ее постконфликтного восстановления, которое осложняется действующими в отношении Дамаска нелегитимными односторонними санкциями»[353].

Тем не менее, логика соперничества по-прежнему доминирует в отношениях между Ираном и Саудовской Аравией, уровень взаимного недоверия между ними остается высоким, а предыдущие периоды нормализации неизменно сменялись новыми эскалациями.

Тем временем ЕС продолжил оказание санкционного давления на Иран, толчком к усилению которого стали действия иранских властей в ответ на протесты, начавшиеся в сентябре 2022 г. В марте, апреле и мае 2023 г. Совет ЕС ввел три пакета санкций в отношении иранских лиц и организаций, по мнению Брюсселя, «ответственных за серьезные нарушения прав человека» в стране[354]. Таким образом, в общей сложности 216 физических и 37 юридических лиц Ирана оказались объектами рестриктивных мер Евросоюза, включающих замораживание активов и запрет на въезд в ЕС[355]. Кроме того, неурегулированной остается проблема ядерной программы Ирана, переговоры по которой в начале текущего года зашли в тупик. В условиях ирано-саудовской разрядки усилились опасения западных стран по поводу того, что Тегеран может использовать восстановленные отношения с королевством, изменение роли Сирии в регионе в связи с ее

---

[350] *Barnes-Dacey J., Bianco C., Geranmayeh E.* The shoots of stability: What the Saudi-Iran deal means for the Middle East and Europe // European Council on Foreign Relations. March 14, 2023. URL: https://ecfr.eu/article/the-shoots-of-stability-what-the-saudi-iran-deal-means-for-the-middle-east-and-europe/ (дата обращения 13.06.2023).

[351] См. подробнее: *Barnes-Dacey J., Bianco C.* Internalising peace: How to build on Saudi-Iranian de-escalation for a settlement in Yemen // European Council on Foreign Relations. April 19, 2023. URL: https://ecfr.eu/article/internalising-peace-how-to-build-on-saudi-iranian-de-escalation-for-a-settlement-in-yemen/ (дата обращения 13.06.2023).

[352] При этом уже с конца 2010-х гг. отдельные арабских страны, в числе которых ОАЭ и Бахрейн, предприняли шаги по восстановлению отношений с Сирией.

[353] Министерство иностранных дел Российской Федерации. Комментарий официального представителя МИД России М.В.Захаровой в связи с решением Совета министров иностранных дел Лиги арабских государств (ЛАГ) о возобновлении участия Сирии в деятельности этой организации. 07.05.2023. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1867861/ (дата обращения 13.06.2023).

[354] BQE. 2023. N 13145. 21.03.; N 13168. 25.04.; N 13185. 23.05.

[355] BQE. 2023. N 13185. 23.05.

возвращения в ЛАГ для обхода санкций Запада, введенных из-за иранской ядерной программы, нарушений прав человека в стране и поставок России беспилотников[356].

Что касается монархий Персидского залива, то уже в начале 2022 г. на фоне обострения отношений с Россией и энергетического кризиса, ЕС взял курс на наращивание сотрудничества с ними. Еще в мае 2022 г. Европейский союз обнародовал планы на построение стратегического партнерства со странами Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ), а именно Бахрейном, ОАЭ, Катаром, Кувейтом, Оманом и Саудовской Аравией[357]. В ноябре глава Еврокомиссии У. фон дер Ляйен отметила, что существует «историческая возможность» наладить новые связи между двумя регионами[358].

В конце 2022 г. была учреждена должность специального посланника ЕС в регионе Персидского залива, что отражало приверженность Брюсселя к последовательному выстраиванию стратегического партнерства со странами ССАГПЗ, и началось обсуждение кандидатов на данный пост. Серьезные споры разгорелись вокруг фигуры ключевого претендента на должность спецпосланника ЕС – бывшего министра иностранных дел Италии Л.Ди Майо[359], при котором в 2021 г. разгорелся дипломатический кризис между Римом и ОАЭ. Тогда, в условиях продолжающейся войны в Йемене, в январе 2021 г. Рим заблокировал крупную сделку на продажу ракет ОАЭ и Саудовской Аравии, что, по словам объявившего о ней главы итальянского МИД Л.Ди Майо, демонстрировало «нерушимую приверженность Италии» правам человека и являлось «ясным посланием мира»[360]. Спустя пять месяцев, ОАЭ выдвинули требование Италии эвакуировать свои войска с авиабазы Аль-Минхад в Дубае. Однако впоследствии кризис был преодолен, сотрудничество между странами не только возобновилось, но усилилось, а Л.Ди Майо интенсифицировал контакты с представителями ОАЭ и Саудовской Аравии[361]. В итоге, 15 мая Совет ЕС принял решение о назначении Л.Ди Майо первым специальным представителем Евросоюза в регионе Персидского залива, в задачи которого входит содействие дальнейшему развитию «более прочного, всеобъемлющего и стратегического партнерства» Брюсселя со странами ССАГПЗ[362].

После мощных землетрясений в **Турции** и **Сирии** в феврале 2023 г., унесших жизни более 58 тыс. людей и приведших к масштабным разрушениям, ЕС стал оказывать значительную помощь странам и выступил с инициативой проведения донорской конференции для сбора помощи жертвам стихийного бедствия.

В феврале ООН запросила на гуманитарную помощь Турции и Сирии 1 млрд и 400 млн долл. соответственно. Однако, по данным на начало марта, запрос в отношении

---

[356] *Barnes-Dacey J., Bianco C., Geranmayeh E.* The shoots of stability: What the Saudi-Iran deal means for the Middle East and Europe // European Council on Foreign Relations. March 14, 2023. URL: https://ecfr.eu/article/the-shoots-of-stability-what-the-saudi-iran-deal-means-for-the-middle-east-and-europe/ (дата обращения 13.06.2023).

[357] European Commission, High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy. Joint Communication to the European Parliament and the Council. A strategic partnership with the Gulf. 18.5.2022. URL: https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/documents/Joint%20Communication%20to%20the%20European%20Parliament%20and%20the%20Council%20-%20A%20Strategic%20Partnership%20with%20the%20Gulf.pdf (дата обращения 13.06.2023).

[358] BQE. 2023. N 13182. 16.05.

[359] *Rankin J., Giuffrida A.* Row breaks out over favourite for EU's first ever special envoy to Gulf // The Guardian. November 24, 2022. URL: https://www.theguardian.com/world/2022/nov/24/row-breaks-out-favourite-eu-gulf-special-envoy-luigi-di-maio (дата обращения 13.06.2023).

[360] *Bassist R.* Meet Italy's Luigi Di Maio, EU's first envoy for Gulf region // Al-Monitor. May 16, 2023. URL: https://www.al-monitor.com/originals/2023/05/meet-italys-luigi-di-maio-eus-first-envoy-gulf-region (дата обращения 13.06.2023).

[361] Ibid.

[362] Council of the EU. EU appoints a new Special Representative for the Gulf region. May 15, 2023. URL: https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2023/05/15/eu-appoints-a-new-special-representative-for-the-gulf-region/ (дата обращения 13.06.2023).

Турции был профинансирован на 12%, Сирии – на 59%[363]. В преддверии предстоящей международной конференции доноров Верховный комиссар ООН по делам беженцев Ф.Гранди направился с пятидневным визитом в районы Сирии и Турции, опустошенные землетрясением, для оценки гуманитарных потребностей населения. По завершении визита Ф.Гранди констатировал шокирующий масштаб разрушений, огромную потребность на местах, подчеркнув, что требуется обеспечение мер реагирования достаточным финансированием. По его словам, «хотя важно думать и о долгосрочных усилиях, сейчас необходимо гораздо больше ресурсов для скорейшего восстановления»[364].

В начале марта было объявлено, что международная конференция доноров, сопредседателями которой выступят глава Еврокомиссии Урсула фон дер Ляйен и премьер-министр Швеции У.Кристерссон, состоится 20 марта и будет проведена в координации с властями Турции. Согласно сообщению Еврокомиссии, целью донорской конференции станет сбор средств, соизмеримых с масштабами стихийного бедствия, а также координация ответных меры для продолжения оказания помощи пострадавшим от землетрясения районам обеих стран. В заявлении подчеркивалось намерение ЕС и государств-членов «взять на себя значительные обязательства по дальнейшей помощи, восстановлению и реконструкции в Турции и дальнейшей помощи, восстановлению и реабилитации в Сирии»[365]. Иными словами, ЕС остается приверженным своему подходу, продолжая линию на отказ от взаимодействия с Дамаском и участия в процессе реконструкции в Сирии, пока в стране не будут проведены политические реформы. Кроме того, в сообщении Комиссии отмечалось, что к участию в конференции приглашаются международные организации, гуманитарные организации, международные и европейские финансовые институты, а также многие государства, «за исключением России» [366].

Общая сумма взносов, объявленных донорами в ходе конференции, состоявшейся 20 марта в Брюсселе, составила более 7 млрд евро, тем самым «превзойдя ожидания» ее организаторов. Из этой суммы 3,3 млрд евро обязались выделить ЕС, его государства-члены и финансовые учреждения[367]. Тем не менее, несмотря на оказываемую помощь со стороны доноров, ситуация в зоне бедствия остается тяжелой, а ущерб стран от землетрясения оценивается в десятки млрд долл.

Литература:

1. Bulletin Quotidien Europe. 2023. March-May.
2. Barnes-Dacey J., Bianco C., Geranmayeh E. The shoots of stability: What the Saudi-Iran deal means for the Middle East and Europe // European Council on Foreign Relations. March 14, 2023.
3. Barnes-Dacey J., Bianco C. Internalising peace: How to build on Saudi-Iranian de-escalation for a settlement in Yemen // European Council on Foreign Relations. April 19, 2023.

[363] BQE. 2023. № 13140. 14.03.
[364] Главы учреждений ООН призывают увеличить помощь пострадавшим от землетрясений в Турции и Сирии // Новости ООН. 13.03.2023. URL: https://news.un.org/ru/story/2023/03/1438612 (дата обращения 13.06.2023).
[365] European Commission. Earthquakes: The European Commission and the Swedish Council Presidency will host an International Donors' Conference in support of the people in Türkiye and Syria on 20 March in Brussels. March 10, 2023. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_23_1582 (дата обращения 13.06.2023).
[366] Ibid.
[367] BQE. 2023. N 13145. 21.03.

УДК 327.5
*Марианна АБРАМОВА**

ЕС И ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА: ОТЛОЖЕННАЯ ПЕРЕЗАГРУЗКА ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Ключевые слова: *Меркосур, торговое соглашение, протокол, разногласия, сельское хозяйство, саммит, устойчивое развитие, экология, помощь, Доминиканская Республика, Венесуэла, Никарагуа, Колумбия, выборы, Гватемала, Парагвай*

Весной 2023 г. на повестке дня отношений ЕС и Латинской Америки стоял вопрос о скорейшем подписании обновленного Соглашения о зоне свободной торговли между ЕС и Меркосур. Ряд положений этого Соглашения, в частности, вопросы сельскохозяйственного экспорта, «зеленая повестка» дня и вопросы устойчивого развития, вызывают самые серьезные разногласия между европейцами и латиноамериканцами, что не позволило согласовать новый текст Соглашения и начать перезагрузку двустороннего сотрудничества.

Так, 7 марта 2023 г. Палата представителей Нидерландов (нижняя палата) приняла обращение к своему правительству с призывом блокировать торговое Соглашение ЕС и Меркосур до тех пор, пока оно включает вопросы сельскохозяйственного экспорта. Текст обращения был принят благодаря голосам многих небольших партий, в то время как депутаты группы «Обновим Европу!», а также христианские демократы проголосовали против этого постановления[368].

В эти же дни представители Комиссии ЕС встретились в Буэнос-Айресе со своими коллегами из группы Меркосур. В ходе встречи обсуждался дополнительный Протокол к Соглашению, который потенциально может разблокировать его заключение. Протокол будет иметь обязательную силу и призван устранить озабоченность ЕС по поводу вырубки лесов и устойчивого развития в странах Меркосур. Стороны стремятся достичь согласия по Протоколу перед саммитом между ЕС и Сообществом государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК), запланированным на 16-17 июля 2023 г. в Брюсселе[369].

Содержание Протокола и его значение для экономического сотрудничества со странами Меркосур обсуждалось 10 марта в ходе встречи министров торговли ЕС в Стокгольме. Швеция хотела бы увидеть конкретный прогресс в переговорах по Соглашению к концу срока своего председательства. Приближаются выборы в Европейский парламент, выборы в Аргентине, а затем в Уругвае, что может вызвать дополнительные риски в переговорном процессе[370].

Однако Протокол вызвал значительное недовольство со стороны европейских экологических правозащитных организаций. Несколько из них, возглавляемых «Друзьями Земли Европы», опубликовали 22 марта 2023 г. текст Протокола, подлежащего согласованию со странами Меркосур. По их словам, документ предлагает лишь «косметические и неисполнимые корректировки». «Не предусмотрено никаких новых мер, которые касались бы проблем вырубки лесов, изменения климата, нарушений прав человека или благополучия животных», - сказала Одри Чанго, активистка торговой кампании «Друзья Земли Европа». Текст Протокола повторяет и разъясняет обязательства, уже присутствующие в торговом Соглашении ЕС и Меркосур, в частности в его главе, посвященной устойчивому развитию. Экологических активистов не устраивает предложенный Протокол, и они намерены препятствовать заключению Соглашения[371].

---

* DOI: http://dx.doi.org/10.15211/eufacts22023109113
[368] BQE. 2023. N 13136. 07.03.
[369] BQE. 2023. N 13138. 10.03.
[370] BQE. 2023. N 13139. 11.03.
[371] BQE. 2023. N 13148. 24.03.

25 марта Высокий представитель Ж.Боррель в связи с обострением ситуации вокруг Соглашения с Меркосур продолжил свои усилия по убеждению стран Латинской Америки и Карибского бассейна завершить заключение торговых соглашений с ЕС. Выступая на иберо-американском саммите в Доминиканской Республике, он призвал «воспользоваться председательством Испании в Совете ЕС во второй половине 2023 г., чтобы решить некоторые незаконченные дела в торговой сфере, чтобы поиски безопасности и протекционизм не помешали завершить их», - сказал Ж.Боррель. Переговоры о Соглашениях ЕС–Чили и ЕС–Мексика также еще не завершены. Ж.Боррель напомнил, что европейцы инвестируют в экономику латиноамериканского континента больше, чем Россия, Китай, Индия и Япония, вместе взятые[372].

27 марта Европейский союз и Доминиканская Республика торжественно открыли Центр цифровых компетенций Латинской Америки и Карибского бассейна в Санто-Доминго (LAC4), который финансируется ЕС и создан в тесном сотрудничестве с эстонскими властями. Высокий представитель Ж.Боррель приветствовал открытие первого цифрового центра в регионе. Кроме того, он встретился с президентом Доминиканской Республики Луисом Абинадером и объявил о старте программы двустороннего сотрудничества стоимостью 13 млн евро для поддержки экономического развития этой карибской страны. Обсуждался также вопрос о возможности заключения двустороннего соглашения ЕС и Доминиканской Республики о безвизовых поездках для кратковременного пребывания[373].

В апреле продолжилось обсуждение Соглашения с Меркосур. 20 апреля международная неправительственная организация «Greenpeace» опубликовала исследование о том, что пестициды, запрещенные в ЕС, были обнаружены в бразильских лимонах, экспортируемых в Европу. Европейские экологические активисты привлекают внимание к рискам, которые, по их мнению, могут лишь увеличиться в случае подписания Соглашения с Меркосур, которое они называют «токсичным»[374].

26 апреля 2023 г. президент Бразилии Луис Инасиу Лула да Силва и премьер-министр Испании Педро Санчес в ходе встречи в Мадриде подтвердили свою приверженность завершению торговых переговоров ЕС–Меркосур в этом году под председательством Испании в Совете ЕС. В это же время Бразилия, со своей стороны, фактически будет председательствовать в Меркосур.

В тот же день члены комитета Европейского парламента по международной торговле (INTA) обсудили торговые отношения между ЕС и Латинской Америкой. Соглашение ЕС–Меркосур получило поддержку, особенно со стороны испанских и португальских политиков. Они поставили вопрос о том, возможно ли отделить торговую часть соглашения, чтобы ускорить его ратификацию. Раздел Соглашения, который касается исключительно торговли, не требует ратификации всеми государствами-членами. Левые и «зелёные» депутаты Европарламента придерживались более осторожного подхода, требуя гарантий устойчивому развитию и правам человека. Правозащитники из «Друзей Земли Европы» вновь напомнили о том, что Бразилия расширяет свое сельскохозяйственное производство, чем способствует изменению климата, а Соглашение ЕС–Меркосур, по их мнению, только усилит эти процессы[375].

Президент Парагвая Сантьяго Пенья во время своего визита в Бразилию 16 мая 2023 г. заявил, что поддерживает Соглашение ЕС–Меркосур. Обе стороны надеются завершить обсуждения к саммиту ЕС–Латинская Америка, который состоится 17-18 июля 2023 г.[376]

---

[372] BQE. 2023. N 13150. 28.03.
[373] BQE. 2023. N 13152. 30.03.
[374] BQE. 2023. N 13166. 21.04.
[375] BQE. 2023. N 13170. 27.04.
[376] BQE. 2023. N 13184. 18.05.

Всеобщие выборы прошли в Парагвае 30 апреля 2023 г. Сантьяго Пенья, экономист и кандидат от консерваторов, стал новым президентом, набрав 42,7% голосов против 27,4% у его главного оппонента Эфраина Алегри. Явка составила чуть более 63%. На выборах присутствовала миссия наблюдателей от ЕС. Высокий представитель Ж.Боррель поздравил нового президента с победой, напомнив, что Парагвай является ключевым партнером ЕС в регионе и на международном уровне[377].

Кроме попытки перезагрузки Соглашения ЕС и Меркосур, весной 2023 г. началась активная подготовка к проведению саммита ЕС и стран Латинской Америки и Карибского бассейна, который запланирован на 17-18 июля 2023 г. в Брюсселе. Это будет первый саммит после длительной паузы с 2015 г.

29 марта 2023 г. послы государств-членов в ЕС (Coreper) провели обсуждение будущей повестки дня саммита. Большинство выступавших делегаций подчеркнули важность защиты принципа многосторонности, уважения верховенства закона и основополагающих принципов Устава ООН, а также борьбы с организованной преступностью. Однако ЕС ввел санкции в отношении Венесуэлы и Никарагуа за нарушения прав человека, при том, что поддерживает отношения с Кубой.

Два региона-партнёра также убеждены в неотложности успешного решения климатических проблем и перехода к цифровым технологиям. С этой точки зрения, чтобы уменьшить свою зависимость от Китая, ЕС стремится установить партнерские отношения со странами Латинской Америки, которые обладают значительными ресурсами важного сырья, например, лития, который необходим для производства электрических батарей. Также упоминаются борьба с бедностью и неравенством, продовольственная безопасность, готовность к стихийным бедствиям и сокращение государственного долга. Некоторые страны Латинской Америки и Карибского бассейна могут поднять более спорные вопросы, такие как действия ЕС против вырубки лесов, отмывания денег, незаконного рыболовства, а также и перспективы безвизового доступа в Шенгенскую зону. Было также отмечено, что, несмотря на ожидания, переговоры по подписанию двусторонних торговых Соглашений ЕС с Меркосур, Чили и Мексикой далеки от завершения, что существенно осложнит работу саммита[378].

10-12 мая обсуждения продолжились. На этот раз послы государств-членов при ЕС согласовывали позиции по совместной декларации, которую странам Европы, Латинской Америки и Карибского бассейна будет предложено принять на саммите. Сохраняются разногласия по торговому Соглашению с Меркосур и в отношении российско-украинского конфликта. Так, Франция требует от стран Меркосур новых гарантий в области охраны окружающей среды и биоразнообразия, а Австрия следует резолюции своего парламента от 2019 г., которая запрещают одобрять текст в том виде, в каком он был согласован в июне 2019 г.[379] По этим же причинам Комиссия отложила презентацию новой программы сотрудничества между ЕС и странами Латинской Америки и Карибского бассейна[380].

Однако 26 мая 2023 г. стало известно о том, что послы государств-членов при ЕС все же пришли к общей позиции с целью подготовки совместной декларации, которая будет принята на саммите в Брюсселе. Сообщается, что одной из целей декларации должна стать совместная работа ЕС и стран Латинской Америки в ВТО над реформированием этой международной организации и достижением прогресса в переговорах по многосторонним торговым соглашениям. В целях подготовки к саммиту Высокий представитель Ж.Боррель 26 мая посетил Кубу, где вел диалог по правам человека и стимулированию частного предпринимательства на период до конца 2023 г.[381]

---

[377] BQE. 2023. N 13174. 04.05.
[378] BQE. 2023. N 13153. 31.03.
[379] BQE. 2023. N 13180. 12.05.
[380] BQE. 2023. N 13182. 16.05.
[381] BQE. 2023. N 13189. 27.05.

3 мая, по итогам встречи председателя Комиссии ЕС Урсулы фон дер Ляйен и премьер-министра Сент-Винсент и Гренадин Ральфа Гонсалвеса был опубликован пресс-релиз Комиссии. Ральф Гонсалвес в настоящее время временно исполняет обязанности председателя Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна (CELAC). В пресс-релизе подчеркивается, что стороны выразили «желание вдохнуть новую жизнь» в партнерство между двумя регионами на основе общих ценностей и обратили внимание на то, что проект «Глобальные ворота»[382] будет в центре внимания в рамках предстоящей инвестиционной программы для Латинской Америки и Карибского бассейна. Ведется работа по представлению этой инвестиционной программы к июльскому саммиту[383].

Комиссия ЕС выделяет в 2023 г. 75 млн евро гуманитарной помощи для венесуэльских беженцев и для принимающих их общин в соседних странах. Об этом было объявлено 17 марта в Брюсселе в ходе Международной конференции солидарности с венесуэльскими беженцами и мигрантами, а также принимающими их странами и сообществами. Мероприятие было организовано ЕС и Канадой при поддержке ООН. Средства из бюджета ЕС предназначены для покрытия наиболее неотложных потребностей: продовольственной помощи, здравоохранения, жилья, защиты, образования и юридической помощи. Канада, со своей стороны, объявила о выделении 58,55 млн канадских долларов на удовлетворение гуманитарных потребностей и поддержку долгосрочной интеграции беженцев и мигрантов в принимающие сообщества. Семь миллионов венесуэльцев покинули свою страну, и 90% из них стали беженцами в соседних странах Латинской Америки. С 2016 г. ЕС выделил почти 400 млн на помощь мигрантам в ответ на венесуэльский кризис[384].

25 апреля в Колумбии прошла международная встреча по политическому кризису в Венесуэле. Она была организована по инициативе президента этой страны Густаво Петро, и в ней принял участие Высокий представитель Ж.Боррель. Он, в частности, заявил, что не исключает возможности направления миссии ЕС для наблюдения за президентскими выборами в Венесуэле в 2024 г. Ж.Боррель также отметил, что проведение демократических выборов в Венесуэле должно проходить одновременно с пересмотром санкций против режима Мадуро. Еще в 2021 г. ЕС выработал 23 рекомендации для миссии, которая была направлена для наблюдения за местными и региональными выборами в Венесуэле. После восстановления дипломатических отношений между его страной и Венесуэлой президент Колумбии выступил с рядом инициатив, направленных на то, чтобы попытаться найти выход из венесуэльского кризиса. Что касается отношений ЕС с Колумбии, Ж.Боррель отметил, что благодаря мирному процессу, начатому в 2016 г., политическая ситуация в Колумбии улучшились, мирные переговоры с партизанами из Революционных вооруженных сил Колумбии (FARC) продолжаются[385].

19 апреля ЕС принял к сведению решение властей Никарагуа отозвать аккредитацию, предоставленную новому послу ЕС в Манагуа Фернандо Понсу. Такие действия власти Никарагуа объяснили обвинениями в репрессиях со стороны представителя Европейской внешнеполитической службы (ЕВС). ЕС не планирует применять такую же меру в отношении посла Никарагуа[386].

28 апреля ЕС объявил, что направит наблюдателей за выборами в законодательные органы Гватемалы 25 июня и 20 августа. Миссия будет состоять из 12 экспертов, которые

---

[382] «Global Gateway» («Глобальные ворота») – проект по расширению европейских инвестиций в различных регионах мира в сфере климата, энергетики, транспорта, здравоохранения, образования, науки и цифровизации. Был запущен в 2021г. и позволяет Европейскому инвестиционному банку выделять средства на такие проекты в разных странах.

[383] BQE. 2023. N 13175. 05.05.

[384] BQE. 2023. N 13144. 18.03.

[385] BQE. 2023. N 13144. 18.03.

[386] BQE. 2023. N 13165. 20.04.

прибудут в Гватемалу в середине мая, 40 долгосрочных и 44 краткосрочных наблюдателей, а также местных наблюдателей[387].

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe. 2023. March–May.*
2. *Тайар Виолетта**.** Евросоюз и интеграционные схемы Латинской Америки: поиски путей сближения // Латинская Америка, 2023, №2.С.6-23. DOI https://doi.org/10.31857/S0044748X0024251-5*
3. *Урюпина А.И. Интеррегиональная политика Евросоюза в отношении Mercosur // Латинская Америка, 2023, №2.С.24-40. DOIhttps://doi.org/10.31857/S0044748X0022353-7*

[387] BQE. 2023. N 13173. 03.05.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Абрамова Марианна Григорьевна, к.и.н., заместитель заведующего кафедрой государственной политики МГУ им. М.В.Ломоносова

Айвазян Диана Степановна, к.полит.н., старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Бабынина Людмила Олеговна, к.полит.н., руководитель Центра политической интеграции Института Европы РАН

Базаркина Дарья Юрьевна, д.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Белов Владислав Борисович, к.э.н., заместитель директора по научной работе, руководитель Отдела страновых исследований, руководитель Центра германских исследований Института Европы РАН

Борко Юрий Антонович, д.э.н., профессор, руководитель Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Говорова Наталья Викторовна, к.э.н., ведущий научный сотрудник Отдела экономических исследований Института Европы РАН

Грачёва Марина Леонидовна, старший научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Гуселетов Борис Павлович, д.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела социальных и политических исследований Института Европы РАН

Доманов Алексей Олегович, научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Иванова Виктория Анатольевна, старший научный сотрудник, помощник директора Института Европы РАН

Кондратьева Наталия Борисовна, к.э.н., ведущий научный сотрудник, руководитель Центра экономической интеграции Института Европы РАН

Оганисян Лида Давидовна, к.полит.н., доцент кафедры международных организаций и мировых политических процессов факультета мировой политики МГУ им. М.В.Ломоносова

Потемкина Ольга Юрьевна, д.полит.н., руководитель Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН

Русакова Мария Юрьевна, научный сотрудник Центра Вишеградских исследований Института Европы РАН

Табаринцева-Романова Ксения Михайловна, к.филолог.н., доцент кафедры теории и истории международных отношений Уральского федерального университета им. первого президента России Б.Н.Ельцина

Тяжелова Валентина Васильевна, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Фрумкин Борис Ефимович, к.э.н., ведущий научный сотрудник Института экономики РАН и ИМЭМО РАН

Цибулина Анна Николаевна, к.э.н., доцент кафедры европейской интеграции МГИМО(У) МИД РФ, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Циренщиков Вадим Сергеевич, д.э.н., главный научный сотрудник, руководитель междисциплинарной группы по изучению проблем научно-технического прогресса Института Европы РАН

Чижевская Мария Павловна, старший преподаватель Высшей школы экономики

Шарапова-Антонова Ксения Юрьевна, старший научный сотрудник Центра междисциплинарной аналитической информации Института Европы РАН

Шариков Павел Александрович, к.полит.н., ведущий научный сотрудник Отдела исследований европейской интеграции Института Европы РАН